

ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 13 мая 2014 года N 355

О Стратегии экономического и социального развития Санкт-Петербурга на период до 2030 года

В целях обеспечения устойчивого экономического и социального развития Санкт-Петербурга Правительство Санкт-Петербурга

постановляет:

1. Утвердить Стратегию экономического и социального развития Санкт-Петербурга на период до 2030 года (далее - Стратегия) согласно приложению.

2. Комитету по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга предложить организациям, представляющим интересы предпринимательского и научного сообщества, а также общественности в Санкт-Петербурге, заключить Соглашение о взаимодействии при реализации Стратегии.

3. Исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга при осуществлении своей деятельности руководствоваться положениями Стратегии.

4. Контроль за выполнением постановления возложить на вице-губернатора Санкт-Петербурга Мокрецова М.П.

Губернатор Санкт-Петербурга
Г.С.Полтавченко

Приложение
к постановлению Правительства
Санкт-Петербурга от 13.05.2014 N 355

Стратегия экономического и социального развития Санкт-Петербурга на период до 2030 года

Введение

Стратегия экономического и социального развития Санкт-Петербурга на период до 2030 года (далее - Стратегия Санкт-Петербурга-2030 или Стратегия) разработана в соответствии с пунктом 3.2 постановления Правительства Санкт-Петербурга от 28.03.2012 N 275 "О Концепции социально-экономического развития Санкт-Петербурга до 2020 года".

Основная цель разработки Стратегии - определение приоритетов и целей социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2030 года.

В Стратегии представлены основные выводы анализа экономического и социального развития Санкт-Петербурга, подробно охарактеризованы приоритетные направления развития Санкт-Петербурга, сформированные с учетом стратегических приоритетов Российской Федерации, миссия и стратегические функции Санкт-Петербурга, охарактеризовано видение будущего, рассмотрены источники экономического роста и ресурсное обеспечение инновационного сценария развития, сформулированы система целей социально-экономического развития Санкт-Петербурга и механизм реализации Стратегии. Представленная в Стратегии система целей является ориентиром долгосрочного развития города и рационального использования городских ресурсов.

Главная особенность современного этапа стратегического развития Санкт-Петербурга заключается в признании особой роли человека в социально-экономическом развитии города, ценности поддержания, развития, преумножения человеческого капитала. С учетом этого, сформирована четырехуровневая система целей Стратегии, включающая генеральную цель, четыре стратегических направления, 17 стратегических целей, а также программно-целевые установки (всего 114 целей), реализация и достижение которых обеспечат устойчивое и сбалансированное развитие Санкт-Петербурга.

Стратегия является базовым документом системы государственного планирования Санкт-Петербурга. Положения Стратегии развиваются и конкретизируются в других документах планирования, в частности в Экономической политике Санкт-Петербурга. Целевые ориентиры Стратегии на среднесрочный период закрепляются Программой социально-экономического развития Санкт-Петербурга, утверждаемой Законом Санкт-Петербурга. Для реализации Экономической политики с периодичностью в 6 лет разрабатываются государственные программы Санкт-Петербурга, содержащие комплекс обеспеченных ресурсами конкретных мероприятий, направленных на достижение целей Стратегии.

Стратегия разработана в соответствии с требованиями действующего законодательства, с учетом лучшей мировой практики регионального и городского планирования. Обеспечение подготовки Стратегии осуществлялось Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга (далее - Комитет). Формирование информационной базы Стратегии и ее общественное обсуждение проходило при участии: федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Санкт-Петербурга, государственных корпораций, осуществляющих свою деятельность на территории Санкт-Петербурга, крупнейших хозяйствующих субъектов Санкт-Петербурга, научных и образовательных учреждений, отраслевых объединений (ассоциаций) предприятий и общественных организаций Санкт-Петербурга. Осознавая важность взаимовлияния Санкт-Петербурга и Ленинградской области, учитывались планы и проекты развития Ленинградской области на приграничных с Санкт-Петербургом территориях.

Важная роль в подготовке Стратегии была отведена Экономическому совету при Губернаторе

Санкт-Петербурга (далее - Экономический совет), созданному постановлением Губернатора Санкт-Петербурга от 18.06.2013 N 31-пг, который является постоянно действующим совещательным органом при Губернаторе Санкт-Петербурга, образованным в целях подготовки предложений по основным направлениям экономической политики Санкт-Петербурга, определению стратегии и тактики ее реализации, механизмов, обеспечивающих устойчивое развитие и технологическое обновление экономики, а также сбалансированное развитие территорий Санкт-Петербурга. Методика формирования Стратегии и план ее разработки были одобрены на первом заседании Экономического совета, прошедшем в апреле 2013 года. Проект Стратегии рассматривался и был одобрен на заседании Экономического совета в декабре 2013 года.

Процесс разработки Стратегии был открытым для городского сообщества. В конце июля 2013 года заработал интернет-сайт Стратегии - spbstrategy2030.ru, который посетило несколько сотен тысяч пользователей, оставивших большое число предложений. Все полученные предложения и результаты опросов, размещенных на интернет-сайте Стратегии, вошли в информационную базу Стратегии и были учтены при разработке. Работа с общественностью также включала проведение опросов населения и специалистов, а также фокус-групп по проблемам и приоритетам развития города.

Стратегия является документом общественного согласия, позволяющим повысить степень взаимопонимания и выработать общее видение по поводу ценностей и целей развития Санкт-Петербурга. Жителям Санкт-Петербурга наличие Стратегии позволит лучше понимать, в каком городе и в каких условиях они, их дети и внуки будут жить через 15-20 лет. Органы государственной власти и местного самоуправления Санкт-Петербурга смогут более эффективно согласовывать с обществом видение будущего и распределять имеющиеся ограниченные ресурсы для реализации заявленных приоритетов и достижения поставленных целей. Деловое сообщество получит возможность работать в более благоприятных условиях, позволяющих формировать и выполнять свои планы инвестиционной и финансово-хозяйственной деятельности, соотносясь с приоритетами и целями социально-экономического развития Санкт-Петербурга. Для общественных организаций станет возможным заявить и продвинуть интересы отдельных общественных групп, стремящихся сделать жизнь в Санкт-Петербурге лучше.

1. Основные результаты экономического и социального развития Санкт-Петербурга

Санкт-Петербург является одним из крупнейших в России промышленных, транспортных, научно-образовательных, культурных, туристских и управленческих центров. Санкт-Петербург входит в число ведущих субъектов Российской Федерации и располагает мощной экономикой и богатым человеческим капиталом. За последнее десятилетие Санкт-Петербург сумел добиться впечатляющих результатов развития экономики, увеличения финансовой базы, улучшения состояния городской среды и роста уровня жизни населения.

1.1 Развитие экономики

Экономика Санкт-Петербурга отличается многоотраслевым характером и стабильными темпами роста. По масштабам экономики среди всех субъектов Российской Федерации Санкт-Петербург занимает 4-е место, уступая только Москве, Тюменской и Московской областям. Санкт-Петербургу удалось в относительно короткие сроки преодолеть последствия экономического спада, который был зафиксирован по итогам 2009 года в результате влияния глобального финансово-экономического кризиса. Однако благодаря проведению в Санкт-Петербурге грамотной антикризисной политики с 2010 года экономика города вновь вышла на траекторию успешного устойчивого развития.

В период 2010-2013 годов в Санкт-Петербурге наблюдались умеренные темпы роста экономики, с общей тенденцией к замедлению. По итогам 2010 года объем ВРП Санкт-Петербурга составил 1699,5 млрд руб., в 2011 году - 2071,8 млрд руб., в 2012 году - 2357,5 млрд руб. В последние годы наибольший

вклад в формирование ВРП вносят: промышленность; торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования; операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг.

Основным источником развития экономики являются инвестиции.

По оценке агентства "Эксперт РА" Санкт-Петербургу в декабре 2013 года присвоен рейтинг 1А как региону с максимальным инвестиционным потенциалом и минимальными рисками инвестирования.

По данным Федеральной службы государственной статистики по Санкт-Петербургу и Ленинградской области за 12 месяцев 2013 года объем инвестиций в основной капитал составил 366,9 млрд рублей, увеличившись на 0,3% по сравнению с 2012 годом. Инвестиции в основной капитал организаций (без учета субъектов малого предпринимательства) составили 276,2 млрд рублей. Из них 47,2% - собственные средства инвесторов, 52,8% - привлеченные средства, в том числе доля бюджетных инвестиций составила 27,4%.

В 2013 году иностранные инвестиции выросли на 24,7% по сравнению с 2012 годом и достигли 13,4 млрд долларов США. Из них на обрабатывающую промышленность приходится 90%, что составляет 12,1 млрд долларов США. Объем прямых иностранных инвестиций, поступивших в экономику Санкт-Петербурга в 2013 году, увеличился в 1,5 раза по сравнению с аналогичным периодом 2012 года и составил 1,38 млрд долларов США. В 2013 году объем накопленного иностранного капитала в экономике Санкт-Петербурга составил 25 млрд долларов США что на 21,9% больше по сравнению с 2012 годом.

В пятерку лидеров по объему иностранных инвестиций в экономику Санкт-Петербурга в 2013 году вошли: Люксембург (3,2 млрд долларов США), Германия (1,25 млрд. долларов США), Ирландия (1,24 млрд долларов США), Казахстан (1,2 млрд долларов США), Республика Корея (813 млн долларов США).

Положительная динамика притока иностранных инвестиций в Санкт-Петербург в 2013 году свидетельствует об увеличении доверия инвесторов и является результатом инвестиционной политики города, которая направлена на улучшение инвестиционного климата в регионе и выстраивание эффективной системы привлечения средств бизнеса в инвестиционные проекты, в том числе городские.

На протяжении последнего десятилетия происходит усиление промышленного вектора развития Санкт-Петербурга, что находит свое отражение в структуре ВРП. Вклад промышленного комплекса в формирование ВРП возрос с 24,4% в 2005 году до 29,1% в 2011 году. В 2005-2007 годах в Санкт-Петербурге начался процесс "новой индустриализации", в рамках которого создан целый ряд новых современных промышленных производств и проведена технологическая модернизация некоторых действующих предприятий. В промышленности Санкт-Петербурга осуществляют деятельность более 730 крупных и средних предприятий, а также свыше 23 тыс. малых предприятий. Особую роль в развитии промышленного потенциала имеет формирование производственных кластеров.

Основу промышленного комплекса составляют обрабатывающие производства. Их вклад в формирование общего объема выпуска промышленной продукции составил в 2009 году - 90,4%, в 2012 году - 93,7%. В обрабатывающих отраслях промышленности Санкт-Петербурга средний уровень создания добавленной стоимости в расчете на одно замещенное рабочее место составил в 2011 году 1478 тыс. рублей, что значительно выше, чем в среднем по российской экономике. По паритету покупательной способности рубля к доллару США (далее - долл.) производительность труда в промышленности Санкт-Петербурга превысила 80 тыс.долл. на одного занятого (в среднем по России - 36 тыс.долл.). Однако уровень производительности труда в промышленности Санкт-Петербурга все еще остается в 2-3 раза ниже среднего показателя по развитым странам мира.

Промышленный комплекс Санкт-Петербурга вносит большой вклад в обеспечение военной, энергетической и продовольственной безопасности России. Высоким уровнем развития отличаются предприятия оборонно-промышленного комплекса, энергетического машиностроения, гражданского судостроения и пищевой промышленности. Предприятия пищевой промышленности Санкт-Петербурга удовлетворяют потребности населения Санкт-Петербурга в базовых продуктах питания на 60-65%. В некоторых сегментах их доля существенно выше. В 2011 году местные производители обеспечивали 80% рынка молочных продуктов и 86% рынка хлеба и хлебобулочных изделий.

Помимо промышленности свои позиции в экономике Санкт-Петербурга повысил вид деятельности, связанный с операциями с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг. За период 2006-2011 годов его доля в ВРП выросла с 12,2% до 17%.

Весомый вклад в экономическое развитие Санкт-Петербурга вносят наука и инновационная деятельность. Санкт-Петербург является вторым после Москвы крупнейшим научно-техническим центром России.

Санкт-Петербург - один из крупнейших научно-образовательных центров России, где сосредоточено более 10% научного потенциала страны, который составляют более 320 научных организаций: более 65 организаций Российской академии наук и других государственных академий, более 250 государственных организаций, занимающихся научными исследованиями и разработками, 10 государственных научных центров. Кадровый потенциал науки и образования Санкт-Петербурга составляет более 186 тысяч сотрудников научных организаций и высших учебных заведений, 8 тысяч докторов наук и более 25 тысяч кандидатов наук.

Объем инновационных услуг, оказанных в Санкт-Петербурге, составляет 5,2% от общего объема таких услуг по всей России. На Санкт-Петербург приходится более 7% поступлений патентных заявок и 7,5% количества выданных патентов по всей России.

По состоянию на 2014 год создано 33 инновационно-технологических центров, объединяющих в своей деятельности результаты научных исследований крупнейших научных институтов, систему трансфера технологий, прикладные исследовательские и опытно-конструкторские работы (далее - ОКР), реализуемые при университетах города и в малых инновационных компаниях.

В инновационно-технологических центрах работают более 270 компаний-резидентов с годовым оборотом более 1 млрд рублей. Функционирует особая экономическая зона технико-внедренческого типа, для малых предприятий инновационной сферы организован Венчурный фонд, создается ИТ-парк. Межотраслевой и междисциплинарный характер взаимодействия и полный цикл работ, от фундаментальных исследований, ОКР и до внедрения в серийное производство, определяют растущий потенциал Санкт-Петербурга как диверсифицированного центра науки, образования и промышленности.

Объем отгруженной инновационной продукции предприятий (по обследуемым видам деятельности) возрос с 41,7 млрд руб. в 2006 году до 223,2 млрд руб. в 2012 году. Удельный вес инновационной продукции в общем объеме отгруженных товаров, работ и услуг (по обследуемым видам деятельности) возрос за этот же период с 6,1% до 12,1%. В 2012 году в Санкт-Петербурге было выдано 2595 патентов на изобретения, полезные модели и промышленные образцы (в 2011 году - 2323). Число созданных в Санкт-Петербурге передовых производственных технологий достигло 259 (в 2011 году - 190, что составило 16,7% от общероссийского показателя).

Численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками, составила в 2012 году 80,7 тыс.чел. (в 2011 году - 81 тыс.чел.). В рамках экономической деятельности использовалось

6539 передовых производственных технологий (в 2011 году - 5122). Отношение суммы внутренних затрат на научные исследования и разработки к ВРП составило по итогам 2012 года 4% (в 2011 году - 3,3%). В 2012 году высокотехнологичный и наукоемкий сектора экономики обеспечили формирование 15,6% ВРП Санкт-Петербурга. Из 2538 тыс. занятых в экономике 102,7 тыс. работников трудились в 2012 году на высокопроизводительных рабочих местах.

Несмотря на активизацию инновационных процессов значительная часть хозяйственного комплекса Санкт-Петербурга характеризуется технологической отсталостью (в сравнении с наиболее развитыми странами мира). Членство России в ВТО может усугубить тенденции, сложившиеся в последние годы на рынке объектов интеллектуальной собственности. Динамика количества соглашений по экспорту и импорту технологий предприятиями и организациями Санкт-Петербурга наглядно демонстрирует сокращение технологического обмена. В 2006 году число соглашений по экспорту технологий составляло 688, а число соглашений по импорту технологий было почти в 2 раза ниже - 352. В 2012 году, впервые за последнее время, число импортируемых технологий превысило число экспортируемых (317 против 303). Экспорт и импорт технологий снизился по сравнению с докризисным периодом.

Транспортный комплекс является одной из важнейших отраслей экономики Санкт-Петербурга. Однако в последнее десятилетие наблюдалась тенденция снижения совокупного вклада в ВРП Санкт-Петербурга отраслей транспорта и связи - с 14,5% в 2005 году до 11% в 2011 году.

Городским пассажирским транспортом (без учета субъектов малого предпринимательства) в 2012 году было перевезено 1965 млн пассажиров (в 2011 году - 2047 млн, в 2010 году - 1944 млн). В структуре пассажирских перевозок лидирующие позиции занимает метрополитен. В 2012 году его доля в перевозках пассажиров составила 39,9%, автобусов - 22,5%, трамваев - 21,7%, троллейбусов - 15,9%.

Протяженность улично-дорожной сети (в административных границах Санкт-Петербурга) составляет 3270 км. Средняя плотность сети колеблется по разным районам города от 2,6 км на кв.км в районах новой застройки до 10 км на кв.км в центральных районах города и до 14 км на кв.км в районах малоэтажной застройки. Сеть Петербургского метрополитена включает 5 линий общей протяженностью 113,6 км. Общее количество станций 67, из которых 15 образуют 7 пересадочных узлов, соединяющих линии метрополитена. 11 станций метрополитена обеспечивают пересадку на станции железной дороги.

Объем переработки грузов в Большом порту Санкт-Петербург за период 2001-2011 годов вырос с 32,1 млн тонн до 60 млн тонн. В 2012 году грузооборот Большого морского порта Санкт-Петербург составил 57,8 млн тонн. Доля Большого морского порта Санкт-Петербург в грузообороте всех морских портов России составляет около 11%.

В Санкт-Петербурге активно развивается авиационный транспорт. По итогам 2011 года аэропорт "Пулково" вышел на 3-е место среди российских аэропортов, обслужив 9,6 млн пассажиров (сумма прибывающих и убывающих пассажиров). Рост пассажиропотока продолжился и в 2012 году: пассажирский оборот аэропорта "Пулково" достиг 11,2 млн чел.

Существенным достижением в развитии транспортной инфраструктуры стало завершение строительства и последующая эксплуатация Кольцевой автомобильной дороги, южного и северного участков Западного скоростного диаметра и подходящих к ним городских и внешних магистралей, нового терминала аэропорта "Пулково", морского пассажирского порта, расширение мощности Большого морского порта Санкт-Петербург, организация регулярного движения высокоскоростных поездов по железнодорожной магистрали "Санкт-Петербург-Москва". Однако, несмотря на эти достижения, темпы развития транспортной инфраструктуры отстают от растущих потребностей населения и экономики. Одной из серьезных проблем Санкт-Петербурга является низкая транспортная связность и доступность его различных частей, что приводит к транспортной перегрузке практически по

всей территории и росту времени, затраченного горожанами на перемещение по городу. Наблюдается дефицит мостовых переходов через водные объекты.

Санкт-Петербург в значительной степени интегрирован в мировые хозяйственные связи и является одним из крупнейших транспортно-логистических центров, обеспечивающих немалую долю грузовых перевозок в рамках внешней торговли России. Внешнеторговый оборот Санкт-Петербурга увеличился с 14,1 млрд долл. в 2005 году до 56,5 млрд долл. в 2012 году (53,2 млрд долл. в 2011 году). За период 2006-2012 годов объем экспорта возрос с 4,9 млрд долл. до 20,6 млрд долл., а импорта - с 9,2 млрд долл. до 35,9 млрд долл.

Большой вклад в развитие экономики Санкт-Петербурга вносит сфера связи и информатизации. Доходы от оказания услуг связи общего пользования возросли с 54,5 млрд руб. в 2005 году до 113,8 млрд руб. в 2012 году. В структуре доходов от оказания услуг связи ведущее место занимает подвижная (мобильная) связь - 52,9% (в 2005 году - 59,6%) и местная телефонная связь - 9,8% (в 2005 году - 11,9%). Услуги связи занимают ведущее место в структуре платных услуг населению - 21,9% в 2012 году (23,9% в 2005 году). В связи с быстрым развитием подвижной (мобильной), документальной, радио и спутниковой видов связи замедляются темпы роста работы телефонной связи общего пользования.

Повышению производительности труда способствует повсеместное использование информационно-коммуникационных технологий. Число персональных компьютеров, используемых на предприятиях Санкт-Петербурга, возросло с 38 на 100 работников списочного состава в 2005 году до 55 на 100 работников списочного состава в 2012 году. Количество предприятий, использующих специальные программные средства, увеличилось за этот же период с 3418 до 3722. Затраты предприятий на информационно-коммуникационные технологии за рассматриваемый период возросли с 16,4 млрд руб. до 43,5 млрд руб.

Важную роль в экономике Санкт-Петербурга играет потребительский рынок. Однако этот бурно развивавшийся в 1990-е годы сектор экономики за последнее десятилетие сократил свою роль. Его доля сократилась с 24,8% в 2005 году до 20,9% в 2011 году.

За последнее десятилетие сформировалась мощная инфраструктура потребительского рынка. Без учета общественного питания она включает более 16,7 тыс. предприятий розничной торговли с объемом торговых площадей более 5,1 млн кв.м и 8,9 тыс. организаций бытового обслуживания. За период 2006-2012 годов оборот розничной торговли возрос с 292,5 млрд руб. до 844,8 млрд руб., общественного питания - с 15,9 млрд руб. до 55,8 млрд руб., объем платных услуг населению - с 126,4 млрд руб. до 343,8 млрд руб. Население ежедневно приобретает в Санкт-Петербурге товаров и услуг в среднем на 2,5 млрд руб. Санкт-Петербург занимает одну из лидирующих позиций в России по обеспеченности населения площадями розничной торговли. На начало 2013 года обеспеченность населения торговыми помещениями в расчете на 1 тыс. жителей составила 1035 кв.м.

В условиях спада инвестиционной активности активный спрос на потребительском рынке являлся одним из самых весомых факторов поддержания экономического роста.

Стабильному росту объемов оборота сектора потребительского рынка способствует позитивная динамика роста денежных доходов населения и снижение уровня инфляции. Индекс потребительских цен сократился в Санкт-Петербурге с 112% в 2005 году до 106,1% в 2012 году (105,9% в 2011 году).

Росту потребительского спроса также способствует высокая кредитная активность населения. Масштабы выдачи банковских кредитов населению приблизились в конце 2013 года к предельным величинам. Это создавало реальные угрозы устойчивости банковской системы и потребовало принятия соответствующих мер со стороны Банка России.

Весомый вклад в развитие экономики Санкт-Петербурга вносят субъекты малого предпринимательства. По уровню развития малого предпринимательства Санкт-Петербург занимает в России лидирующие позиции. По данным за 2012 год среди российских регионов город занимал 1-е место по количеству малых предприятий на 100 тыс. жителей, 2-е место по обороту на душу населения и 3-е место по числу занятых в малом бизнесе.

В 2012 году в городе функционировали 211,3 тыс. малых предприятий, на которых работали (включая совместителей и договорников) 692,4 тыс.чел. (в 2011 году - 163,3 тыс. предприятия и 710,8 тыс.чел. соответственно). Доля работников малых предприятий в среднесписочной численности всех работников в Санкт-Петербурге составила 30,7%. Более половины всех занятых в малом бизнесе трудятся в секторе потребительского рынка, а также на предприятиях, занимающихся операциями с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг.

Оборот субъектов малого предпринимательства в Санкт-Петербурге в 2012 году составил 1431,1 млрд руб. (в 2011 году - 1365,1 млрд руб.). Доля налоговых поступлений в консолидированный бюджет Санкт-Петербурга от субъектов малого предпринимательства в последние годы приблизилась к трети от всех налогов.

Большое внимание уделяется в Санкт-Петербурге улучшению состояния инженерно-энергетического хозяйства. За период 2009-2012 годов уровень износа коммунальной инфраструктуры инженерно-энергетического комплекса снизился с 51,3% до 44,2%. Несмотря на это, уровень износа сетей остается высоким, что приводит к возникновению аварийных ситуаций в системах энерго- и теплоснабжения Санкт-Петербурга. Обеспечение функционирования электрической сети 35 кВТ Центральной части города осуществляется с перегрузкой, существенно увеличивающей риск возникновения аварий. Аварийность на тепловых сетях Санкт-Петербурга также обусловлена высокой долей трубопроводов, выработавших нормативный срок службы (более 20%).

В течение последних лет активно формировалась новая политика в сфере энергосбережения и энергетической эффективности. Изменения характера потребления коммунальных ресурсов обусловлены созданием механизмов мотивации потребителей к их эффективному потреблению, установлением норм, предусматривающих регулярное снижение потребления энергии и ресурсов государственными и муниципальными организациями, законодательным ограничением использования неэнергоэффективных приборов и технологий.

В 2012 году в Санкт-Петербурге было потреблено 24625 млн кВт×ч. электроэнергии (в 2011 году - 23670 млн кВт×ч.). За период 2006-2012 годов потребление электроэнергии увеличилось на 19,4%. Одновременно с этим объемы промышленного производства возросли на 20,3%, а ВРП - на 51,6%. Наблюдается тенденция к уменьшению среднесуточного потребления воды: с 2168,9 тыс.куб.м/сут. в 2008 году до 1994,7 тыс.куб.м/сут. в 2010 году. Объем потребления питьевой воды (реализация) в 2010 году составил 640 млн куб.м, что ниже в сравнении с 2008 годом на 14%.

Ресурсосбережение позволяет снизить требования к мощности и пропускной способности систем коммунальной инфраструктуры. Это создает важные предпосылки для уменьшения потребности в экстенсивном развитии этих систем.

Все большую роль в развитии экономики Санкт-Петербурга играет сфера туризма. За период 2006-2012 годов число гостиниц и аналогичных средств размещения (пансионы, туристские общежития и т.п.)¹ возросло со 100 до 165, а их единовременная вместимость - с 32,2 тыс. до 38,9 тыс. мест. Количество размещенных лиц увеличилось с 1760 тыс. до 2429 тыс.чел. Число туристов, посетивших Санкт-Петербург, возросло с 3,7 млн чел. (в том числе 1,8 млн иностранцев) до 6 млн чел. (2,9 млн иностранцев). Среднесписочная численность работников, занятых по виду деятельности "гостиницы и рестораны", составила в 2012 году 62,5 тыс.чел. (в 2005 году - 61,6 тыс.чел.).

¹Заведения, аналогичные гостиницам, имеют номерной фонд и предоставляют ограниченный перечень обязательных услуг: ежедневную уборку постелей, уборку номера и санузла.

За последние годы Санкт-Петербург вошел в число крупных европейских центров морского круизного туризма. С введением в эксплуатацию нового морского пассажирского порта "Морской фасад" на Васильевском острове и отменой визового режима для краткосрочных визитов туристов, прибывающих по морю, в город стало заходить большое число круизных судов. В 2010 году город принял 363 тыс. круизных пассажиров. В 2011 году по результатам летнего круизного сообщения Санкт-Петербург посетили 456 тыс. круизных туристов (307 судозаходов), из которых 417 тыс. пассажиров (220 судозаходов) принял новый пассажирский порт "Морской фасад". В навигацию 2012 года город принял 530 тыс. туристов - пассажиров морских круизных судов, 80% которых прибыли на новый морской пассажирский терминал "Морской фасад".

Важнейшим ресурсом экономического развития являются бюджетные средства. Доходы бюджета Санкт-Петербурга возросли с 75,6 млрд руб. в 2003 году до 379,9 млрд руб. в 2012 году (399,5 млрд руб. в 2011 году). Наиболее приоритетными направлениями расходования средств бюджета Санкт-Петербурга в настоящее время являются: национальная экономика, образование, ЖКХ, здравоохранение и социальная политика. На эти цели ежегодно расходуется около 80-85% всех бюджетных средств. Санкт-Петербург отличается крайне низким уровнем государственного долга. На 1 января 2013 года он составил 6,5% от годового объема доходов бюджета. Санкт-Петербургу присвоены высокие международные рейтинги, которые отражают такие факторы, как низкий уровень долга и умелое управление им, высокие темпы экономического развития и роста доходов бюджета, хорошие показатели занятости населения.

Позитивная ситуация сложилась на рынке труда. Санкт-Петербург характеризуется крайне низким уровнем безработицы. В 2012 году она составила всего 1,1% (по методологии МОТ). Потребность работодателей в работниках устойчиво превышает число безработных граждан: 65,8 тыс.чел. против 30,4 тыс.чел. в 2012 году. Наибольший вклад в обеспечение занятости населения Санкт-Петербурга вносят: промышленность; торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования; операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг. В этих отраслях занято более половины всего работающего населения Санкт-Петербурга (52,1% в 2012 году).

В период 2005-2012 годов произошло увеличение доли занятых по виду деятельности "торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования" с 18,7% до 21,6%, по виду деятельности "операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг" - с 13,3% до 14,4%. Одновременно с этим доля занятых в промышленности, несмотря на существенный рост объемов производства в этой отрасли, сократилась с 19,8% до 16,1%.

Несмотря на преодоление последствий глобального финансово-экономического кризиса 2008-2009 годов, Санкт-Петербургу так и не удалось выйти на высокие показатели экономического развития, достигнутые в 2004-2007 годы. Функционирование хозяйственного комплекса Санкт-Петербурга в посткризисный период происходило в принципиально новых, более сложных внешних условиях. Они определялись ухудшением внешнеэкономической конъюнктуры, оттоком капитала, сокращением поступлений из федерального бюджета, пересмотром территориального распределения налоговых платежей крупнейших компаний. Финансовая база развития Санкт-Петербурга пострадала от введения в налоговое законодательство Российской Федерации с 1 января 2012 года понятия консолидированной группы налогоплательщиков. В результате введения этого понятия только в 2012 году бюджет Санкт-Петербурга недосчитался 26,5 млрд рублей.

Последствия кризиса и ухудшение внешних условий развития Санкт-Петербурга привели к

замедлению темпов роста большинства макроэкономических показателей. В ряде сфер хозяйствования наблюдается спад. Особенно тревожная ситуация сложилась в строительстве и инвестиционной деятельности. На протяжении 2011-2012 годов они демонстрировали отрицательную динамику развития.

Санкт-Петербург все еще в значительной степени отстает от Москвы и других ведущих городов мира по наиболее важным экономическим показателям. По данным за 2012 год в расчете на душу населения, Москва опережает Санкт-Петербург: по ВРП - в 2 раза, по обороту розничной торговли и среднедушевым денежным доходам населения - в 1,8 раза, по доходам бюджета - в 1,6 раза, по среднемесячной зарплате одного работника - в 1,5 раза, по объему платных услуг населению - в 1,4 раза. Для преодоления этого отставания Санкт-Петербургу предстоит развиваться более высокими темпами, чем в Москве и в других ведущих городах мира.

Существенное влияние на развитие экономики Санкт-Петербурга оказывают особенности трансформации его пространственно-территориального устройства. Санкт-Петербург последовательно, в течение трех веков, прошел несколько циклов развития, и в первые годы XXI века вошел в стадию, сочетающую активное расширение застроенной территории за счет бывших сельскохозяйственных угодий, с интенсивным преобразованием ранее застроенных земель. Меняется планировочная структура города, регулярная крупномасштабная сетка кварталов и микрорайонов дополняется сложной конструкцией границ земельных участков, проходов и проездов. Формируются новые образы городского пространства. Одновременно с этим происходит усиление диспропорций пространственно-территориальной структуры Санкт-Петербурга.

В последние десятилетия сформировались следующие основные тенденции, проблемы и особенности пространственно-территориального развития Санкт-Петербурга. Районы Санкт-Петербурга характеризуются различной плотностью населения. Если плотность населения в Василеостровском, Адмиралтейском, Фрунзенском и Центральном районах превышает 7,5 тыс.чел. на кв.км, то в Курортном и Пушкинском районах - менее 1 тыс.чел. на кв.км. Наибольшее количество рабочих мест сосредоточено в Центральном, Адмиралтейском, Московском, Петроградском и Выборгском районах. На 25% территории города расположены более 50% рабочих мест. Наиболее населенные районы - Приморский, Красногвардейский, Калининский, Красносельский и Невский, в наименьшей степени обеспечены рабочими местами. На 2,2 млн жителей этих районов приходится около 700 тыс. рабочих мест. Диспропорции в размещении мест приложения труда и расселении работников приводят к появлению ежедневных маятниковых миграционных потоков по направлениям "центр-периферия".

Значительная часть индустрии отдыха и развлечений (театры, музеи, концертные залы) сосредоточена в историческом центре города. Периферийные районы Санкт-Петербурга недостаточно обеспечены культурно-досуговыми учреждениями.

Исторический центр города аккумулирует в себе многообразные функции - культурную, управленческую, торговую, развлекательную, образовательную, туристскую, что приводит к его значительной транспортной перегруженности.

Территории новой жилой застройки не обеспечены в необходимом объеме инженерной и транспортной инфраструктурой. В ряде районов резерв мощности по отдельным видам энергетических ресурсов либо отсутствует, либо будет исчерпан в ближайшие годы. Активная жилая застройка ведется практически во всех районах города, кроме Центрального, Адмиралтейского и Кронштадтского.

1.2 Развитие социальной сферы

Темпы социального развития Санкт-Петербурга превышают средние показатели по Российской Федерации, что подтверждается высокими рейтингами. По качеству жизни и индексу развития

человеческого потенциала среди всех субъектов Российской Федерации Санкт-Петербург уверенно занимает 2-е место, уступая только Москве.

Особое место в развитии Санкт-Петербурга принадлежит сфере образования. Она охватывает следующие направления деятельности: общее образование (дошкольные и общеобразовательные учреждения), профессиональное образование (учреждения, реализующие программы среднего и высшего профессионального образования), а также учреждения дополнительного образования детей и взрослых и дополнительного профессионального образования, в т.ч. программы переподготовки кадров. В управлении развитием сферы образования Санкт-Петербурга используется комплексный подход, учитывающий различия ведомственной принадлежности и форм собственности учреждений.

Образовательная сфера города имеет развитую сеть учебных учреждений. Она включает более 2000 учреждений, в которых обучается свыше 1,2 млн чел., в том числе: 1092 учреждения дошкольного образования (199,3 тыс.чел.), 732 общеобразовательных учреждения (378,4 тыс.чел.), 36 профессиональных образовательных организаций, реализующих программы подготовки квалифицированных рабочих (служащих) (20,2 тыс.чел.).

Система высшего образования включает 47 государственных гражданских вузов, в том числе 30 университетов, 7 академий, 3 института и 7 филиалов вузов, 44 негосударственных вуза. 45 государственных гражданских вузов находятся в ведении 13 федеральных органов государственной власти и 2 академий (Российская академия наук и Российская академия художеств), один вуз находится в ведении Санкт-Петербурга, один вуз - в ведении Ленинградской области.

Система среднего профессионального образования включает 50 профессиональных образовательных организаций, в том числе 42 - в ведении Санкт-Петербурга, одна - в ведении Министерства здравоохранения Российской Федерации, одна - в ведении Федерального медико-биологического агентства, одна - в ведении Центрального Банка России и 5 негосударственных профессиональных образовательных организаций. Кроме того, программы среднего профессионального образования реализуются в 40 колледжах и иных структурных подразделениях 29 государственных вузов.

Система образования вносит немалый вклад в обеспечение занятости населения. Доля отрасли составила в 2012 году 9,2% (в 2005 году - 9,4%). Среднесписочная численность работников сферы образования находится на стабильном уровне: 228,1 тыс.чел. в 2005 году и 232,6 тыс.чел. в 2012 году. В системе образования Санкт-Петербурга работают более 9 тыс. докторов наук и более 26 тыс. кандидатов наук. Средняя заработная плата работников отрасли по состоянию на 2012 год ниже средней заработной платы по Санкт-Петербургу. Вклад отрасли в формирование ВРП составил 3,7% в 2012 году (4,3% в 2005 году).

Средняя обеспеченность дошкольными учреждениями в конце 2012 года в целом по Санкт-Петербургу составила 95,65% (от числа детей в возрасте от 1 до 6 лет), средний показатель обеспеченности общеобразовательными учреждениями - 102,74%. Дефицита потребности в общеобразовательных учреждениях в целом по городу не отмечается. Однако в районах активной жилой застройки наблюдается дисбаланс обеспеченности, как по детским садам, так и по школам. В Санкт-Петербурге сформирована высокоразвитая сфера дополнительного образования: более 85% детей охвачены программами дополнительного образования.

Отмечается недостаточная укомплектованность педагогическими кадрами учреждений образования (укомплектованность составляет 88%) в дошкольных учреждениях и 94% в учреждениях общего образования на 2012 год). Кроме того, относительно низка доля молодых специалистов в отрасли (менее 15%).

Система профессионального образования обеспечивает обучение и социализацию более 420 тыс. студентов и аспирантов и является одной из крупнейших отраслей экономики в Санкт-Петербурге с 80 тыс. работников и общим ежегодным объемом финансирования более 50 млрд руб. В сфере профессионального образования существуют диспропорции между потребностями экономики города и структурой выпуска учреждений профессионального образования. Популярность гуманитарных направлений обучения у студентов не увязывается с реально существующими потребностями хозяйственного комплекса в подготовленных кадрах по техническим и инженерным специальностям. По экспертным оценкам, единовременная потребность рынка труда Санкт-Петербурга в дополнительных кадрах в среднесрочной перспективе будет составлять 75-90 тыс.чел., из них около двух третей - специалисты с начальным и средним профессиональным образованием.

К числу других проблем, существующих в сфере образования Санкт-Петербурга, относятся:

несоответствие развития сети учреждений общего образования (в первую очередь дошкольного) тенденциям демографического и территориального развития;

недостаточная эффективность механизмов повышения квалификации, переподготовки, стимулирования и привлечения высококвалифицированных и молодых специалистов;

недостаточное развитие систем профессиональной и общественной экспертизы образовательной деятельности;

отсутствие подведомственных городу учреждений высшего и дополнительного профессионального образования, осуществляющих повышение квалификации и переподготовку специалистов для приоритетных отраслей экономики Санкт-Петербурга (за исключением отрасли "Образование");

недостаточная привлекательность условий для обучения и занятия научно-образовательной деятельностью в образовательных организациях для иностранных студентов и ведущих мировых педагогов и ученых.

Позитивными результатами характеризуется в Санкт-Петербурге развитие системы здравоохранения. По состоянию на начало 2013 года в Санкт-Петербурге работало 531 амбулаторно-поликлиническое учреждение. Первичную медико-санитарную помощь взрослому населению оказывали 64 поликлиники. Специализированную амбулаторную медицинскую помощь взрослому населению Санкт-Петербурга оказывали: 5 медицинских диагностических центров, 44 диспансера, 23 стоматологических поликлиники, 57 станций скорой помощи. Стационарная медицинская помощь населению Санкт-Петербурга оказывалась в 84 учреждениях, 64 из них - городского, 20 - федерального подчинения.

На 10 тыс. населения в Санкт-Петербурге приходилось 92 койки в больничных учреждениях. В городе действовало более 100 частных медицинских учреждений. На них приходилось 1,6% объема предоставляемых населению медицинских услуг. На начало 2013 года в медицинских учреждениях города трудились 83213 работников, в т.ч. врачей - 23961 чел., среднего медицинского персонала - 34894 чел., младшего медицинского персонала - 11869 чел. На нужды здравоохранения в последние годы направлялся рекордный объем бюджетных средств. Суммарный объем расходов на здравоохранение с учетом средств обязательного медицинского страхования и средств бюджетных и автономных учреждений от приносящей доход деятельности, составил в 2012 году 85,5 млрд руб.

В результате массивного финансирования, в т.ч. в рамках приоритетного национального проекта "Здравоохранение", были открыты несколько новых лечебных учреждений и осуществлена модернизация многих действующих. Одними из основных положительных результатов улучшения

работы системы здравоохранения в Санкт-Петербурге стали увеличение продолжительности жизни и снижение смертности. Так, ожидаемая продолжительность жизни возросла с 67,8 лет в 2005 году до 73,4 лет в 2012 году.

Наряду с положительными тенденциями в системе здравоохранения Санкт-Петербурга сохраняются сложные проблемы. Состояние здоровья жителей Санкт-Петербурга отстает от показателей развитых стран мира. В среднем по странам Европы ожидаемая продолжительность жизни составила в 2011 году 78 лет, а в Санкт-Петербурге только 73,1 лет. По итогам 2012 года коэффициент смертности (на 1 тыс.чел. населения) был зафиксирован в Санкт-Петербурге на уровне 12,4. В то же время среднее значение этого показателя в ведущих европейских странах составляет около 9 (в Нидерландах - 8,2, в Испании - 8,6, в Финляндии - 9,3, в Италии - 9,7). Самым плохим показателем здоровья петербуржцев является высокая смертность населения в трудоспособном возрасте, доходящая до 25% от числа всех умерших.

В ряде районов Санкт-Петербурга наблюдается недостаток учреждений здравоохранения амбулаторной сети. Данная проблема связана с активным жилищным строительством в северных и юго-западных районах (Выборгский, Приморский, Красносельский, Пушкинский). Недостаток поликлиник компенсируется открытием отделений общеврачебной практики. На одного врача приходится 1,7 представителей среднего медицинского персонала при нормативе 1:3. Укомплектованность отделений медицинской реабилитации врачами физиотерапевтами составляет 74%. Число младшего медицинского персонала по уходу за больными в 2 раза меньше количества штатных должностей.

Острейшей проблемой здравоохранения Санкт-Петербурга остается чрезмерный бумажный оборот, существенным образом усложняющий работу врачей. За период с 2006 года по 2012 год отношение заработной платы врачей и среднего медицинского персонала к средней заработной плате по Санкт-Петербургу в целом сократилось. Однако низкий уровень оплаты труда медицинских работников остается серьезным недостатком, тормозящим развитие отрасли.

Положительные результаты достигнуты в сфере социальной защиты населения Санкт-Петербурга. В последнее десятилетие основные усилия органов управления в области социальной защиты были направлены на преодоление бедности, переход к преимущественно адресной заявительной системе социальной поддержки и на монетизацию льгот. Эти задачи в целом были успешно решены. Уровень бедности в Санкт-Петербурге снизился с 23,6% в 2000 году до 9,2% в 2012 году. Средний размер начисленных пенсий составил 10547 руб. (в 2011 году - 9574 руб.).

Социальная помощь оказывается преимущественно по адресному принципу. Проведена монетизация льгот по оплате услуг ЖКХ, общественного транспорта, предоставлению лекарственных средств и пр. Объем социальных выплат в 2012 году составил 29,3 млрд руб., что на 0,9 млрд руб. больше, чем годом ранее.

В 2013 году 94 учреждения социальной защиты населения предоставили социальные услуги 814,3 тыс. жителям города (в 2012 году - 763,7 тыс. человек). Основными получателями социальных услуг являются пожилые люди. Значительная часть граждан пожилого возраста, утративших способность к самообслуживанию, нуждается в адаптации к меняющимся условиям жизни, психологической, социальной и иной поддержке, в частности, в помощи в домашних делах.

В достаточно развитой городской системе социальной поддержки населения существует ряд острых нерешенных проблем. К числу этих проблем относится проблема получения мест в городских государственных стационарных учреждениях социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов.

По состоянию на 01.01.2014 очередь граждан пожилого возраста и инвалидов на помещение в

действующие стационарные учреждения социального обслуживания населения составляет 688 человек.

Среднее время ожидания получения социальной услуги по размещению в стационарное учреждение в 2013 году составило - 530 дней (в 2012 году - 539 дней).

Реальная потребность Санкт-Петербурга в стационарных учреждениях социального обслуживания при условии соблюдения требований современных санитарных правил и гигиенических требований к устройству, содержанию, организации режима стационарных учреждений и с учетом рекомендуемых предельных величин коечной мощности учреждений дополнительно составляет 27 учреждений.

Решению существующих проблем социального обслуживания в Санкт-Петербурге, а также обеспечению доступности и повышению эффективности и качества предоставления социальных услуг населению Санкт-Петербурга будут способствовать:

внедрение современных форм и технологий работы в деятельность учреждений социального обслуживания населения;

модернизация системы социального обслуживания, основанная на совершенствовании законодательной и нормативной правовой базы;

возможность участия негосударственных организаций, добровольцев при оказании социальных услуг населению;

внедрение независимой системы оценки качества предоставления социальных услуг;

реализация мероприятий по укреплению материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения.

Совокупный вклад сферы здравоохранения и предоставления социальных услуг в формирование ВРП составил в 2012 году 4,9% (в 2005 году - 5,2%), в обеспечение занятости населения - 5,9% (6%). Среднесписочная численность работников в учреждениях здравоохранения и учреждениях, оказывающих социальные услуги населению, составила 149,5 тыс.чел. (в 2005 году - 146,7 тыс.чел.).

Позитивной динамикой характеризуется в Санкт-Петербурге развитие сферы культуры. По данным Федеральной службы государственной статистики по Санкт-Петербургу и Ленинградской области в 2012 году на территории города осуществляли свою деятельность 201 учреждение в сфере культуры, финансируемое из бюджета Санкт-Петербурга. За период 2006-2012 годов число профессиональных театров возросло с 43 до 45, число зрителей увеличилось с 2,9 млн чел. до 3,1 млн чел. Число музеев увеличилось за эти же годы с 69 до 80, посетителей - с 16,7 млн чел. до 20,8 млн чел. Возросли посещения кинотеатров: с 6,3 млн до 13,7 млн.

В связи с ростом масштабов использования электронных носителей информации наблюдается спад в работе библиотечной сети и выпуске книг и брошюр. Число общедоступных библиотек сократилось с 286 в 2005 году до 255 в 2012 году. Число зарегистрированных пользователей библиотек снизилось за эти же годы с 1354 тыс.чел. до 1259 тыс.чел. Общий тираж книг и брошюр сократился с 51,8 млн до 24,4 млн экземпляров. Одновременно с этим разовый тираж газет возрос с 14,2 млн до 30,7 млн экземпляров.

К числу ключевых проблем развития сферы культуры Санкт-Петербурга относятся:

недостаточная доступность культурных благ и несоответствие их предложения спросу со стороны жителей и гостей города;

обеспеченность города основными типами учреждений культуры отстает от федеральных нормативов;

трудности с надлежащим сохранением объектов культурного достояния;

низкая культурная активность значительной части населения.

В последние годы все больше жителей города имеют возможность активно заниматься физической культурой и спортом, посещать спортивные секции и оздоровительные комплексы. В 2012 году доля населения, ведущего активный образ жизни и занимающегося спортом, составила 23% (в 2011 году - 21,3%). Количество спортивных сооружений в Санкт-Петербурге выросло с 4019 в 2005 году до 6147 объектов, в том числе спортивных залов - с 1399 до 1634, плавательных бассейнов - с 78 до 190. Самыми массовыми видами спорта в Санкт-Петербурге являются: плавание (87,7 тыс. занимающихся), футбол (40 тыс. человек) и легкая атлетика (20 тыс. человек). В городе действуют 260 школьных спортивных клубов, в которых занимаются свыше 36 тысяч детей.

В 2012 году в Санкт-Петербурге было проведено 60 международных и 53 всероссийских соревнований по таким видам спорта как спортивная гимнастика, теннис, бокс, волейбол, плавание, хоккей, спортивная борьба, биатлон, вольная борьба и другие. В городе проводятся работы по созданию условий для организации качественного учебно-тренировочного процесса, по ремонту и реконструкции спортивных школ города, которые планируется продолжать и в дальнейшем.

Несмотря на достигнутые успехи, вовлечение населения в занятия физической культурой и спортом является недостаточным. Многие объекты спортивной инфраструктуры требуют капитального ремонта и оснащения спортивным инвентарем, не хватает квалифицированных кадров. Практически отсутствуют возможности для занятия физической культурой для лиц с ограниченными возможностями здоровья. По целому ряду видов спорта, в т.ч. олимпийских, фиксируется отсутствие материальной базы (парусный, водномоторный, гребной, керлинг и др.).

Важным направлением социального развития Санкт-Петербурга является работа с молодежью. Доля молодежи в населении Санкт-Петербурга оценивается в 22,9%.

Одним из направлений поддержки петербургской молодежи является содействие в обеспечении жильем. С 2003 года в рамках реализации целевой программы "Молодежи доступное жилье" 24,2 тыс. молодых граждан (9,8 тыс. семей) смогли улучшить свои жилищные условия.

Проводится работа по профессиональной ориентации молодежи и освоению подростками профессий, востребованных на рынке труда. Сформирована система проведения городских молодежных праздников и массовых мероприятий. Осуществляется поддержка талантливой молодежи. Развивается молодежное добровольчество. Во всех районах города ведется работа по привлечению добровольцев к участию в социально значимых проектах. В 2013 году добровольцы приняли участие в более чем 700 добровольческих мероприятиях городского и районного уровней.

Накоплен значительный опыт работы с детьми и молодежью по месту жительства. Функционируют 325 подростково-молодежных клубов, которые ежемесячно посещают свыше 38% подростков, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних. В районах Санкт-Петербурга работают 10 домов молодежи. В целях недопущения распространения наркотиков осуществляется первичная профилактика наркозависимых среди подростков и молодежи Санкт-Петербурга.

К числу наиболее сложных проблем, действующих в молодежной среде и препятствующих

процессам интеграции молодежи в современное общество, относятся:

низкий уровень доступности жилья (собственного или арендуемого) для молодых семей;

наличие молодежной безработицы;

распространение наркомании и алкоголизма в молодежной среде;

низкий уровень информированности молодежи о возможностях самореализации;

патриотизм значительной части молодежи носит утилитарный и поверхностный характер;

полученные молодежью навыки участия в программах международного обмена зачастую остаются невостребованными в проектах, реализуемых в Санкт-Петербурге.

Позитивные улучшения происходят в последние годы в плане повышения уровня доступности и комфортности жилья, а также улучшения качества жилищно-коммунальных услуг. В 2012 году за счет городского бюджета жилищные условия улучшили 10363 семьи, что в 1,6 раза больше, чем годом ранее. За последние 5 лет городская очередь на жилье сократилась на 72,2 тыс. семей. В 2012 году было введено в действие 2,6 млн кв.м общей площади жилья (в 2011 году - 2,7 млн кв.м). Обеспеченность населения общей площадью жилых помещений возросла с 22,4 кв.м в 2005 году до 24,6 кв.м в 2012 году.

Санкт-Петербург является одним из наиболее безопасных мест проживания на территории России. С 2006 года сформировалась позитивная динамика снижения показателей зарегистрированных преступлений - со 100,4 тыс. до 56,4 тыс. в 2012 году. За период 2006-2012 годов зафиксировано снижение числа: убийств и покушений на убийство - с 901 до 304, умышленного причинения тяжкого вреда здоровью - с 1010 до 593, а также других видов преступлений. В 2012 году наибольшая доля зарегистрированных преступлений приходилась на кражи - 40% и незаконный оборот наркотиков - 23%.

Наряду с общим снижением числа преступлений по отдельным их видам отмечается рост. В частности, число преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, возросло с 7846 преступлений за 2002 год до 13086 за 2012 год. В целом по общему числу преступлений в данной сфере Санкт-Петербург на 19% опережает Москву. Кроме того, очень высоким остается показатель количества краж: больше 22 тыс. в год. Значительный всплеск краж был зафиксирован в 2005 и 2007 годах (45971 и 42743, соответственно).

До 2011 года действовала тенденция к снижению количества дорожно-транспортных происшествий. Однако в 2012 году аварийность на дорогах выросла на 10%. Кроме того в 2012 году на 12% по сравнению с предыдущим годом выросло число раненых в происшествиях на дорогах. Вследствие большого количества автомобилей на дорогах города Санкт-Петербург является одним из 13 субъектов Российской Федерации, в которых более 75% городского населения находится под воздействием высокого и очень высокого загрязнения воздуха.

Приморское географическое положение Санкт-Петербурга требует повышенного внимания к обеспечению безопасности людей на воде и водных объектах. Всего на водных объектах Санкт-Петербурга размещено 20 спасательных станций, на вооружении которых находится 90 спасательных судов различных классов и в штате состоит 375 спасателей. Время прибытия спасателей поисково-спасательной службы по вызову на пляжах города в 2013 году составило не более 5,7 минут (при существующем нормативе - 6 минут).

В последнее десятилетие в Санкт-Петербурге наблюдается существенное улучшение

демографических показателей. Численность постоянного населения возросла с 4686,5 тыс.чел. в 2004 году до 5028 тыс.чел. в 2012 году (по состоянию на конец года). В сентябре 2012 года в Санкт-Петербурге произошло знаменательное событие - рождение пятимиллионного жителя. После длительного перерыва Санкт-Петербург вновь возвратился в число городов - "пятимиллионников". На 1 октября 2013 года численность постоянного населения Санкт-Петербурга составила 5090,6 тыс.чел. По численности постоянного населения Санкт-Петербург занимает 4-е место среди всех субъектов Российской Федерации, уступая только Москве, Московской области и Краснодарскому краю.

Главными факторами роста населения Санкт-Петербурга являются: существенный миграционный приток, сокращение смертности и рост рождаемости. Увеличение рождаемости и количества зарегистрированных браков объясняется не только ростом уровня жизни и мерами государственной политики, но и вхождением в активную фазу детородного возраста многочисленного поколения 1984-1989 годов рождения. Коэффициент рождаемости (на 1 тыс.чел. населения) вырос с 8,4 в 2005 году до 12,6 в 2012 году. Коэффициент смертности снизился за этот же период с 15,6 до 12,4. Результатом роста рождаемости и снижения смертности стало сокращение естественной убыли населения и выход на небольшой естественный прирост. По итогам 2012 года коэффициент естественного прироста населения составил в Санкт-Петербурге 0,2 промилле.

В 2011 году родилось 56975 детей, что в 1,93 раза больше чем в 1999 году. В 2012 году родилось 62714 детей. Наблюдается рост числа семей с тремя и более детьми. В 2011 году в Санкт-Петербурге насчитывалось 15184 многодетных семей. В 2013 году число многодетных семей возросло до 17418, в них воспитывался 55871 ребенок. Сокращается число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На очень низком уровне фиксируется в Санкт-Петербурге уровень младенческой смертности (детей в возрасте до 1 года, родившихся живыми). Младенческая смертность сократилась с 9,5 промилле в 2000 году до 4,5 промилле в 2012 году.

В Санкт-Петербурге наблюдается свойственная многим высокоразвитым странам мира тенденция увеличения возраста матери, впервые рождающей ребенка. Средний возраст женщин, родивших первого ребенка, составляет 28 лет, тогда как в начале 1990-х годов он равнялся 22 годам.

В 2011 году было зарегистрировано 53,8 тыс. браков, что на 20,8% больше, чем в 2007 году. По итогам 2012 года число браков возросло до 54,4 тысячи. Число разводов практически не изменилось: 24,7 тыс. (2010 год), 25,4 тыс. (2011 год) и 24,5 тыс. (2012 год).

В последние годы наметилась тенденция усиления привлекательности Санкт-Петербурга, как места жизни, работы и учебы для жителей других российских регионов и стран СНГ. Прежде всего, это связано с улучшением состояния городской среды, экономическим ростом, увеличением масштабов выполнения городом общегосударственных федеральных и международных функций, а также с дефицитом трудовых ресурсов. По итогам 2012 года миграционный прирост населения (разница между числом прибывших и убывших) в Санкт-Петербурге составил 74,1 тыс.чел. (в 2011 году - 58,6 тыс.чел., в 2010 году - 36,8 тыс.чел.). Для сравнения, в 2005 году миграционный прирост населения был зафиксирован на уровне 14,5 тыс.чел.

Ведущую роль в миграционных процессах обеспечивает приток населения из российских регионов. Несколько меньшее значение имеет международная миграция, однако с 2011 года наблюдается ее заметный рост. В период 2005-2010 годов ежегодный прирост международных мигрантов колебался в пределах от 2,2 тыс.чел. до 5,6 тыс.чел. В 2011 году международная миграция обеспечила прирост населения Санкт-Петербурга на 12,5 тыс.чел., в 2012 году - на 24,1 тыс.чел. Увеличение притока международных мигрантов связано с активизацией процессов трудовой миграции. Для трудовых мигрантов Санкт-Петербург привлекателен благодаря масштабному рынку труда, более высоким, чем в среднем по России, уровнем зарплаты, наличием большого спроса на рабочую силу. Иностранцы трудовые мигранты задействованы, главным образом, на рабочих местах низкой

квалификации в строительстве, торговле, промышленности, транспорте.

К числу наиболее острых проблем демографического развития Санкт-Петербурга относится устойчивая тенденция старения населения и разбалансированность его половозрастной структуры. Например, численность населения старше трудоспособного возраста увеличилась с 1106,3 тыс.чел. в 2005 году до 1294,9 тыс.чел. в 2012 году. Происходит увеличение численности пенсионеров. Если в 2000 году в городе насчитывалось 1253,7 тыс. пенсионеров, то в 2011 году - 1359 тыс., а в 2012 году - 1375 тыс. Самой многочисленной возрастной группой населения являются лица старше 70 лет. На начало 2013 года их доля составила 11% (в 2012 году - 11,5%).

Серьезной проблемой остается сохранение диспропорций в соотношении мужского и женского населения и существенного разрыва в их продолжительности жизни. На начало 2013 года число женщин превышало число мужчин на 490,6 тыс. В 2005 году эта разница составляла 487,7 тыс., в 2012 году - до 501 тыс. (все данные на начало года). Наблюдаемый в последние годы рост доли мужчин в общей численности населения Санкт-Петербурга объясняется увеличением числа рождений детей, среди которых в силу естественных причин преобладают мальчики. На протяжении многих лет разница в продолжительности жизни мужчин и женщин превышала в Санкт-Петербурге 10 лет в пользу женского пола. В последние годы различия по этому показателю в Санкт-Петербурге постепенно сокращаются. Если в 2000 году разница составляла 12,6 лет, то в 2011 году - 9,9 лет, в 2012 году - 9,4 лет. Однако гендерные различия в продолжительности жизни остаются в Санкт-Петербурге все еще очень большими в сравнении с развитыми странами мира.

Еще одна проблема демографического развития Санкт-Петербурга связана с усилением негативного влияния миграционных процессов. Наибольшее число международных мигрантов прибывает в Санкт-Петербург из стран СНГ. В 2012 году их доля составила 84,6% (в 2011 году - 82,7%). Среди прибывающих из СНГ наибольшее представительство имеют граждане таких стран, как Узбекистан (34,6%), Беларусь (14,7%), Таджикистан (12,1%), Украина (11,1%) и Казахстан (8%).

Однако миграция в Санкт-Петербург имеет более существенные масштабы, чем это учитывается государственной статистикой. Значительная часть гостей прибывает в Санкт-Петербург с трудовыми целями, получает регистрацию на срок менее 9 месяцев и не учитывается в качестве постоянного населения. Большую часть трудовых мигрантов, прибывающих в Санкт-Петербург, составляют граждане, претендующие на занятие вакансий, не требующих хорошего знания русского языка, высокой или средней квалификации. Увеличение притока мигрантов приводит к серьезным негативным последствиям: росту ксенофобии среди коренного населения, возникновению межнациональной и межконфессиональной напряженности, ухудшению криминогенной ситуации, снижению стимулов к автоматизации производственных процессов.

Стабильному росту уровня жизни населения способствует позитивная динамика роста денежных доходов населения. Огромный вклад в увеличение уровня доходов жителей Санкт-Петербурга внесла реализация "майских указов" Президента России 2012 года.

Среднедушевые денежные доходы населения (в среднем в месяц) возросли с 12,3 тыс.руб. в 2005 году до 27,8 тыс.руб. в 2012 году. Среднемесячная зарплата одного работника увеличилась за этот же период с 10,1 тыс.руб. до 32,9 тыс.руб. Средний размер назначенных пенсий возрос с 2,9 тыс.руб. до 10,6 тыс.руб. (за этот же период на конец соответствующего года). Реальные денежные доходы населения и начисленная заработная плата выросли в 2012 году в сравнении с 2011 годом на 2,9% и 6,3%, соответственно.

Среди негативных тенденций необходимо отметить значительное финансово-имущественное расслоение жителей Санкт-Петербурга и опережающий средний уровень инфляции рост цен на товары и услуги первой необходимости. Почти половина всех денежных доходов (48,7% в 2005 году и 49,5% в

2012 году) приходится на группу населения (20% от всех жителей) с наибольшими доходами. Коэффициент Джини (индекс концентрации доходов) возрос за период 2006-2012 годов с 0,432 до 0,442.

Санкт-Петербург отличается высоким качеством государственного управления. Степень внедрения административных регламентов государственных функций в 2012 году составила 83,4%, а средняя фактическая продолжительность ожидания в очереди по предоставлению государственной услуги - 20 минут. По результатам регулярного мониторинга качества и доступности государственных и муниципальных услуг в 2012 году уровень удовлетворенности заявителей качеством предоставления государственных услуг в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга по десятибалльной шкале составляет 5,6 баллов, а в Санкт-Петербургском государственном казенном учреждении "Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг" - 9,1 балла.

Растет доля электронного документооборота между органами государственной власти в общем объеме документооборота (в 2012 году - 20%), а также доля государственных услуг, которые население может получить с использованием информационных и телекоммуникационных технологий (в 2012 году - 89%). Повышается открытость деятельности исполнительных органов власти - в октябре 2012 года был запущен портал "Интернет-телевидение Правительства Санкт-Петербурга". Однако информированность населения о работе Правительства Санкт-Петербурга все еще является недостаточной.

Сокращается численность лиц, занятых в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга в расчете на 10 тыс. человек населения (с 18,16 в 2010 году до 17,5 в 2012 году). В период 2010-2012 годов прошли аттестацию все государственные гражданские служащие Санкт-Петербурга, участвовавшие в аттестации. Однако, доля государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга, повысивших квалификацию в течение последних трех лет, в 2012 году составила 23,6% и снизилась по сравнению с 2010 годом почти в 3 раза.

С учетом обозначенных выше итогов, тенденций и проблем экономического и социального развития Санкт-Петербурга, в ближайшее десятилетие Санкт-Петербург вряд ли сможет выйти на такие же высокие темпы социально-экономического развития, как в период 2004-2007 годов. Город будет развиваться умеренными средними темпами. Главное значение в этот период приобретет не установка на максимальное наращивание физических объемов хозяйственной деятельности, а необходимость стимулирования процессов технологической модернизации, структурной перестройки экономики и достижения весомых качественных результатов развития города. Главными особенностями развития Санкт-Петербурга станут переход на инновационный путь развития и существенный рост показателей человеческого капитала.

2. Стратегический анализ экономического и социального развития Санкт-Петербурга

Основные выводы SWOT-анализа² проведены в разрезе ведущих отраслей, сфер и направлений экономического и социального развития Санкт-Петербурга.

²SWOT-анализ - метод стратегического планирования, заключающийся в выявлении факторов внутренней и внешней среды организации (региона) и разделении их на четыре категории: Strengths (сильные стороны), Weaknesses (слабые стороны), Opportunities (возможности) и Threats (угрозы). Акроним SWOT был впервые введен в 1963 году в Гарварде на конференции по проблемам бизнес-политики профессором Кеннетом Эндрюсом.

Промышленность. Санкт-Петербург сохраняет значительный промышленный потенциал благодаря лидерству в производстве продукции машиностроения (энергомашиностроение, судостроение, приборостроение), пищевой и перерабатывающей промышленности. Большинство

предприятий производит конечную продукцию, что обуславливает высокий уровень формирования добавленной стоимости. Однако значительная доля промышленных производств, локализованных в городе, приходится на игроков старых (сворачивающихся) технологий. Процесс обновления производственных фондов идет медленно, что обуславливает низкую производительность труда и ведет к снижению конкурентоспособности выпускаемой продукции.

Для повышения конкурентоспособности продукции промышленных предприятий необходимы рост инвестиционной и инновационной активности, и обновление на основе этого основных производственных фондов. Во внешней среде ему будут способствовать ускорение структурных реформ в экономике, а также меры стимулирующего характера (в случае их принятия федеральным правительством). К ним, прежде всего, относятся: снижение ставки рефинансирования, ограничение маржи банков по "длинным" кредитам и роста тарифов на продукцию и услуги предприятий-монополистов.

Ограничения связаны с дефицитом финансовых ресурсов, трудностями с инфраструктурным обеспечением производственных площадок, нехваткой квалифицированных трудовых ресурсов. Кроме этого, объем внутреннего российского рынка недостаточен для развития ключевых секторов промышленности, поэтому большое значение имеет рост открытости и снижение торговых барьеров в международной торговле для активного проникновения отечественной продукции на новые рынки.

Наука и инновации. Развитию инновационного потенциала способствуют высокая концентрация образовательных и научных учреждений, наличие высококвалифицированных специалистов и многоотраслевая структура экономики, потенциально облегчающие оперативное внедрение результатов НИОКР и инновационных продуктов.

Во внешней среде возможности для развития в данном секторе будут обусловлены усилением конкуренции, вследствие повышения открытости экономики, ускорением структурных реформ, ростом активности в городе крупнейших российских технологических компаний. Благоприятными факторами также могут стать включенность в процессы международного научно-технического сотрудничества и приток венчурного капитала.

Предпринимательство. Значительные масштабы потребительского рынка и развитая инфраструктура поддержки предпринимательства делают город привлекательным для ведения бизнеса. В то же время хозяйственный климат характеризуется высоким уровнем административных барьеров, связанных с подключением к энергоресурсам, выделением земельных участков, получением разрешений на строительство, и как следствие - ухудшением делового имиджа Санкт-Петербурга.

Развитие предпринимательской активности будет во многом определяться макроэкономической ситуацией в стране, а также последовательностью и эффективностью деятельности органов государственной власти в борьбе с коррупцией. Среди благоприятных тенденций внешней среды: глобализация, членство России в ВТО, снижение барьеров для выхода на новые рынки. Угрозы связаны с рецессией в экономике, снижением платежеспособного спроса, сокращением предложения и удорожанием финансовых и инвестиционных ресурсов.

Транспорт. Полноправное членство России в ВТО, активизация сотрудничества в рамках Таможенного союза, и, как следствие, снижение торговых барьеров и рост объемов внешнеэкономической деятельности создают благоприятный внешний фон для использования конкурентных преимуществ Санкт-Петербурга, связанных с выгодным географическим положением, обеспеченностью всеми видами внешнего транспорта и наличием развитой логистической инфраструктуры. Комбинация этих факторов будет способствовать укреплению позиций города как важнейшего транзитного узла и дальнейшему росту объемов обработки грузов, следующих от портов на Балтийском море в направлении центральной части России и Урала.

В то же время потенциал роста грузового транзита может быть ограничен в результате

продолжительной рецессии в экономике России и еврозоны, а также усиления конкуренции в сфере грузовых перевозок со стороны стран Балтийского моря.

Повышение мобильности населения как внутри России, так и за ее пределами с учетом скоростного железнодорожного пассажирского сообщения с Москвой, Хельсинки, завершением строительства нового аэровокзального комплекса может способствовать развитию Санкт-Петербурга как регионального пассажирского хаба. Этому препятствует низкий уровень конкуренции на рынке авиаперевозок и отсутствие крупных компаний-дискаунтеров.

Внутренняя транспортная система, сохраняя мультимодальность, не успевает развиваться в соответствии с растущими потребностями города и характеризуется увеличивающейся нагрузкой на дорожную сеть, ненадежностью и высокой опасностью дорожного движения. Неудобные пересадочные узлы и слабо развитая улично-дорожная сеть препятствуют комфортному использованию городского пассажирского транспорта.

Снижение доходов городского бюджета в случае экономического спада приведет к дальнейшему отставанию объемов закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд от потребностей в развитии метрополитена, дорожной сети и объектов транспортной инфраструктуры. Возможности для совершенствования внутренней транспортной системы связаны с совершенствованием организации дорожного движения, внедрением "умных технологий", получением средств на развитие транспортной инфраструктуры из федерального бюджета в рамках участия в крупных проектах (например, в рамках подготовки к проведению Чемпионата мира по футболу 2018 года) и привлечением финансирования с использованием государственно-частных партнерств.

Туризм. Туристская привлекательность Санкт-Петербурга обусловлена высокой концентрацией музейно-исторических и культурно-зрелищных объектов, входением исторического центра в список Всемирного наследия ЮНЕСКО. Однако на пути дальнейшего развития Санкт-Петербурга как туристского центра имеется ряд барьеров, в том числе сложность визовых процедур, транспортная удаленность относительно центров Европы и России, недостаточно развитая туристская инфраструктура, высокая по сравнению со среднеевропейским уровнем стоимость туристских услуг, недостаточное продвижение туристского продукта по сравнению с европейскими аналогами, недостаточная техническая оснащенность объектов показа и туристской инфраструктуры в Санкт-Петербурге потребностям современных зарубежных туристов. При этом дефицит и высокая стоимость мест размещения усугубляются концентрацией административных и конгрессных мероприятий в высокий сезон.

Росту туристского потока будут способствовать глобализация и рост международной мобильности, а также повышение конкурентоспособности туристского комплекса, повышение качества туристских и сопутствующих услуг и их доступности, формирование позитивного образа Санкт-Петербурга как города, благоприятного для туризма, совершенствование системы обеспечения безопасности туристов и развитие туристской инфраструктуры. Благоприятные возможности во внешней среде связаны с упрощением визовых процедур, а в перспективе - отменой визового режима, появлением новых транспортных маршрутов и развитием конкуренции на рынке авиаперевозок, связанной с появлением компаний-дискаунтеров.

Угрозу представляет снижение ценности архитектурного облика города в результате утраты памятников, уплотнительной застройки, реализации крупных проектов, меняющих виды исторического центра, а также повышение вследствие недостаточной конкуренции и инфраструктуры стоимости туристских услуг по сравнению со среднеевропейским уровнем.

Жилищно-коммунальное хозяйство и инженерная инфраструктура. Устойчивое, в целом по городу, обеспечение потребителей энергией и коммунальными ресурсами, резервы и планы по

развитию мощности источников водо-, газо-, тепло-, электроснабжения и пропускной способности сетей позволяют осуществлять инженерную подготовку территорий и подключение новых потребителей.

В то же время высокий уровень износа головных сооружений и сетей практически по всем видам инженерной инфраструктуры обуславливает риск снижения качества и надежности обеспечения потребителей энергией и коммунальными ресурсами в долгосрочной перспективе.

Потенциал привлечения долгосрочных инвестиций в данный сектор экономики ограничен прямой зависимостью уровня тарифов от уровня инфляции, высоким уровнем задолженности перед ресурсообеспечивающими организациями.

Значительное число неотремонтированных многоквартирных домов в сочетании с невысоким качеством жилищно-коммунальных услуг и низкой активностью собственников жилья в условиях снижения доходной части бюджета могут привести к ускоренным темпам ветшания и выбытия жилого фонда. При этом использование устаревающих технологий, норм, стандартов и принципов жилищного строительства способствует формированию некачественной городской среды на вновь застраиваемых территориях.

Формированию нового качества жилой недвижимости наряду с интересом к городским проектам крупных девелоперов будут способствовать наличие платежеспособного спроса и относительно конкурентоспособные цены на недвижимость.

Пространственно-территориальное развитие. Санкт-Петербург обладает большой территорией, которая включает, помимо плотной застройки, протяженное речное и морское побережья. Несоответствие нормативно-правовой базы, регулирующей пространственные аспекты градостроительной деятельности, долгосрочным тенденциям в экономике и социальной сфере обусловило с одной стороны - быстрые темпы жилищного строительства, с другой - снижение уровня обеспеченности объектами социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, что привело к существенным диспропорциям градостроительного развития города.

Движущими силами, способными оказать существенное влияние на сложившуюся ситуацию, являются растущий общественный запрос на изменение парадигмы современной градостроительной политики Санкт-Петербурга, активная позиция администрации города и интерес девелоперов в отношении реализации крупных стратегических проектов, затрагивающих пространственные аспекты развития города - формирование новых зон промышленной и общественно-деловой застройки, редевелопмент территорий в старых промышленных зонах и т.д.

Важным фактором пространственного развития города должно стать усиление взаимодействия с Ленинградской областью в решении важнейших вопросов развития транспортной системы, размещения промышленных площадок, жилья и объектов инфраструктуры.

Природная среда. Благополучие экологической обстановки в городе во многом обусловлено диверсифицированной экономикой, которая не дает впасть в зависимость от крупных предприятий-загрязнителей. В то же время уже сейчас акватория и дно Финского залива до дамбы характеризуются критическим уровнем загрязнения, т.е. невозможностью самовосстановления естественного природного состояния. Сочетание ряда факторов, связанных с изменением климата (увеличения количества осадков, повышение уровня Балтийского моря) и антропогенным воздействием на окружающую среду (засыпка водотоков, перенаправление поверхностного стока в канализацию) могут привести к масштабному изменению гидрогеологических условий.

Промышленный комплекс города обуславливает наличие значительных по площади территорий производственных предприятий, свалок и полигонов, иных участков, подлежащих дорогостоящей рекультивации. При этом у города отсутствуют свободные территории для размещения отходов.

Благоприятным внешними факторами для решения экологических проблем могут служить: внедрение современных технологий утилизации отходов, повышение экологического самосознания граждан, введение более жестких требований экологического законодательства, возрастающий интерес инвесторов к крупным проектам по рекультивации земель в промышленных зонах.

Население и трудовые ресурсы. Демографическая ситуация в городе отражает характерный для развитых стран тренд невысокой рождаемости и старения населения, что обуславливает риски, связанные с увеличением объема расходов городского бюджета на социальную политику и возрастающей нагрузкой на социальную инфраструктуру.

Снижение числа граждан, находящихся в трудоспособном возрасте, компенсируется притоком мигрантов - город сохраняет высокую привлекательность для жителей других регионов страны и ближнего зарубежья. Однако по уровню оплаты труда и количеству рабочих мест соответствующего профиля Санкт-Петербург заметно уступает Москве в конкуренции за квалифицированных специалистов.

Во внешней среде на демографическую ситуацию будет оказывать политика федерального правительства в отношении поддержки рождаемости и миграции. Значительный приток неквалифицированных мигрантов из стран ближнего зарубежья требует более активной политики, направленной на адаптацию приезжих, пресечение нелегальной миграции.

Образование. Образовательная сфера города характеризуется развитой сетью учебных учреждений всех уровней. Она обеспечивает вариативность, доступность и сравнительно высокое качество образовательных услуг (по ключевым показателям выше среднероссийского уровня).

Отличительной чертой системы профессионального образования является сохранение и преемственность традиций обучения по программам подготовки квалифицированных рабочих (служащих) и программам подготовки специалистов среднего звена. Однако необходимо организовать ее более тесное взаимодействие с предприятиями и исполнительными органами государственной власти по формированию государственного заказа на подготовку специалистов для рынка труда.

Наличие крупных работодателей, способных оплатить повышение квалификации трудовых ресурсов до необходимого уровня, является важным фактором, однако не влияет на общую ситуацию в целом. Образовательная реформа, проводимая в стране, может способствовать коррекции программ обучения, а также совершенствованию системы профориентации молодежи.

Наличие крупных и известных российских вузов в сочетании с хорошими условиями для самореализации молодежи (низкий уровень молодежной безработицы) и общемировой тенденцией к росту мобильности населения могли бы способствовать превращению Санкт-Петербурга в один из крупных международных образовательных центров.

Здравоохранение. При более высокой, чем в среднем по России, оснащенности высокотехнологическим оборудованием и уровне внедрения современных методик лечения ситуация в здравоохранении характеризуется низким уровнем развития информационных технологий и несбалансированностью коечного фонда по ряду профилей оказания медицинской помощи. Учреждения здравоохранения испытывают кадровый дефицит, особенно ощущается нехватка врачей в амбулаторно-поликлинических учреждениях и квалифицированного среднего медицинского персонала.

Резервами для роста эффективности в сфере здравоохранения являются повышение профилактической активности в работе первичного звена здравоохранения, направленное на своевременное выявление заболеваний, патологических состояний и факторов риска, их обуславливающих, а также развитие стационарозамещающих технологий.

Культура. Благодаря высокой концентрации важнейших российских учреждений культуры, а

также памятников историко-архитектурного наследия Санкт-Петербург сохраняет имидж "культурной столицы". Однако государственная политика в этой сфере направлена преимущественно на крупные учреждения культуры и традиционные направления искусства, условия для развития современного искусства остаются сложными.

Благоприятные возможности в данной сфере связаны с интеграцией в международные культурные институты, расширением доступа независимых учреждений к федеральным грантам на поддержку культуры, принятием иных мер, создающих стимулы для поддержки современного искусства со стороны деловых кругов.

Угрозами являются снижение ценности архитектурного облика исторического центра в связи с утратой памятников и уплотнительной застройкой, снижение востребованности культурного достояния города значительной частью его жителей.

Физическая культура и спорт. Сфера физической культуры и спорта характеризуется развитой сетью государственных и частных учреждений как для массовых занятий физической культурой, так и для подготовки профессиональных спортсменов. Вместе с тем, население недостаточно активно вовлечено в массовую физическую культуру и спорт, многие объекты спортивной инфраструктуры требуют капитального ремонта и оснащения спортивным инвентарем, практически отсутствуют возможности для занятия физической культурой для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Благоприятные возможности в данной сфере связаны с поддержкой физической культуры и спорта на федеральном уровне, популярностью идей здорового образа жизни, а также участием России и, в частности, Санкт-Петербурга, в нескольких крупных международных спортивных событиях.

Обобщая вышеизложенное, необходимо выделить основные конкурентные преимущества, проблемы и ограничения развития Санкт-Петербурга в долгосрочной перспективе.

К числу конкурентных преимуществ Санкт-Петербурга, которые следует учитывать при определении приоритетных направлений его развития, относятся:

высокая концентрация научных учреждений, выполняющих фундаментальные и прикладные исследования и разработки и обеспечивающих активизацию инновационных процессов;

выгодное геополитическое положение вблизи границ с Европейским Союзом, на пересечении международных транспортных коридоров, наличие всех видов внешнего и городского транспорта;

более высокие, чем в среднем по России, темпы экономического роста, многоотраслевая структура экономики, основу которой составляют высокотехнологичные производства и сектор услуг;

выдающееся историко-культурное наследие и мировая известность города;

высокий уровень образования и культуры большей части населения;

выполнение ряда международных и общегосударственных федеральных функций, статус второй столицы России и важного контактного центра региона Балтийского моря;

уникальная пространственная организация города, основанная на представлении об идеальных городах, наличие быстроразвивающейся агломерации;

наличие развитой социальной сферы, представленной большим числом учреждений здравоохранения, образования, культуры, социального обеспечения, физической культуры и спорта;

высокий (по российским меркам) уровень жизни большей части населения, существенные масштабы потребительского спроса, развитая система розничной торговли, соответствующая мировым стандартам.

Эффективное использование перечисленных выше конкурентных преимуществ затруднено наличием ряда внутренних проблем. Данные проблемы учитываются при формировании перспективных направлений развития как определенные ограничения развития Санкт-Петербурга. Среди таких проблем следует выделить следующие:

нехватка основных ресурсов развития, прежде всего, финансовых (в последние годы наблюдается заметный спад инвестиционной активности);

острая нехватка трудовых ресурсов необходимого уровня квалификации, практика привлечения большого числа трудовых мигрантов, занятых на малоквалифицированных рабочих местах, наличие нелегальной трудовой миграции;

недостаточное развитие системы поддержки науки, региональной инфраструктуры научной деятельности и эффективности использования результатов сектора поисковых исследований и разработок в регионе;

дефицит инженерно-подготовленных территорий для расширения существующих и создания новых производственных, жилых и общественно-деловых зон;

отставание в развитии объектов энергетической и инженерно-транспортной инфраструктур от потребностей населения и экономики;

необходимость вложения огромных средств в реконструкцию исторического центра, расселение и ремонт (или снос) ветхого аварийного жилого фонда;

сокращение доходной части бюджета в результате изменений в налоговом законодательстве и спада инвестиционной активности;

наличие естественных трудностей, связанных с неблагоприятными климатическими условиями и большим числом водных объектов;

ухудшение экологической ситуации;

недостаток мощности объектов утилизации и переработки бытовых и производственных отходов;

высокий уровень смертности, особенно среди мужского населения;

старение населения и связанное с этим увеличение нагрузки на бюджетную систему, социальную сферу и работников, занятых в экономике;

отсутствие урегулирования вопросов развития пригородной зоны Санкт-Петербурга и территорий Ленинградской области, граничащих с территорией Санкт-Петербурга.

3. Обоснование выбора сценария развития Санкт-Петербурга

Анализ диапазона возможных параметров динамики внешней среды (международной и российской) и вариантов интенсивности экономической политики Санкт-Петербурга позволяет

сформировать предположение о возможности реализации трех сценариев социально-экономического развития Санкт-Петербурга в долгосрочной перспективе. Сценарии различаются в зависимости от степени интенсивности использования факторов ускорения социально-экономических процессов, таких как инвестиционные, инновационно-технологические, структурные и институциональные преобразования. Существенное влияние на реализацию того или иного сценария развития оказывает деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, крупнейших предприятий, предпринимательских ассоциаций и союзов, профсоюзов, институтов гражданского общества и иных субъектов, участвующих в разработке и реализации социально-экономической политики.

Первый сценарий - консервативный. Он основан на предположении об инерционном развитии экономики Санкт-Петербурга и сохранении сложившихся подходов к его управлению. В социальной сфере и экономике города будут преобладать тенденции, сложившиеся в посткризисный период (2010-2013 годы): замедляющиеся темпы экономического роста и повышения уровня благосостояния жителей, стагнация в сфере инвестиционной и строительной деятельности, острая нехватка финансовых ресурсов.

По данному сценарию город будет развиваться преимущественно за счет экстенсивного расширения экономики, путем наращивания объемов использования ресурсов, извлечения выгод от конкурентных преимуществ в традиционных секторах хозяйственного комплекса и сложившейся системе территориального планирования. Согласно этому сценарию произойдет консервация подходов к управлению развитием города, социально-экономическая ситуация будет улучшаться крайне медленными темпами. Затухающий экономический рост и крайне медленные преобразования качества городской среды приведут к сокращению положительного сальдо миграции и снижению темпов роста численности населения Санкт-Петербурга.

Второй сценарий - умеренно-оптимистичный. Он предполагает повышение эффективности использования всех видов ресурсов. Сценарий предусматривает масштабную активизацию инвестиционных и инновационно-технологических факторов развития Санкт-Петербурга. Приоритетное внимание будет уделяться улучшению делового климата, привлечению в город инвестиций, созданию благоприятных условий для осуществления хозяйственной деятельности, поддержке традиционных и перспективных видов экономической деятельности.

Социальная направленность развития города будет поддерживаться в пределах стандартов, определенных требованиями действующего законодательства. Умеренно-оптимистичный сценарий предусматривает преодоление негативных тенденций, сложившихся в посткризисный период, увеличение темпов экономического роста и активизацию инвестиционной деятельности. В рамках данного сценария темпы развития хозяйственного комплекса Санкт-Петербурга будут опережать параметры улучшения ситуации в социальной сфере. Позитивные изменения в экономике будут сопровождаться адекватными положительными сдвигами в социальной сфере с определенными задержками по времени.

Третий сценарий - инновационный. Он основан на максимальном раскрытии потенциала стратегического развития Санкт-Петербурга, эффективном использовании человеческого капитала, сбалансированном развитии территорий, реализации новых подходов к управлению городом. Данный сценарий исходит из предпосылок роста глобальной конкурентоспособности Санкт-Петербурга на мировом рынке за счет формирования мощного сектора экономики знаний и перехода на инновационный путь развития. Он содержит базовые элементы умеренно-оптимистичного сценария в сочетании с существенным притоком капитала, активизацией развития социальной сферы, более эффективным использованием ресурсов, наращиванием параметров человеческого капитала и повышением роли инноваций.

В рамках инновационного сценария ожидается преодоление негативных тенденций, связанных с

замедлением экономического роста, существенное возрастание сумм привлекаемых инвестиций, увеличение объемов производства и доходов населения. Ключевым фактором развития города станут инновации. Наиболее высокими темпами будут развиваться наукоемкие и высокотехнологичные сектора экономики.

Каждому сценарию развития соответствует один вариант долгосрочного прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга. Прогноз разработан по трем вариантам, предусматривающим многофункциональный характер развития города в условиях различного проявления внешних и внутренних факторов, тенденций и условий.

В качестве основного сценария долгосрочного развития Санкт-Петербурга, в соответствии с параметрами которого будут определены количественные значения целевых ориентиров, закладываемых в Стратегию, принят инновационный сценарий.

Вероятность реализации инновационного сценария основывается на предположениях о сохранении, в целом, благоприятной ситуации во внешней по отношению к Санкт-Петербургу среде. Развитию Санкт-Петербурга в долгосрочной перспективе должны способствовать такие сложившиеся во внешней среде факторы и условия, как дальнейшее усиление геополитических позиций России на международной арене и сохранение в стране относительной политической стабильности и общественного спокойствия. К числу важных внешних факторов и условий также относятся: прекращение замедления темпов роста мировой и российской экономики, сохранение на относительно высоком уровне мировых цен на основные товарные группы российского экспорта, отсутствие масштабных природных и техногенных катаклизмов глобального характера.

Возможность успешной реализации инновационного сценария исходит из ряда предположений о минимально допустимых параметрах состояния внешней среды. В связи с этим, вводятся следующие допущения. В период 2014-2030 годов среднегодовые темпы роста российской экономики составят не менее 2,5-3%, мировые цены на российские сорта нефти будут не ниже 90 долл. за баррель, а на природный газ не ниже 300 долл. за тыс.куб.м (в ценах 2010 года³). Темпы увеличения реальной заработной платы будут немного выше экономического роста, Россия будет придерживаться модели социального государства. Кризисные сценарии, связанные с обвалом цен на мировых рынках сырьевых ресурсов, резким снижением физических объемов российского экспорта, введением против России международных санкций, развертыванием масштабных военных конфликтов, возникновением техногенных или экологических катастроф глобального характера, в Стратегии не рассматриваются.

³ По покупательной способности доллара США в 2010 году.

Инновационный сценарий предусматривает проведение органами государственной власти Санкт-Петербурга активной социально-экономической политики, мобилизацию усилий бизнеса на существенное повышение эффективности использования основных ресурсов, задействованных в развитии города.

Помимо повышения эффективности использования основных ресурсов успешная реализация Стратегии (по инновационному сценарию) возможна на основе:

улучшения параметров человеческого капитала;

повышения роли экономики знаний;

улучшения инвестиционного климата;

перехода к сбалансированному пространственно-территориальному развитию;

реализации новых подходов к государственному управлению развитием города.

Улучшение параметров человеческого капитала будет происходить за счет позитивных преобразований в социальной сфере и в демографических процессах. Повышение качества образования, улучшение медицинского обслуживания, сохранение высокого уровня рождаемости, снижение смертности, в том числе мужчин трудоспособного возраста, хорошая доступность учреждений культуры, физической культуры и спорта, изменение характера миграционных процессов приведут к существенному улучшению качественных и количественных характеристик населения Санкт-Петербурга.

Формирование мощного сектора экономики знаний будет во многом обеспечиваться за счет эффективного использования возможностей сектора науки и образования и производственной базы в конкурентоспособных наукоемких и высокотехнологичных секторах экономики. Помимо этого, для упрочнения позиций сектора экономики знаний важное значение будут иметь: активизация инновационных процессов, создание новых высокотехнологичных производств, техническое перевооружение и модернизация действующих предприятий. Для решения данных задач необходимо улучшить деловой климат и обеспечить экономику Санкт-Петербурга высококвалифицированными кадрами. Укрепление связей между наукой и производством, использование нового высокотехнологичного оборудования, применение передовых технологий будут сопровождаться ростом производительности труда, снижением энергоемкости, увеличением объемов выпускаемой продукции.

Наибольший вклад в формирование экономики знаний будут вносить сферы образования, научных исследований и разработок. Повысят свою роль наукоемкие и высокотехнологичные сектора экономики: транспортных средств и оборудования, электрических машин и оборудования, фармацевтической продукции, медицинской техники и средств измерения. Успешная реализация инновационного сценария будет во многом обеспечена за счет опережающего развития отраслей экономики знаний. Их доля в ВРП Санкт-Петербурга возрастет до 35%. Проведение технологической модернизации позволит снизить степень износа основных фондов до 30%. Модернизация профессионального образования обеспечит повышение качества подготовки и переподготовки кадров. Использование современного оборудования и рост квалификации работников будут способствовать росту производительности труда в экономике Санкт-Петербурга более чем в 2,2 раза.

Помимо наукоемких и высокотехнологичных секторов экономики важное значение в ускорении социально-экономического развития Санкт-Петербурга будет иметь сектор услуг. В качестве ведущих видов деятельности, обеспечивающих большой вклад в формирование ВРП, рассматриваются: оптовая и розничная торговля, транспорт, связь, операции с недвижимым имуществом, строительство, финансовая деятельность и здравоохранение. В условиях роста потребностей экономики и населения свою весомую роль сохранит сектор производства и распределения электроэнергии, газа и воды.

Преодоление спада инвестиционной активности и последующее улучшение ситуации с привлечением капитальных вложений будет обеспечено за счет более эффективного использования финансовых ресурсов, формирования благоприятного делового климата и проведения разумной тарифной политики. Притоку инвестиций будут также благоприятствовать использование выгодного геополитического положения и факторов территориального развития, наличие подготовленных производственных площадок и индустриальных парков, хорошая обеспеченность квалифицированными трудовыми ресурсами.

Реализация новых подходов к государственному управлению развитием города будет сопровождаться облегчением административных процедур, повышением эффективности бюджетных расходов, улучшением качества городской среды. В рамках совершенствования подходов к управлению развитием города будет сформирована новая система государственного планирования. Существенный

вклад в социально-экономическое развитие внесет размещение в Санкт-Петербурге новых федеральных организаций и учреждений. Весомый эффект даст налаживание более эффективного взаимодействия между органами государственной власти Санкт-Петербурга и Российской Федерации.

В рамках инновационного сценария среднегодовые темпы роста ВРП могут составить около 4,5-5,5%. В 2030 году объем ВРП может увеличиться в 2,6 раза по сравнению с результатом 2012 года в сопоставимых ценах. Среднегодовые темпы роста объема инвестиций в основной капитал могут колебаться в пределах 7,5-8% в среднесрочной перспективе, со снижением до 6,5-7% в долгосрочной перспективе.

Реализация инновационного сценария будет сопровождаться ростом числа жителей Санкт-Петербурга. Быстрые темпы экономического развития, растущий рынок труда, качественные преобразования городской среды будут способствовать притоку населения. В среднесрочной перспективе сохранятся сложившиеся в 2011-2013 годах темпы роста жителей, с небольшим замедлением в долгосрочной перспективе. Среднегодовая численность жителей Санкт-Петербурга возрастет с 5 млн чел. в 2012 году до 5,5 млн чел. в 2020 году и 5,9 млн чел. в 2030 году. Доля населения, занятого в экономике, в общей численности жителей Санкт-Петербурга составит к 2030 году около 50%. Реальные денежные доходы населения будут расти в пределах 5-5,5% в среднем в год. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума не превысит 8%.

Инновационный сценарий подразумевает увеличение значимости высокотехнологического и наукоемкого секторов экономики, что проявится в долгосрочной перспективе. В связи с этим хозяйственный комплекс и финансовая система Санкт-Петербурга повысят устойчивость к возможным негативным изменениям конъюнктуры мировых рынков сырья. В структуре экономики Санкт-Петербурга возрастут доли видов деятельности, связанных с промышленным производством, наукой и научным обслуживанием. Доля инновационной продукции в общем объеме выпуска товаров, работ и услуг возрастет до 30%.

Реализация инновационного сценария позволит достичь качественного перелома в процессах территориального развития. Произойдет смена парадигмы управления территориальным развитием, будет осуществлен переход к управляемому сбалансированному развитию территорий города, что позволит существенно улучшить состояние исторического центра города, осуществить постепенную трансформацию старых промышленных зон с рекультивацией земель и их современной застройкой (жилье, общественные пространства, дороги и пр.).

Успех реализации новой территориальной политики позволит катализировать на территории города, и прежде всего в его периферийных районах, социально-экономические процессы, существенно меняющие качество проживания, увеличивающие привлекательность для ведения хозяйственной деятельности и социальной активности. Реализация новых подходов в территориальной политике внесет большой вклад в повышение эффективности экономики и рост человеческого капитала Санкт-Петербурга.

В отраслевом разрезе главными ускорителями темпов роста экономики Санкт-Петербурга станут предприятия и организации, занимающиеся разработкой, проектированием и производством высокотехнологичной продукции: вооружений и военной техники, электрических машин и оборудования, транспортных средств и оборудования, химико-фармацевтических и микробиологических изделий, медицинской техники и средств измерения. Высокотехнологичный сектор экономики Санкт-Петербурга будет самым активным образом задействован в выполнении государственного оборонного заказа, удовлетворении производственных нужд крупнейших российских компаний, осуществлении технологической модернизации в топливно-энергетическом и транспортном комплексах России, обеспечении ее лекарственной безопасности, выпуске новейших видов продукции, основанных на использовании нано- и биотехнологий.

Весомый вклад в развитие экономики Санкт-Петербурга будет вносить сектор услуг, связанный с обслуживанием и использованием высокотехнологичной техники и оборудования. Произойдет дальнейшее усиление роли услуг связи: космической, оптико-волоконной и сотовой мобильной, а также передачи данных по сети Интернет. Значительный рост ожидается в транспортном обслуживании, прежде всего, в сферах высокоскоростного железнодорожного транспорта и авиаперевозок. Повысятся объемы оказания высокотехнологичной медицинской помощи и услуг профессионального образования.

Одновременно с ростом значения сектора высоких технологий свою роль в хозяйственном комплексе Санкт-Петербурга сохраняют традиционные направления экономической деятельности. К ним относятся производства: электроэнергии, газа и воды, пищевых продуктов, табака, готовых металлических изделий, строительных конструкций и материалов. Деятельность этих производств будет направлена, преимущественно, на удовлетворение потребностей населения и экономики Санкт-Петербурга, а также на поставки в другие регионы России. Большой вклад в экономическое развитие города будут по-прежнему вносить: торговля, транспортно-логистические услуги, строительство, управление недвижимостью, общественное питание и финансово-банковская сфера.

Несмотря на постепенное ослабление защитных барьеров во внешней торговле, обусловленное вступлением России в ВТО в 2012 году, а также ростом внутренних издержек, свои заметные позиции в структуре выпуска промышленной продукции удастся сохранить производителям автомобилей и автокомпонентов. Выпущенные в Санкт-Петербурге автомобили уже заняли весомые позиции на российском рынке. Однако таких быстрых темпов роста объемов производства, которые демонстрировала отрасль в 2007-2012 годы, уже не будет. Прежде всего, это связано с прекращением ажиотажного спроса со стороны населения и ростом значения фактора неудобств владения личным автомобилем в условиях мегаполиса.

Несмотря на обострение конкуренции, в Санкт-Петербурге сохранятся небольшие объемы производства: мебели, одежды, обуви, изделий из бумаги и картона. Сохранению таких производств будет во многом способствовать осуществление государственных закупок и обеспечение нужд крупных компаний, относящихся к государственному сектору экономики.

В рамках реализации инновационного сценария развития Санкт-Петербурга можно выделить несколько этапов. На первом из них (2014-2020 годы) будет происходить настройка и наладка новых механизмов реализации государственной социально-экономической политики. Темпы роста будут находиться на среднем, умеренном, но устойчивом уровне. В этот период экономика будет расти в среднем на 3,5-4,5% в год.

На втором этапе в период 2021-2025 годов будут получены первые значимые результаты реализации новых подходов к управлению развитием Санкт-Петербурга. Темпы экономического развития возрастут до 5-5,5% в среднегодовом исчислении.

На третьем этапе, в 2026-2030 годах, ожидается существенное ускорение темпов экономического развития. Среднегодовые темпы роста экономики могут составить 6-7%. Санкт-Петербург перейдет к устойчивому и сбалансированному росту экономики и существенному улучшению положения в социальной сфере.

Сравнение основных параметров трех сценариев социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2030 года представлено в таблице 3.1.

Таблица 3.1 - Основные количественные параметры трех сценариев социально-экономического развития Санкт-Петербурга

Наименование показателя, единица измерения	Консервативный	Умеренно-оптимистичный	Инновационный
Среднегодовая численность постоянного населения, млн чел.	5,5	5,8	5,9
Доля занятого в экономике населения в общей численности постоянного населения, процентов	47,7	48,6	49,6
Увеличение ВРП в сравнении с 2012 г. (в сопоставимых ценах), раз	1,8	2,2	2,6
Увеличение объема инвестиций в основной капитал в сравнении с 2012 г. (в сопоставимых ценах), раз	1,9	2,6	3,5
Прямые иностранные инвестиции, млрд долл. США	1,5	3,9	5,4

Основные показатели прогноза развития Санкт-Петербурга на период до 2030 года по инновационному сценарию представлены в таблице 3.2.

Таблица 3.2 - Основные показатели прогноза развития Санкт-Петербурга на период до 2030 года

N п/п	Наименование показателя, единица измерения	Отчет				Прогноз (инновационный сценарий)		
		2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2020 год	2025 год	2030 год
I	Население							
1	Численность постоянного населения (среднегодовая), тыс. чел.	4866,0	4926,3	4990,6	5080,0	5541,0	5728,0	5870,0
1.1	Темпы роста, процентов к предыдущему году	101,0	101,2	101,3	101,8	100,8	100,7	100,9
2	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	72,1	73,1	73,4	73,6	76,9	77,5	78,0
II	Труд и занятость							
3	Численность занятых в экономике,	2466,3	2500,9	2530,4	2805,5	2966,9	3089,1	3174,2

	среднегодовая (по методологии трудового баланса), тыс.чел.							
4	Уровень безработицы (по методологии МОТ), процентов	2,6	2,0	1,1	1,5	1,7	1,9	1,9
III	Валовой региональный продукт							
5	Валовой региональный продукт (ВРП), млрд руб.	1699,5	2091,9	2292,0	2599,7 (оценка)	5310,5	8570,0	14000,0
5.1	Индекс физического объема, процентов к предыдущему году	105,5	108,3	104,3	103,2 (оценка)	105,2	106,0	107,0
5.2	Индекс-дефлятор, процентов	107,5	112,5	105,1	109,9	105,0	103,8	103,0
IV	Инвестиции							
6	Объем инвестиций в основной капитал, млрд руб.	401,5	360,4	351,9	366,9	982,7	1750,0	3000,0
6.1	Индекс физического объема, процентов к предыдущему году	113,9	87,1	92,6	100,3	106,5	107,0	107,4
6.2	Индекс-дефлятор, процентов	105,5	103,0	105,5	106,3	105,2	103,8	103,2
7	Иностранные инвестиции, всего, млрд долл. США	5,2	6,1	10,8	13,4	15,2	15,5	17,0
7.1	В т.ч. прямые иностранные инвестиции, млрд долл. США	0,5	1,1	0,9	1,4	3,9	4,3	5,4
V	Промышленность							
8	Объем промышленного производства, млрд руб.	1448,5	1891,1	2222,1	2313,4	4550,0	7250,0	11120,0
9	Индекс промышленного производства, процентов к предыдущему году	109,4	113,3	104,1	98,8	103,0	105,0	104,5
VI	Строительство							
10	Объем работ, выполненных по виду деятельности "строительство", млрд руб.	381,0	367,5	353,1	349,6	638,2	975,5	1480,0

10.1	Индекс физического объема, процентов к предыдущему году	107,2	91,8	94,9	95,3	105,5	105,3	105,5
10.2	Индекс-дефлятор, процентов	104,3	105,1	101,2	103,9	103,4	103,2	102,8
11	Ввод общей площади жилья, млн кв.м	2,7	2,7	2,6	2,6	3,7	3,9	4,1
12	Обеспеченность общей площадью жилья, кв.м/чел.	23,0	23,3	23,8	24,1	27,0	31,0	35,0
VII	Потребительский рынок							
13	Оборот розничной торговли, млрд руб.	685,1	742,1	844,8	946,7	1884,0	2900,0	4200,0
13.1	Индекс физического объема, процентов к предыдущему году	106,0	100,5	108,2	105,9	106,3	105,4	104,5
13.2	Индекс-дефлятор, процентов	106,7	107,8	105,2	105,8	104,1	103,8	102,8
VIII	Денежные доходы населения							
14	Денежные доходы населения, млрд руб.	1449,6	1541,1	1664,1	1944,6	3199,4	4715,6	6691,8
15	Среднедушевые денежные доходы населения, тыс.руб. в среднем в месяц	24,8	26,1	27,8	31,9	48,3	68,7	95,0
16	Доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума, процентов	8,8	9,1	9,0	8,9	8,4	8,2	8,0

4. Миссия и функции Санкт-Петербурга

Санкт-Петербург - город, выполняющий особую миссию благодаря выдающемуся культурно-историческому наследию, всемирной известности и динамичному современному развитию. На протяжении всей своей истории Санкт-Петербург был источником, эпицентром преобразований, начиная с петровских реформ, перевернувших весь уклад российской жизни. Эта традиция продолжилась в начале XX-го века, породив образ "города трех революций". Осмысливая прошлое в современных терминах, можно определить миссию Санкт-Петербурга так: Создание ценностных ориентиров, генерация и внедрение передовых идей, развитие Санкт-Петербурга как центра мировой культуры и международного сотрудничества.

Миссия проявляется через выполнение ряда функций, определяющих "лицо города" и его место в системе расселения и пространственном разделении труда. Функции города формируются под воздействием множества меняющихся во времени факторов: часть функций предопределена экономико-географическим положением, часть конкретными историческими обстоятельствами и конъюнктурными

решениями. Значение отдельных функций меняется со временем.

Изначально город создавался Петром I во время Северной войны как военно-морская база, что обусловило появление в нем отраслей оборонно-промышленного комплекса того времени, прежде всего судостроения. Когда Санкт-Петербург стал имперской столицей, в нем получили развитие производства по изготовлению предметов роскоши, появился Монетный двор, текстильные мануфактуры. Жизнь города была подчинена жизни царского двора, российской бюрократии, военного ведомства. Активно развились наука, образование и искусство, возводились шедевры архитектуры. К началу XX-го века в городе существовала разнообразная промышленность, включавшая самые передовые по тем временам отрасли. В ней производилось около 15% промышленной продукции России и трудилось свыше 250 тыс. чел. Огромную роль всегда играл морской порт.

В советский период после переноса столицы государства в Москву, уничтожения или отъезда значительной части интеллигенции, город развивался по промышленному сценарию. Утратив столичную функцию, город, тем не менее, оставался научным и образовательным центром, сосредоточением отраслевых НИИ и КБ и предприятий оборонно-промышленного комплекса.

Экономические и геополитические преобразования конца 20-го века привели в рамках общего спада экономической активности к изменению структуры ВРП, падению значения промышленности, возрастанию роли транспорта, деловых услуг, торговли.

К настоящему времени можно обозначить следующий набор функций Санкт-Петербурга:

историко-культурный центр мирового уровня;

образовательный, научный и инновационный центр;

столичный город;

центр промышленности;

деловой и туристский центр;

транспортно-транзитный центр.

Функции города не остаются неизменными, некоторые из них модифицируются, некоторые - заменяются новыми. Знание прошлого и настоящего, анализ внешней среды, конкурентных позиций Санкт-Петербурга и актуальных мировых трендов, прежде всего тенденций возрастания значения человеческого капитала, позволяют определить будущие перспективные функции Санкт-Петербурга, какими они видятся через 18-20 лет.

Роль властей и городского сообщества в стратегическом планировании - сформировать представление о том комплексе условий и базовых функций города, которые могут обеспечить его процветание в прогнозируемом будущем.

Все функции Санкт-Петербурга можно разбить на две группы: базовые долговременные практически неизменные фундаментальные функции, задающие миссию города, и относительно изменчивые отраслевые функции или отрасли специализации.

К первой группе относится такая функция как место для комфортного проживания. Надо отметить, что при всей кажущейся очевидности этой функции, она отнюдь не всегда была ведущей и определяющей. Сегодня эта функция во всем мире становится трендом, доминантой, и в конкурентной

борьбе за человека выигрывают города, уделяющие этому особое внимание. Успешный город сегодня - место для жизни талантливых, предприимчивых, креативных людей, жизни комфортной, свободной, насыщенной. Город должен быть динамичным, процветающим, в нем должно быть интересно жить, у города должны быть уникальное лицо и характер, соразмерное удобное пространство, современная инфраструктура.

В выполнении данной функции Санкт-Петербург соревнуется с современными центрами притяжения населения, такими как Москва, Лондон, Париж, Бостон и т.п. Для успеха в конкуренции властям и горожанам Санкт-Петербурга требуются усилия по сбалансированному развитию всех сторон жизни города, устранению накопившихся дисбалансов.

Успех или неуспех в конкуренции за население может быть измерен величиной так называемого "человеческого капитала" города. Под человеческим капиталом в индивидуальном измерении понимается совокупность качеств человека, позволяющая ему продуктивно трудиться и получать доход: его здоровье, образование, компетенции, общая культура, социальные связи. Совокупность индивидуальных человеческих капиталов людей, проживающих в городе, образует суммарный человеческий капитал города. Привлечение, преумножение, удержание человеческого капитала - главная задача в конкуренции территорий, поскольку при высоком уровне человеческого капитала проблемы создания и поддержания других капиталов (физического, природного, социального) и эффективной экономики будут решены.

Санкт-Петербург наращивает свою привлекательность как места проживания, несмотря даже на неблагоприятный климат. В город приезжают до 200 тыс.чел. ежегодно из других регионов России и из-за рубежа, в то же время отток населения составляет около 120 тыс.чел. ежегодно. Осенью 2012 года постоянное население превысило 5 млн человек.

Концепцией социально-экономического развития Санкт-Петербурга до 2020 года предусмотрено формирование креативной среды для самореализации жителей. В город будут приезжать студенты и квалифицированные специалисты из других регионов Российской Федерации и зарубежных стран, поскольку именно здесь будут созданы лучшие возможности для получения образования европейского уровня, а также последующего применения своих профессиональных навыков и талантов. Санкт-Петербург будет открытым и толерантным для жизни различных этнических, социальных и культурных групп.

Системообразующей функцией, критически значимой для наращивания человеческого капитала и развития экономики знаний, является также функция образовательного и научного центра. Образовательная сфера города характеризуется развитой сетью учебных учреждений всех уровней. Она обеспечивает вариативность, доступность и более высокое по сравнению с общероссийским уровнем качество образовательных услуг. Усиление данной функции возможно за счет инвестиций в образование, привлечения в систему общего и профессионального образования города лучших педагогов и научно-педагогических кадров со всей России и мира, поддержки авторских и научно-педагогических школ и других мер, которые позволят создать условия для закрепления в Санкт-Петербурге высококвалифицированных специалистов вместе с семьями и создать задел человеческого капитала на будущее. Необходима поддержка образования для взрослых, способствующая повышению адаптивности на рынке труда, снижению оттока населения и развитию конкуренции в образовании.

Укреплению функции научного центра способствуют высокая концентрация образовательных и научных учреждений, наличие высококвалифицированных специалистов и многоотраслевая структура экономики, однако низкий спрос на инновации может привести к дальнейшему научному и технологическому отставанию.

Следующая функция Санкт-Петербурга в будущем - столичная. Город изначально создавался для

реализации общенациональных задач, строился и поддерживался за счет ресурсов всей страны. В последнее время существенно усилилось геополитическое влияние города на развитие других регионов. Город успешно реализовал в 2000-е годы стратегию второй столицы. В Санкт-Петербурге проходят саммиты глав ведущих государств мира, ежегодно проводится Петербургский международный экономический форум, Международный военно-морской салон, Петербургский международный инновационный форум. На территории Санкт-Петербурга размещены и работают Межпарламентская ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств, Конституционный Суд Российской Федерации, Государственный комплекс "Дворец Конгрессов", Президентская библиотека имени Б.Н.Ельцина, ряд других международных и федеральных организаций.

Санкт-Петербург - столица Северо-Западного федерального округа и главный контактный центр региона Балтийского моря. Для этого региона Санкт-Петербург - естественный центр притяжения в силу своего размера, культурного потенциала, активной международной политики сотрудничества. Кроме того, на протяжении последних лет Санкт-Петербург "де факто" играет роль центра активно формирующейся городской моноцентрической агломерации.

Санкт-Петербург был, есть и останется крупнейшим историко-культурным и туристским центром России и мира. Культурное наследие, культурный и туристский потенциал Санкт-Петербурга входят в число его ключевых ресурсов, обуславливающих интерес и внимание к городу со стороны российской и мировой общественности.

Культурное достояние Санкт-Петербурга представляет собой важнейший экономический ресурс, обеспечивая условия для развития туризма, привлекая и удерживая в городе образованных людей. Развитие сфер культуры и туризма Санкт-Петербурга имеет непосредственное отношение к обеспечению качества жизни, комфортных условий работы и досуга для жителей и гостей города.

Санкт-Петербург является культурным и туристским центром мирового значения, в нем расположены тысячи объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), составляющих значительную часть всех памятников, охраняемых государством на территории Российской Федерации. Санкт-Петербург - важный центр образования и подготовки кадров для сферы культуры и искусства. Город является одним из наиболее популярных направлений как внутрироссийского, так и международного туризма, обеспечивая миллионам гостей города доступ к богатейшему культурному достоянию и внося свой вклад в популяризацию российского историко-культурного достояния. Культурная и туристская функции города являются системообразующими, их значение должно и будет увеличиваться.

Перечисленные функции взаимно поддерживают друг друга и создают основу для воспроизводства человеческого капитала, который может применяться в различных сферах и отраслях, часть из которых задает отраслевую функциональную специализацию Санкт-Петербурга.

Одна из усиливающихся функций Санкт-Петербурга - деловой центр. Это перспективная роль, предполагает размещение в городе штаб-квартир крупных корпораций и обслуживающих их предприятий бизнес услуг, консалтинга, управления финансами. Конкуренция в этом сегменте очень острая и добиться успеха будет непросто.

Укрепляется также функция туристского центра. Увеличивается поток иностранных туристов, восстановился внутренний поток, расширяются относительно новые сегменты круизного и водного туризма. Эта функция не только приносит прямой доход, но и повышает требования к качеству транспорта, сферы обслуживания, обуславливает разнообразие культурной жизни, и тем самым способствует повышению качества жизни постоянного населения.

Что касается функции промышленного центра, то она, безусловно, сохраняется, но

модифицируется. После спада конца XX-го века происходит модернизация промышленности, в город пришли новые предприятия, которые сформировали новые отрасли современной промышленности. Промышленность составляет основную доходную базу бюджета Санкт-Петербурга. В Санкт-Петербурге развернут сектор автосборки и производства автомобильных компонентов, который совместно с аналогичными предприятиями Ленинградской области постепенно перерастает в полноценный автомобилестроительный кластер (его перспективы, впрочем, после вступления в ВТО не очень благоприятны). В городе фактически заново и на новом технологическом уровне создается фармацевтическая отрасль. В Санкт-Петербурге сформировались кластеры информационных технологий, радиоэлектроники и приборостроения. Размещены R&Dцентры ведущих международных компаний, таких как Microsoft, EMC, Oracle, Intel, Яндекс, Google, Hewlett-Packard, Motorola Mobility, EPAM, LGSoftLab, Siemens, T-Systems. У Санкт-Петербурга есть потенциал для того, чтобы стать центром высокотехнологичной, современной промышленности, развить принципиально новые индустрии с опорой на местную научно-исследовательскую базу.

Существенно меняется значение и такой функции как транспортно-транзитный центр. Она получила быстрое развитие с распадом СССР, когда порт Санкт-Петербурга стал основными воротами России, город оказался вблизи границы с Европейским Союзом. Новые возможности породили мощные транспортные потоки и объемы сопутствующей деятельности. Большой порт Санкт-Петербург обеспечивает более 10% экспортных и 50% импортных морских грузоперевозок России, количество пассажирских перевозок аэропорта "Пулково" составляет около 11,2 млн чел., а мощность нового терминала - 14-17 млн чел. в год. Однако значительная часть грузов, следующих транзитом через город, не обуславливает получение добавленной стоимости, а лишь создает нагрузку на локальную транспортную систему. Поэтому значение данной функции будет уменьшаться, она будет перемещаться в Ленинградскую область. Работа с грузопотоком будет переориентироваться от простой перевалки к обработке.

Активизация государственной стратегии освоения и развития Арктики усиливает функцию Санкт-Петербурга как главного научно-технологического центра комплексного освоения Арктического региона. Город всегда был крупнейшим центром организации полярных исследований, базой освоения Северного морского пути, в городе находится Арктический и антарктический НИИ, организующий в течение нескольких десятилетий полярные экспедиции, и единственный в России, крупнейший в мире Музей Арктики и Антарктики. Правительством Санкт-Петербурга в 2013 году создана Полярная комиссия для содействия реализации государственной политики Российской Федерации в области развития Арктики и Антарктики.

В городе работают ведущие предприятия в области освоения шельфовых месторождений, в петербургских вузах сосредоточены лучшие отечественные специалисты по геологии, климату и гляциологии. Кроме того, Санкт-Петербург является признанным центром судостроения. На петербургских судостроительных заводах строятся танкеры ледового класса и плавучие атомные станции для работы в северных морях, уникальные ледоколы с ядерными энергетическими установками.

В настоящее время в Санкт-Петербурге идет активное формирование Арктического кластера, который объединит образовательные, научные и производственные предприятия для эффективного изучения и освоения Арктики. Обладая мощным научным и промышленным потенциалом, квалифицированными кадрами и многолетним успешным опытом изучения и освоения северных широт, Санкт-Петербург способен стать консолидирующим и координирующим центром реализации национальных приоритетов и защиты интересов России в Арктике.

Таким образом, миссия Санкт-Петербурга, характеризующая роль города во внешней среде и участии в реализации приоритетов России, может быть определена и через набор перспективных приоритетных функций, обуславливающих специализацию города: Санкт-Петербург -

многофункциональный город с комфортными условиями и высоким качеством жизни, вторая столица России, лидер региона Балтийского моря, форпост освоения Арктики, центр культуры, науки, образования, туризма и высокотехнологичной промышленности.

Схематично эволюция функций Санкт-Петербурга показана в таблице 4.1.

Таблица 4.1 - Эволюция функций Санкт-Петербурга

Санкт-Петербург (1703-1917)	Ленинград	Санкт-Петербург 2013	Санкт-Петербург 2030
Столица Российской Империи Военный форпост База морского флота "Окно в Европу" Центр международной торговли Промышленный центр Центр культуры, науки, образования	Военный форпост База морского флота Интеллектуальный центр Центр отраслевой науки, инженерии, строительного и градостроительного проектирования Центр оборонной промышленности и науки Образовательный центр Центр освоения Арктики, база Северного морского пути	Историко-культурный центр мирового уровня Образовательный, научный и инновационный центр Столичный город Центр промышленности Деловой и туристский центр Транспортно-транзитный, торговый центр	Город для жизни Историко-культурный центр мирового уровня Образовательный, научный и инновационный центр Столичный город Центр высокотехнологичной промышленности Центр креативных индустрий Деловой, управленческий и туристский центр Лидер региона Балтийского моря Транспортно-логистический и торговый центр Центр освоения и инновационного развития Арктики

5. Видение будущего и обеспечение устойчивого развития Санкт-Петербурга

5.1 Основные принципы устойчивого развития Санкт-Петербурга

Санкт-Петербург - участник глобальной конкуренции городов за квалифицированные кадры, высокодоходный бизнес, рынки сбыта продукции, политическое влияние, туристов, события мирового уровня. Рассчитывать на успех может только городское сообщество, занимающее активную позицию по отношению к будущему, имеющее Стратегию, опирающуюся на осознанную, разделяемую значительной частью активного населения систему ценностей. Существенная часть работы по подготовке, реализации и последующей корректировке Стратегии - это формирование такой системы в многостороннем диалоге.

Стратегия Санкт-Петербурга базируется на ценностях устойчивого развития, принципы которого изложены в докладе ООН "Наше общее будущее" (1987 год). Для устойчивого развития важно сохранение балансов, пропорций в процессе роста - не должно быть роста экономики в ущерб социальному благополучию или природной среде.

С позиций устойчивого развития, основными принципами развития Санкт-Петербурга в долгосрочный период должны стать повышение эффективности социального, человеческого и природного капиталов.

В Санкт-Петербурге за последние годы быстрого роста накопились существенные дисбалансы.

Часть из них очевидна - появление кварталов жилой застройки, не обеспеченных инфраструктурой. Часть имеет более сложный, глубинный характер и может быть описана в терминах дисбаланса "капиталов". Так неспособность города решить "проблему исторического центра" свидетельствует о дисбалансе между накопленным физическим капиталом и наличным человеческим капиталом. Физический капитал в данном случае представлен недвижимостью в форме объектов культурного наследия, исторической застройки, и человеческий капитал - знаниями, навыками и опытом составляющих городское сообщество людей по содержанию этой недвижимости и извлечению из нее прибыли теми способами, которые не входят в конфликт с моральными ценностями.

Не исключено, что ключевую роль играет недостаток социального капитала - то есть умения горожан учитывать интересы друг друга, договариваться, сообща решать локальные и глобальные проблемы, выстраивать широкие коалиции. Безусловно, сказывается и слабость институционального капитала, проявляющаяся в нехватке или несовершенстве норм и правил ведения экономической деятельности, разрешения хозяйственных споров, защиты прав.

Аналогичным образом можно переосмыслить многие другие проблемы, которые выглядят как градостроительные или транспортные, а по сути, являются лишь следствиями глубинных дисбалансов.

Основная масса физического капитала Санкт-Петербурга, как и любого другого современного мегаполиса, накапливается в сфере жилья, общественно-деловых зданий и общей инфраструктуры их обслуживания. Это те ресурсы, эксплуатация которых (в отличие, например, от физического капитала производств) особенно чувствительна к составляющим социального капитала: доверию, навыкам эффективной самоорганизации, кооперации, самоуправления. Постоянно возникающие проблемы и, главное, предлагаемые способы их решения - путем обращения к исполнительной власти, - заставляют предположить, что социальный капитал Санкт-Петербурга мал и недостаточен по отношению к объему накопленной массы жилой недвижимости. Поэтому дальнейший рост объемов вводимого жилья без опережающего роста социального капитала будет приводить к возникновению проблемных ситуаций.

В настоящее время возникающие в городе социальные конфликты разрешаются достаточно "мягкими" способами. Это может являться показателем того, что человеческий и социальный капиталы воспроизводятся в количестве, достаточном для поддержания петербургской культуры, идентичности и ценностей. Однако это очень ненадежный баланс, потому любые угрозы социальному капиталу Санкт-Петербурга должны рассматриваться как крайне серьезные.

Природный капитал - природная среда Санкт-Петербурга и прилегающих к нему территорий явно находится в дисбалансе по отношению к физическому капиталу. Это проявляется в том, что одна за другой выходят из строя системы саморегулирования и самоочистки объектов природной среды. Малые реки не поддерживают водность и не самоочищаются, зеленые насаждения в городской черте требуют постоянного ухода и подвержены болезням. Зеленые насаждения санитарно-защитного озеленения не способны выполнять функции по очистке воздуха и снижению уровня шума. Финский залив перешел в состояние с доминированием сине-зеленых водорослей, от которых раньше биота эффективно избавлялась. Иными словами, состояние природного капитала можно характеризовать как ослабленное, при котором любое повышение антропогенной нагрузки может оказаться критическим и привести к локальной или региональной экологической катастрофе.

На фоне ослабленного природного капитала резко возрастают риски, связанные с человеческим фактором в технических системах, которые являются следствием отмеченного выше дисбаланса между физическим и человеческим капиталами.

Соответственно можно сформулировать ряд принципиальных решений, направленных на повышение устойчивости развития Санкт-Петербурга.

1. Необходимость опережающих инвестиций в социальный капитал, в формирование жителей города как активных горожан, в поддержку социальных связей. От этих инвестиций на данном этапе может быть получена наибольшая отдача. В этом направлении необходимо следующее:

перенос акцента в механизмах решения городских проблем на самоорганизацию, коммуникации, укрепление самоуправления, поиск нестандартных решений, достижение общественного консенсуса;

создание "цифрового города", с максимальной открытостью данных, доступом к информации, формированием интеллектуальных систем самоуправления, снижением издержек на доступ к информации;

более широкое вовлечение академического и научного сообщества в решение городских проблем;

развитие и благоустройство общественных пространств, которые должны стать местом общения и безопасного пребывания для всех групп постоянного и временного населения.

2. Постоянные инвестиции в человеческий капитал:

инвестиции в образование, привлечение в систему общего и профессионального образования города лучших педагогов и научно-педагогических кадров со всей России и мира, поддержка авторских и научно-педагогических школ и другие меры, которые позволят создать условия для закрепления в Санкт-Петербурге высококвалифицированных специалистов с семьями и создать задел человеческого капитала на будущее;

индивидуализация услуг, поддержание разнообразия и возможностей выбора в образовании, медицине, развитие конкуренции, вовлечение частных клиник в ОМС, привлечение в город лучших врачей;

поддержка образования для взрослых;

модернизация культурного пространства Санкт-Петербурга, поддержка творческих инициатив, обеспечение взаимодействия традиционной культуры и инновационных проектов, инвестиции в развитие инфраструктуры творчества и культурного досуга.

3. Постоянные долгосрочные инвестиции в природный капитал (прежде всего через проекты невысокой стоимости):

развитие интенсивных технологий сбережения и восстановления природного капитала на базе крупных инвестиционных проектов (например, создание новых плавней в Финском заливе вместо утраченных, фиторемедиация отвалов зараженного грунта в районе будущей Набережной Европы и пр.);

создание особо охраняемых природных территорий, создание (размещение) новых объектов зеленых насаждений, посадка деревьев, лесопосадки, создание "энергетических лесов" (биологических очистных сооружений), выборочное прекращение мелиорации и восстановления болот, водоемов и другие меры;

распространение системы регулирования и стимулирования ресурсосбережения средних и малых, в том числе - индивидуальных потребителей.

4. Внимание к пространству города как важнейшему ресурсу развития:

вовлечение в оборот деградировавших территорий на основе изменения их функционального назначения;

вовлечение созданной массы физического капитала в более активный оборот через развитие рынка аренды;

приоритет редевелопмента деградировавших промышленных территорий по отношению к освоению новых территорий;

реставрация зданий и регенерация исторической среды на базе программы сохранения исторического центра;

развитие рынка недвижимости через создание условий (нормативов и др.) для высокоплотной малоэтажной застройки на небольших участках.

5.2 Видение будущего Санкт-Петербурга

Соблюдение перечисленных принципов, вытекающих из ценностей устойчивого развития, при продвижении по рассмотренным ранее основным направлениям развития позволит приблизиться к желаемому будущему Санкт-Петербурга. Основные характеристики видения желаемого будущего таковы.

1. Повышена устойчивость развития и снижены риски кризисов и чрезвычайных ситуаций техногенного характера, для этого в городе имеются:

устойчивые природные комплексы (на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области), способные справляться с задачами саморегулирования и самовоспроизводства при увеличении техногенной нагрузки и глобальных экосистемных изменениях;

устойчивое ядро городского сообщества (не менее 40% населения), способное быстро самоорганизоваться для решения любых городских проблем;

интеллектуальная система управления городом, построенная на принципах subsidiarity и саморегулирования, интегрированная в региональные сети кооперации;

энергоэффективная, надежная городская инфраструктура.

2. Санкт-Петербург реализовал инновационный сценарий развития, обеспечив наличие:

высокой привлекательности Санкт-Петербурга как места для жизни и самореализации;

новой конфигурации пространства, с новыми центрами на месте деградировавшей городской среды;

безопасной толерантной городской среды;

привлекательного делового климата, легкого доступа к ресурсам для начала бизнеса в сфере инноваций, образования, науки, культуры;

системы образования взрослых;

системы привлечения в город признанных мировых корпораций и предприятий-лидеров в

различных сферах;

развитых связей с регионами-лидерами;

известного бренда и надежной репутации Санкт-Петербурга;

высокой привлекательности Санкт-Петербурга как делового и туристского центра.

3. Санкт-Петербург - вторая столица России и самый комфортный в стране мегаполис для проживания, образец высокоразвитого европейского города современного уклада, "разумный город". Санкт-Петербург входит в первую пятерку в рейтингах привлекательности городов России, формирует ценностные и культурно-образовательные ориентиры для российских регионов, служит представителем России в мире.

Видение желаемого будущего Санкт-Петербурга может быть конкретизировано в следующих характеристиках его основных элементов.

Население. Численность постоянного населения составляет не более 5,9 млн человек. Средняя продолжительность жизни при рождении его жителей - не менее 78 лет, рождаемость - минимум на 0,5% выше среднероссийской. Не менее 99% постоянного взрослого населения имеют, как минимум среднее образование. Не менее 50% населения, занятого в экономике, составляют люди с высшим образованием. Состав населения многонационален, со значительным преобладанием русских, при этом созданы условия для эффективной адаптации мигрантов, имеющих равные социальные права с коренными петербуржцами.

Качество жизни. По основным характеристикам качества жизни, таким как здоровье, семейная жизнь, общественная жизнь, материальное благополучие, политическая стабильность и безопасность, уровень занятости, политические и гражданские свободы, гендерное равенство, - Санкт-Петербург достиг позиций европейских городов, выполняющих схожие функции. Доля населения с низкими доходами составляет менее 8%.

Образование и наука. Санкт-Петербург прочно занял позиции региона-лидера в сфере образования, фундаментальной и прикладной науки. Созданная система непрерывного общего и профессионального образования формирует личность, готовую к самореализации в условиях развивающейся экономики региона, и отвечает потребностям экономики в соответствующих квалифицированных кадрах.

Окружающая среда. Санкт-Петербург - безопасный, благоустроенный, зеленый, чистый город. Экологическая обстановка здесь соответствует самым высоким мировым стандартам. Окружающая среда способствует улучшению здоровья населения, продлению активного периода жизнедеятельности, рождению здоровых детей.

Пространство. Пространство города полицентрично. В городе функционируют разнообразные общественные, деловые, обслуживающие центры различного уровня и профиля. Производственные территории размещены, главным образом, на периферии города. Все территории и объекты обеспечены необходимой инженерной и социальной инфраструктурой. Строительство жилья и размещение населения приближено к создаваемым рабочим местам, что ограничивает необходимость ежедневного перемещения большинства населения на дальние расстояния. Спальные районы постепенно модернизируются, они полностью обеспечены социальной, общественно-досуговой, торговой инфраструктурой, которая адаптируется под меняющиеся запросы жителей. Обеспечены скоординированное развитие и надежные коммуникации в пределах Санкт-Петербургской агломерации.

Транспорт. Развит и абсолютно доступен общественный транспорт, активно строится метрополитен и сеть трамвайных линий. Выросла сеть автомобильных дорог непрерывного движения, развиты сезонные поездки по водным магистралям. Личным автотранспортом обладают все желающие, но его обслуживание и хранение для большинства относительно дороги. В историческом центре увеличена площадь пешеходных зон, въезд автотранспорта, кроме общественных видов, в центр города

ограничен. Парковка запрещена или существенно ограничена.

Культура и туризм. Санкт-Петербург - центр классической культуры и искусства мирового масштаба, центр притяжения туристов, в том числе виртуальных, со всех уголков планеты. Развита вся инфраструктура культуры и туризма. Общее количество всех категорий туристов - около 10 млн в год. Исторический центр выполняет, преимущественно, культурно-досуговую, туристскую, торговую функции.

Экономика. В структуре экономики Санкт-Петербурга 35% составляет продукция, работы, услуги, созданные сектором "экономики знаний", к которому относятся образование, наука, инновационная промышленность, создание новых знаний и технологий во всех сферах деятельности. Экономика Санкт-Петербурга многофункциональна, и не менее 25% в формировании ВРП вносят высокотехнологичные и наукоемкие сектора, создающие устойчивый экономический базис. Во всех ведущих сферах экономики, в том числе в государственном секторе экономики, обеспечивается высокая производительность труда при оптимальной степени занятости населения (низкий уровень безработицы и наличие предложения квалифицированных кадров).

Власть. Власть открыта и подотчетна населению, восприимчива к нуждам горожан. Представители гражданского общества активно вовлекаются в процесс подготовки и принятия решений, касающихся вопросов социально-экономического развития города.

Общество. Институты гражданского общества представляют интересы всех групп населения Санкт-Петербурга. Гражданское общество является организованным, активным, профессиональным.

Ориентация на ценности устойчивого развития определяет рамки и для механизма управления реализацией Стратегии. Для обеспечения реализации Стратегии должны быть созданы специальные институциональные механизмы, которые включают, во-первых, независимую (от исполнителей Стратегии) оценку параметров, выбранных в качестве индикаторов, а во-вторых - независимую экспертизу проектов государственных программ Санкт-Петербурга и учет ее результатов для реализации стратегических задач городского развития, выявления и предупреждения побочных эффектов, противоречащих поставленным целям.

Реализация Стратегии предполагает использование также современных моделей и технологий управления, позволяющих обеспечивать оптимизацию и балансировку городских подсистем, способствуя превращению города в так называемый "SmartCity" - "разумный город".

5.3 Генеральная цель социально-экономического развития Санкт-Петербурга

Генеральная цель социально-экономического развития Санкт-Петербурга - генеральная цель Стратегии, тесно связана с миссией города. Однако если миссия больше обращена к внешнему миру и несет информацию о роли Санкт-Петербурга во внешней среде, то генеральная цель в большей степени обращена к жителям, обществу и бизнесу Санкт-Петербурга.

Генеральная цель Стратегии - обеспечение стабильного улучшения качества жизни горожан и повышение глобальной конкурентоспособности Санкт-Петербурга на основе реализации национальных приоритетов развития, обеспечения устойчивого экономического роста и использования результатов инновационно-технологической деятельности.

С учетом преемственности стратегий и концепций развития города генеральная цель сформулирована с использованием понятия "качество жизни". Качество жизни интегрирует в себе основные характеристики уровня и образа жизни горожан. Качество жизни определяется уровнем развития экономики, состоянием городской среды, включая экологическую ситуацию, масштабами, качеством и доступностью услуг учреждений образования, здравоохранения, культуры и социального обслуживания, параметрами общественной безопасности, эффективностью государственного и муниципального управления, позволяющего реализовывать законные права и интересы населения. Качество жизни населения складывается из параметров материального благополучия отдельных семей,

из общих условий для гармоничного развития человека и качества среды его обитания.

Радикальное улучшение качества жизни достижимо при успешной, эффективной экономике. В перспективе это экономика знаний, инновационная экономика, представленная, прежде всего, наукоемкими высокотехнологичными предприятиями, выполняющими функции доведения результатов научных исследований и разработок до серийного производства. Базу успешного развития городов - лидеров современного мира составляет производство нематериальной продукции - технологий, торговых марок, предметов искусственного спроса, продукции высшей степени обработки, а также управление инвестициями за пределами конкретного региона. Санкт-Петербург для достижения процветания города должен дополнить традиционные функции и отрасли в этих направлениях, создать деловой климат, привлекательный для компаний-лидеров и провести с их помощью инновационно-технологическую модернизацию экономики.

Кратким выражением генеральной цели служит слоган: "Глобальный, разумный, гуманный город". Глобальный - это характеристика экономики города, которая интегрирована в мировые хозяйственные связи, конкурентоспособна на мировом рынке, привлекательна для инвестиций. Разумный - характеристика городских инфраструктур, которые в передовых городах последние годы развиваются под брендом "Smart" (разумный), что означает широкое использование информационных технологий для увязки всех инфраструктурных подсистем (дороги, транспорт, энергетика, водоснабжение, связь) и тонкого управления ими с подстройкой под меняющиеся потребности населения и бизнеса. Гуманный - характеристика городского сообщества, в котором высоко ценится культура, соблюдаются этические принципы бизнеса, имеются интенсивные социальные связи, налажен общественный контроль, позволяющий нацелить работу систем образования и здравоохранения на нужды горожан.

6. Приоритеты социально-экономического развития Санкт-Петербурга

6.1 Стратегические приоритеты России

Среди документов, в которых сформулированы стратегические приоритеты России: Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 N 1662-р; Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 12.05.2009 N 537; Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 30.01.2010 N 120; Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 N 1666; Перечень приоритетных направлений, по которым осуществляется софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств федерального бюджета, на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.12.2013 N 2420-р; а также другие долгосрочные отраслевые стратегии, концепции и доктрины, принятые и утвержденные на федеральном уровне.

Основные параметры и механизмы реализации стратегических приоритетов раскрываются в Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации, государственных и федеральных целевых программах, а также в отдельных организационно-распорядительных документах. Среди ключевых документов - Указы Президента Российской Федерации NN 596-606 от 07.05.2012 (т.н. "майские указы"), определяющие целевые ориентиры и меры по реализации государственной политики по важнейшим направлениям: экономика, социальная сфера (в первую очередь, здравоохранение и образование), наука, государственное управление, демография, обеспечение

населения доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами, межнациональные отношения, вооруженные силы и военная служба, отношения с внешним миром.

Проанализировав указанные выше федеральные документы, стратегические приоритеты России можно сгруппировать в нескольких блоках:

1. Обеспечение высоких стандартов благосостояния человека, социального благополучия и согласия. Данный приоритет реализуется, главным образом, через государственную политику в сферах демографии, здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, социальной защиты и пенсионного обеспечения населения, межнациональных (межэтнических) отношений, обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и повышения качества жилищно-коммунальных услуг.

2. Формирование новой эффективной экономики, основанной на знаниях. Реализация этого приоритета происходит в рамках государственной экономической политики во всех ее направлениях (налогово-фискальной, бюджетной, тарифной и др.), сферах науки и техники, технологической модернизации, развития инновационной деятельности, высокотехнологичных секторов экономики, малого предпринимательства как основного "проводника" массовых инноваций. Также это направление реализуется в развитии транспортно-транзитной системы России, способствующей развитию хозяйственных взаимосвязей.

3. Повышение конкурентоспособности России на мировых рынках. Реализация данного приоритета осуществляется через развитие традиционных отраслей экономики России: топливно-энергетического, лесопромышленного, агропромышленного, оборонно-промышленного комплекса, транспортного, строительного и других. Сюда же следует отнести возрастающую роль и привлекательность многих регионов России как туристских центров. Кроме того, в рамках реализации этого приоритета Россия организует и принимает крупнейшие мировые культурно-спортивные мероприятия.

4. Сбалансированное пространственно-территориальное развитие. Реализация этого приоритета ведется путем выработки и осуществления мер государственной политики в сферах регионального и муниципального развития, территориального планирования, градостроительной деятельности, земельных и межбюджетных отношений. Важную роль здесь играют развитие особых экономических зон, поддержка территориальных экономических кластеров, создание систем управления агломерационными процессами.

5. Законность и институты справедливости. Данный приоритет реализуется путем совершенствования законодательной и нормативной правовой базы, повышения эффективности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, усиления значимости институтов гражданского общества. Важное значение в рамках этого приоритета придается защите законных прав и интересов граждан, повышению уровня законопослушности населения, улучшению работы судебной системы, активизации территориального общественного самоуправления.

6. Безопасность государства, граждан и общества. Реализация этого приоритета ведется в рамках формирования и осуществления государственной политики в области национальной безопасности, миграции, строительства и развития вооруженных сил, продовольственной безопасности, обеспечения территориальной целостности России, повышения эффективности функционирования правоохранительных органов. В современных условиях данный приоритет приобретает особое значение. Он имеет два аспекта - внешний и внутренний. Внешний аспект определяется повышением мощи и авторитета России на международной арене в условиях активизации деятельности террористических и экстремистских организаций, роста напряженности в отдельных частях мира, включая территории, находящиеся вблизи границ союзников и партнеров нашей страны по

международным организациям. Внутренний аспект связан с необходимостью повышения эффективности деятельности органов правопорядка и установления большего контроля за их работой со стороны общества, а также регулирования увеличивающегося миграционного притока в Россию. К этому же приоритету относится и задача укрепления геополитических позиций в Арктике, вовлечения ее территорий в сферы хозяйственных интересов России.

6.2 Характеристика приоритетов социально-экономического развития Санкт-Петербурга

Приоритеты социально-экономического развития Санкт-Петербурга как субъекта Российской Федерации определены с учетом общероссийских целей, задач и национальных стратегических приоритетов России.

Для достижения генеральной цели определены 4 стратегических направления, которые охватывают весь спектр проблематики развития Санкт-Петербурга:

- 1) Развитие человеческого капитала.
- 2) Повышение качества городской среды.
- 3) Обеспечение устойчивого экономического роста.
- 4) Обеспечение эффективности управления и развитие гражданского общества.

Реализация этих направлений в Санкт-Петербурге обеспечивается за счет реализации 30-ти приоритетов социально-экономического развития Санкт-Петербурга (Таблица 6.1).

Приоритеты социально-экономического развития Санкт-Петербурга охватывают все базовые сектора его жизнедеятельности: экономику, социальную сферу, городскую среду (включая экологическую составляющую), государственное управление и общественные отношения.

Таблица 6.1 - Соответствие приоритетов социально-экономического развития Санкт-Петербурга стратегическим направлениям Санкт-Петербурга

Стратегические направления Санкт-Петербурга	Приоритеты социально-экономического развития Санкт-Петербурга
Развитие человеческого капитала	Демографическое развитие Развитие системы здравоохранения Развитие образования, в том числе профессионального Развитие культуры Развитие туризма Развитие физической культуры и спорта Развитие системы социальной поддержки населения Обеспечение граждан доступным жильем
Повышение качества городской среды	Улучшение благоустройства городских территорий Обеспечение экологического благополучия Развитие транспортной системы Развитие энергетической и инженерной инфраструктуры Пространственное развитие Санкт-Петербурга Развитие взаимодействия Санкт-Петербурга и Ленинградской области

Обеспечение устойчивого экономического роста	Развитие экономики, формирование основ экономики знаний Инновационно-технологическое развитие промышленности Развитие науки и инновационной деятельности Развитие системы непрерывного образования, подготовки и переподготовки высококвалифицированных кадров для экономики знаний Развитие торговли и потребительского рынка Развитие малого бизнеса Развитие строительного комплекса Развитие рынка недвижимости и системы поддержки девелоперских проектов Развитие деятельности, связанной с освоением Арктической зоны Развитие креативных индустрий
Обеспечение эффективности управления и развитие гражданского общества	Повышение качества государственного управления Обеспечение личной и общественной безопасности граждан Повышение уровня интеграции молодежи в современное общество Развитие условий по обеспечению общественного согласия Развитие межнациональных и межконфессиональных отношений Развитие отношений с общественными организациями

6.2.1. Обеспечение устойчивого экономического роста

6.2.1.1 Развитие экономики, формирование основ экономики знаний

Экономическое развитие Санкт-Петербурга является основой для обеспечения всех направлений его жизнедеятельности. В рамках развития экономики обеспечивается занятость населения, формируются поступления в бюджетную систему, осуществляется градостроительная деятельность, удовлетворяются потребности общества в разнообразных товарах, работах и услугах. Экономика является базой для устойчивого функционирования учреждений социальной сферы и создания благоприятной городской среды. Без успешного экономического развития невозможно добиться улучшения качества жизни населения.

К числу ключевых проблем, затрудняющих устойчивое и эффективное развитие экономики Санкт-Петербурга, относятся рост издержек на осуществление финансово-хозяйственной деятельности и неблагоприятная предпринимательская среда. Существенное негативное влияние на развитие экономики города также оказывают: ухудшение внешних условий развития города в сравнении с докризисным периодом, устаревшая производственно-технологическая база экономики, дефицит трудовых ресурсов, невысокая конкурентоспособность выпускаемой продукции.

Главными отрицательными последствиями данных проблем может стать замедление темпов экономического роста и снижение уровня инвестиционной активности. Это не позволит в полной мере обеспечить решение стоящих перед городом задач. Добиться высоких темпов роста экономики за счет использования лишь традиционных факторов развития - территориальных, трудовых и финансово-инвестиционных, представляется маловероятным. Для экономики Санкт-Петербурга характерно фактическое исчерпание указанных ресурсов или их предельно высокая стоимость. Рост издержек и административные ограничения существенно уменьшают степень экономической мотивации предпринимательского сообщества инвестировать в развитие бизнеса. Активизировать процесс привлечения инвестиций в экономику Санкт-Петербурга возможно лишь при условии реализации принципов экономической свободы и улучшения делового климата, что будет способствовать развитию предпринимательства и росту экономики.

Устранение негативного влияния вышеуказанных проблем и обеспечение устойчивого и

эффективного развития экономики Санкт-Петербурга с учетом действующих документов стратегического планирования и поручений Президента России требует реализации долгосрочной экономической политики, которая должна способствовать улучшению условий ведения предпринимательской деятельности и обеспечить переход к экономике, основанной на использовании в качестве основных ресурсов информацию и знания. Санкт-Петербург обладает хорошими стартовыми условиями для того, чтобы стать российским лидером формирования мощного сектора экономики знаний, который сможет вывести страну на передовые рубежи развития. Санкт-Петербург наряду с Москвой является крупнейшим научно-технологическим центром России и занимает ведущие позиции по сумме затрат на технологические инновации и количеству созданных передовых технологий.

Для успешного экономического развития и формирования экономики знаний требуется реализация комплекса мер по следующим направлениям.

Необходимо улучшение условий осуществления хозяйственной деятельности. Основные усилия требуется направить на совершенствование финансово-бюджетной и налоговой политик, тарифного регулирования, системы государственных закупок, конкурентной среды, поддержку институтов, способствующих развитию предпринимательской активности. Целесообразно проведение мониторинга влияния действующего законодательства на показатели экономического развития Санкт-Петербурга. На основе результатов мониторинга следует подготовить предложения по совершенствованию правовой базы, способствующие стимулированию развития реального сектора экономики, малого предпринимательства и инновационной деятельности. Требуется регулярное проведение исследований по оценке удовлетворенности предпринимательского сообщества хозяйственным климатом, сложившимся в Санкт-Петербурге. Должна быть разработана и применяться методика оценки индекса экономической свободы.

Повышение эффективности экономики невозможно без снижения издержек. Новое качество экономического роста в значительной степени определяется параметрами соотношения достигнутых результатов и затраченных ресурсов. В связи с этим важнейшим стратегическим направлением экономического развития Санкт-Петербурга должно стать сокращение издержек. Для этого необходима реализация мер по повышению производительности труда, энергоэффективности, фондоотдачи, рентабельности и прибыльности предприятий. Учитывая большое влияние на экономику со стороны государственных финансов, целесообразна реализация мер, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов.

Снижение издержек осуществления хозяйственной деятельности невозможно без масштабной технологической модернизации. Для этого требуется стимулирование и всемерная поддержка процессов технологической модернизации экономики Санкт-Петербурга. В этом направлении, прежде всего, необходимо создание на территории города новых высокотехнологичных предприятий и осуществление технического перевооружения существующих производств. Со стороны органов государственной власти Санкт-Петербурга должна проводиться работа по созданию благоприятных условий (административных, налоговых, организационно-правовых и пр.) для обновления основных фондов.

В этой связи важнейшим направлением развития Санкт-Петербурга должно стать повышение эффективности реализации потенциала инновационного развития экономики и системы генерации знаний. Для этого необходимо формирование региональной инновационной системы, способствующей тесному взаимодействию научных и образовательных организаций, делового сообщества, органов государственной власти и структур гражданского общества.

Переход экономики государства на инновационный тип развития невозможен без формирования конкурентоспособной региональной инновационной системы, представляющей собой совокупность взаимосвязанных организаций (структур), занятых производством и (или) коммерческой реализацией знаний и технологий, и комплекса институтов правового, финансового и социального характера,

обеспечивающих взаимодействие образовательных, научных, предпринимательских и некоммерческих организаций и структур во всех сферах экономики региона и общественной жизни.

Поддержка инновационной деятельности требуется на всем протяжении процесса генерации, коммерциализации и внедрения нововведений, приводящих к положительным результатам. Необходимо дальнейшее развитие инфраструктуры научной деятельности, оказание мер государственной поддержки предприятиям, внедряющим и применяющим новые технологии. Целесообразно принятие мер по поддержке хозяйственных обществ, учреждаемых на основании положений Федерального закона от 02.08.2009 N 217-ФЗ, и занимающихся внедрением результатов интеллектуальной деятельности, прежде всего в сферах инжиниринга, проектирования, испытания и сертификации.

Следующим важным направлением экономического развития Санкт-Петербурга является улучшение качества трудовых ресурсов, достижение большего соответствия параметров спроса и предложения рабочей силы на рынке труда. Требуется установление более тесной связи между сферой профессионального образования и потребностями рынка труда. Реализация этого направления связана с мерами по развитию системы профессионального образования и обеспечению ее тесной связи с рынком труда. Без улучшения положения дел с подготовкой специалистов, отличающихся высокой профессиональной компетенцией, мобильностью и способностью учитывать изменения в специфике трудовой деятельности, невозможно обеспечить формирование экономики знаний. Необходимо усилить роль дополнительного профессионального образования, которое во многом будет определять качество трудовых ресурсов.

Необходимо повысить авторитет рабочих профессий, требующих высокой квалификации. Регулирование трудовой миграции должно осуществляться в направлении привлечения в Санкт-Петербург наиболее квалифицированных кадров дефицитных специальностей. В качестве основного источника, который способен компенсировать сокращение численности трудоспособного населения, может рассматриваться привлечение в Санкт-Петербург молодежи для получения профессионального образования, а также инициативных и высококвалифицированных работников из других регионов России и из-за рубежа.

Для финансового обеспечения повышения эффективности экономики необходимо продолжить активную работу по привлечению инвестиций и формированию положительного инвестиционного имиджа Санкт-Петербурга. Необходимо добиться большего роста объемов инвестиций в основной капитал. Основная часть инвестиций должна направляться в предприятия и проекты в сферах: развития инженерно-энергетической и транспортной инфраструктур, создания новых высокотехнологичных производств, обновления основных фондов действующих предприятий реального сектора экономики.

Основными мерами по стимулированию инвестиционной активности в Санкт-Петербурге должны стать выявление и содействие реализации перспективных проектов, осуществление взвешенной политики в отношении развития производственных территорий и площадок, совершенствование правовой базы, регулирующей финансово-хозяйственную деятельность. Улучшению привлекательности города для инвесторов будет способствовать принятие стратегических документов в сфере инвестиционной политики Санкт-Петербурга. Их положения должны определить приоритетные направления привлечения инвестиций для достижения стратегических целей развития Санкт-Петербурга.

К числу важнейших направлений развития относится формирование новой системы управления устойчивым развитием Санкт-Петербурга. Необходимо добиться рационального использования природных ресурсов и стабильности социокультурной среды при одновременном росте экономики. Для этого требуется формирование информационно-аналитической системы управления развитием города, разработка алгоритмов расчета и оценки показателей, стандартов и нормативов. В основу создаваемой

модели должна быть заложена динамическая система сбалансированного развития, предусматривающая оценку выходных значений социально-экономического характера, учет внешних факторов и применение управляющих воздействий.

Кроме того, немаловажным направлением развития Санкт-Петербурга является расширение международного и межрегионального экономического сотрудничества, дальнейшая интеграция в мировую хозяйственную систему. Одной из характерных особенностей современного этапа развития Санкт-Петербурга является глобализация его экономики. В перспективе эта особенность получит свое дальнейшее развитие. Ускоренными темпами будет развиваться внешняя торговля, расширятся масштабы привлечения в город зарубежного капитала. Меры по реализации этого направления будут связаны с развитием инфраструктуры коммуникаций международного и межрегионального сотрудничества.

Реализация вышеуказанных стратегических направлений позволит добиться в 2030 году следующих весомых положительных результатов. Доля экономики Санкт-Петербурга в экономике России увеличится не менее чем до 8% (в 2012 году - 3,8%). При этом доля экономики знаний в ВРП Санкт-Петербурга будет составлять не менее 35%. Потребность городской экономики в квалифицированных кадрах будет удовлетворена как минимум на 80% за счет высококвалифицированных работников Санкт-Петербурга. Число высокопроизводительных рабочих мест возрастет до не менее 400 тыс. единиц (в 2012 году - 102,7 тыс.). Степень износа основных фондов снизится до 30% (в 2012 году - 39,2%).

6.2.1.2 Инновационно-технологическое развитие промышленности

Необходимость обеспечения стратегической конкурентоспособности промышленного комплекса Санкт-Петербурга обусловлена ролью и местом этой отрасли в развитии Санкт-Петербурга. Как показывает опыт промышленно развитых стран, деиндустриализация ведет к оттоку населения и упадку развития территорий. Приоритетные секторы промышленности Санкт-Петербурга (авиационная и ракетно-космическая, судостроение, радиоэлектронная и др.) участвуют в жесткой глобальной конкуренции. С одной стороны, их модернизация невозможна без привлечения иностранных стратегических партнеров и технологий. С другой стороны, трансфер технологий в рамках транснациональных корпораций не открывает предприятиям Санкт-Петербурга доступ к наиболее передовым разработкам, что ставит вопрос об эффективном "технологическом импортозамещении", развитии собственной передовой технологической базы.

В условиях членства России в ВТО, Санкт-Петербург продолжает терять функции донора технологий, постепенно превращаясь в реципиента. В данной ситуации единственным выходом является серьезная работа по защите интеллектуальной собственности предприятий, оценке потенциала ее коммерциализуемости и активное продвижение на международные технологические рынки. Локализация выпуска в России высокотехнологичной продукции, открытие центров разработок и инжиниринговых фирм, имеющих приоритетное значение для промышленности, требует прямых иностранных инвестиций. В Санкт-Петербурге должны быть созданы условия инвестиционной деятельности, способствующие притоку прямых иностранных инвестиций.

В составе промышленного комплекса Санкт-Петербурга наибольшим потенциалом развития обладают следующие отрасли:

производящие конкурентоспособную продукцию;

связанные с производством продукции и оказанием услуг производственного характера для оборонно-промышленного комплекса России;

ориентированные на местный рынок;

по которым приняты федеральные программы поддержки развития.

Приоритетными направлениями развития промышленного комплекса в условиях его инновационно-технологической модернизации должны стать: судостроение, энергомашиностроение, приборостроение, производство транспортных средств и оборудования, производства с использованием лазерных и электронно-ионно-плазменных технологий и информационно-телекоммуникационных систем, производство техники для информационно-коммуникационных и мультимедийных систем, производство фармацевтической и биотехнологической продукции.

Особое внимание следует уделить отраслям, формирующим основу продовольственной безопасности Санкт-Петербурга - отраслям пищевой промышленности и агропромышленному комплексу (далее - АПК) в целом.

Для обеспечения инновационно-технологического развития промышленности и АПК Санкт-Петербурга необходимо активизировать работу по следующим направлениям:

содействие привлечению инвестиций в промышленность Санкт-Петербурга;

содействие технологическому перевооружению и модернизации производства в промышленности Санкт-Петербурга;

содействие взаимодействию субъектов промышленной деятельности, науки и образования в Санкт-Петербурге, содействие развитию интеграционных процессов в промышленности, науке и образовании для коммерциализации инноваций, стимулирование деятельности субъектов промышленной деятельности по ресурсосбережению и повышению энергоэффективности;

реализация мер поддержки предприятий и организаций оборонно-промышленного комплекса Санкт-Петербурга при взаимодействии с федеральными органами государственной власти и заказчиками в ходе выполнения государственного оборонного заказа;

содействие реструктуризации промышленности Санкт-Петербурга с учетом необходимости ее более рационального территориального размещения, формирования и развития кластеров;

содействие развитию инженерного, энергетического и транспортного обеспечения промышленности Санкт-Петербурга;

содействие развитию производственных зон в Санкт-Петербурге;

содействие кадровому обеспечению промышленности Санкт-Петербурга;

содействие продвижению продукции субъектов промышленной деятельности на рынки сбыта;

содействие передаче (трансферу) технологий, развитию инновационной деятельности, связанной с промышленностью Санкт-Петербурга;

содействие субъектам промышленной деятельности в проведении сертификации систем менеджмента на соответствие национальным и (или) международным стандартам.

Необходимо сделать ставку на научно-исследовательский потенциал ВУЗов и научно-исследовательских организаций, ориентацию их деятельности на интересы промышленных

предприятий и формирование на этой основе сети инновационных кластеров. Правительство Санкт-Петербурга готово оказывать поддержку в формировании необходимой инновационной инфраструктуры. Важнейшими инструментами развития промышленного комплекса Санкт-Петербурга будут оставаться: особая экономическая зона, производственные территории, индустриальные парки (технопарки), кластерная политика, налоговые льготы и субсидии.

Требуется усилить поддержку инновационных малых и средних предприятий при продолжающемся стимулировании инновационной деятельности крупных предприятий. Главным условием оказания финансовой поддержки со стороны органов государственной власти должна быть социальная ответственность стимулируемых предприятий и рост их вклада в экономику Санкт-Петербурга.

Особую роль следует отвести мерам по расширению традиционных и формированию новых рынков спроса на инновационную продукцию субъектов промышленной деятельности. Соответствующие меры поддержки должны быть направлены на защиту прав интеллектуальной собственности, в том числе на развитие институтов защиты интеллектуальной собственности и формирование в Санкт-Петербурге эффективно работающего рынка продуктов и услуг в сфере интеллектуальной собственности. Важную роль в развитии инновационной деятельности и стимулировании экономического роста будут отведены мероприятиям по ресурсосбережению и повышению энергоэффективности в промышленности Санкт-Петербурга.

Разработку и реализацию мер в сфере реализации промышленной политики необходимо осуществлять с учетом норм и требований ВТО.

Промышленный комплекс, выходя на устойчивую траекторию развития, существенным образом улучшит свои экономические и финансовые показатели. Это позволит получить синергетический эффект в экономической, внешнеэкономической, экологической, инновационно-технологической и социальной сферах. Государство получит значительный источник пополнения бюджета, а потребители - продукцию, соответствующую мировым стандартам качества.

Реализация вышеуказанных основных направлений и мер будет способствовать достижению в 2030 году следующих положительных результатов. В среднесрочной перспективе будет сокращено, а затем и преодолено технологическое отставание от зарубежных производителей и развиты конкурентные преимущества петербургских производителей, способствующие завоеванию лидирующих позиций на внутреннем и внешнем рынках инновационной продукции. Доля высокотехнологичной промышленности в ВРП составит не менее 25%, т.е. практически все промышленные производства будут модернизированы с внедрением самых передовых технологий. Доля инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции Санкт-Петербурга должна быть в 2030 году не менее 30% (в 2012 году - 12,1%). Выработка на одного занятого в промышленности возрастет не менее чем в 2,5 раза, число созданных передовых производственных технологий увеличится до не менее 450 (в 2012 году - 259).

6.2.1.3 Развитие науки и инновационной деятельности

Санкт-Петербург, располагающий 10% научного потенциала России, обладает значительными возможностями для научно-технологического обеспечения инновационного сценария развития города и его экономики. Основной тенденцией развития сферы науки и инновационной деятельности Санкт-Петербурга станет рост эффективности региональной инновационной системы и обеспечение:

развития исследовательской и внедренческой деятельности в отраслях четвертого и пятого технологических укладов⁴, по которым в городе сформированы конкурентоспособные научные и инженерные школы;

⁴Технологический уклад - это элемент экономической системы, выступающий в виде совокупности технологически сопряженных производств, ядром которого являются однотипные базисные технологические процессы, формирующие долгосрочное технико-экономическое развитие. Ключевые факторы четвертого технологического уклада: двигатель внутреннего сгорания, конвейерное производство, проводная телефонная связь. Пятый технологический уклад опирается на достижения в области микроэлектроники, информатики, биотехнологии, геной инженерии, новых видов энергии, материалов, освоения космического пространства, спутниковой связи и т.п. Ключевые факторы шестого технологического уклада - нанотехнологии, клеточные технологии.

координации деятельности научно-исследовательских организаций, бизнеса, институтов развития, организаций по трансферу и коммерциализации технологий для развития спроса экономики на инновационные продукты и решения;

создания научных, технологических, правовых и социокультурных основ для перехода к шестому технологическому укладу⁴.

Обеспечение успешного развития науки и инновационной деятельности в Санкт-Петербурге требует реализации комплекса мер по ряду направлений.

Основными направлениями развития науки и инновационной деятельности должны стать концентрация усилий и завоевание лидерства как в традиционных для Санкт-Петербурга областях науки и техники (физика, биология, медицина, судостроение, тяжелое машиностроение, атомная и космическая промышленность, приборостроение), так и в новых областях, сформировавшихся и динамично развивающихся в последние десятилетия (информационно-коммуникационные технологии, включая разработку программного обеспечения, "облачные" вычисления и сервисы, обработку "больших" данных (так называемые BigData), радиология, геновая инженерия, развитие когнитивистики, создание композитных материалов, междисциплинарные исследования).

Необходимо продолжить формирование в Санкт-Петербурге полноценной технологической инфраструктуры поддержки инновационной деятельности путем развития существующих и создания новых центров трансфера технологий, бизнес-инкубаторов, инжиниринговых центров, центров коллективного пользования, технопарков, промышленных парков, технополисов, имеющих как отраслевую, так и универсальную специализацию; создание в Санкт-Петербурге инновационного лифта финансирования инновационных проектов путем развития региональных институтов поддержки на предпосевной и посевной стадии, создания условий для привлечения средств федеральных институтов поддержки в инновационные проекты организаций Санкт-Петербурга, находящихся на последующих стадиях развития. Должна быть обеспечена координация исследований и разработок, осуществляемых организациями науки, образования, промышленными предприятиями Санкт-Петербурга в рамках корпоративных программ и планов, долгосрочных программ, федеральных целевых программ. Также необходимо обеспечить реализацию мер по стимулированию спроса на инновационную продукцию в отраслях городского хозяйства.

Правительством Санкт-Петербурга в координации с федеральными властями и администрациями ВУЗов города должны быть предприняты усилия по включению в формируемые на территории города многофункциональные университетские кампусы не только необходимой образовательной и социальной инфраструктуры, но и межвузовских научно-исследовательских центров и площадок для создания и коммерциализации инновационных разработок. Перспективными территориями для подобных проектов могут стать территории промышленных зон, нуждающихся в реновации. Необходимо обеспечение эффективного использования потенциала институтов развития для создания финансовой инфраструктуры региональной инновационной системы и ускорения процессов консолидации в высокотехнологичных секторах экономики для создания компаний - технологических

лидеров мирового уровня.

Со стороны органов государственной власти Санкт-Петербурга должны реализовываться меры по созданию благоприятных условий (административных, налоговых, организационно-правовых и пр.) для обновления основных фондов предприятий, коммерциализации результатов научной деятельности, стимулирования воспроизводства научно-технологического потенциала Санкт-Петербурга, поддержки инициатив крупных международных компаний по размещению в городе своих центров исследований и разработок. В городе должна формироваться эффективная система дополнительных стимулов к инновационному развитию путем формирования властями, учеными и бизнесом технологических дорожных карт, определения требований по переходу компаний к применению передовых технологий, отобранных на основе формирования долгосрочного научно-технического прогноза. Необходимо принятие комплекса мер по поддержке экспорта региональной высокотехнологичной продукции, услуг, технологий. В Санкт-Петербурге должны быть созданы условия для эффективной рыночной оценки накопленной и создаваемой интеллектуальной собственности, ее защиты в России и за рубежом, использования и вовлечения в экономическую деятельность объектов интеллектуальной собственности, созданных, в том числе за счет бюджетных средств.

Городская экономика и, в особенности, жилищно-коммунальное хозяйство, должны сформировать спрос на прикладные научные и опытно-конструкторские работы, выполняемые в научных учреждениях города, в том числе в виде закупок работ на разработку инновационных продуктов, позволяющих добиться существенного снижения издержек производства, энерго- и материалоемкости продукции, одновременно с ростом производительности труда, для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Требуется поддержки на всем сроке реализации Стратегии система подготовки новых кадров для науки, особенно в период смены поколений в научно-технической сфере и реформы РАН. Для преодоления разрыва между потребностью в подготовке специалистов для работы в новых, нестандартных условиях и фактическим числом молодых ученых необходимы меры, способствующие организации подготовки специалистов в научно-технической сфере, содействие в получении дополнительного профессионального образования и стажировке на ведущих предприятиях студентами, докторантами, аспирантами (адъюнктами), соискателями, профессорско-преподавательским составом, научными работниками образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных организаций.

Особое внимание следует уделить мерам по организации международного научного и научно-технического сотрудничества, осуществлению академических обменов, участию петербургских ученых в крупных всероссийских и международных проектах. Это потребует усилий по развитию внешних академических связей с ведущими российскими и мировыми исследовательскими центрами, совершенствования системы подготовки ученых в области изучения иностранных языков.

С учетом ориентации многих научных организаций и высокотехнологичных предприятий Санкт-Петербурга на потребности оборонно-промышленного комплекса России отдельным направлением региональной научной и инновационной политики должно стать первоочередное развитие технологий, критически важных с точки зрения национальной безопасности и обороноспособности. Для этого необходимо определить перечень таких технологий, которым будет обеспечена приоритетная поддержка на региональном уровне. Необходима поддержка компаний-резидентов, работающих по ключевым для обеспечения национальной безопасности направлениям технологического развития, включая использование для этих целей возможностей целевой подготовки кадров, пропаганды их роли для обеспечения национальной безопасности и др.

Для осуществления перехода к шестому технологическому укладу, подразумевающему создание принципиально новых гибридных технологий, систем и материалов на основе достижений

биотехнологий, информационных и когнитивных наук, необходима концентрация усилий всех субъектов региональной инновационной системы на интенсификации междисциплинарных исследований, конвергенции наук и технологий, обеспечении формирования идеологии и стратегии перехода к новому технологическому укладу.

В Санкт-Петербурге необходимо формирование инновационной культуры в обществе и повышение статуса ученого и инноватора посредством поддержки распространения опыта лучших исследований, разработок и инноваций, в том числе управленческих и социальных, активизации пропаганды роли науки и инноваций для развития экономики и общества.

Реализация мер по перечисленным направлениям приведет к следующим результатам. Доля высокотехнологичных и наукоемких секторов в формировании ВРП составит не менее 25% (в 2012 году - 15,6%). В рамках экономической деятельности будет использовано не менее 17 тыс. передовых производственных технологий в год (в 2012 году - 6,5 тыс.). К 2030 году численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками вырастет до 114 тыс.чел. (в 2012 году - 80,7 тыс.чел.). Повышение объема выпуска наукоемкой продукции и качественных результатов функционирования региональной инновационной системы приведет к увеличению роли науки и научного обслуживания в экономике города и найдет непосредственное выражение в росте качества жизни горожан, устойчивом социально-экономическом развитии Санкт-Петербурга.

6.2.1.4. Развитие системы непрерывного образования, подготовки и переподготовки высококвалифицированных кадров для экономики знаний

Особое место в развитии Санкт-Петербурга принадлежит сфере профессионального образования.

Система высшего образования включает 47 государственных гражданских вузов, в том числе 30 университетов, 7 академий, 3 института и 7 филиалов вузов, 44 негосударственных вуза. 45 государственных гражданских вузов находятся в ведении 13 федеральных органов государственной власти и 2 академий (Российская академия наук и Российская академия художеств), один вуз находится в ведении Санкт-Петербурга, один вуз - в ведении Ленинградской области.

Система среднего профессионального образования включает 50 профессиональных образовательных организаций, в том числе 42 - в ведении Санкт-Петербурга, одна - в ведении Министерства здравоохранения Российской Федерации, одна - в ведении Федерального медико-биологического агентства, одна - в ведении Центрального Банка России, а также 5 негосударственных профессиональных образовательных организаций. Кроме того, программы среднего профессионального образования реализуются в 40 колледжах и иных структурных подразделениях 29 государственных вузов.

В системе профессионального образования Санкт-Петербурга работают более 9 тыс. докторов наук и более 26 тыс. кандидатов наук. Средняя заработная плата работников отрасли по состоянию на 2012 год ниже средней заработной платы по Санкт-Петербургу. Вклад отрасли в формирование ВРП составил 3,7% в 2012 году (4,3% в 2005 году).

Система профессионального образования обеспечивает обучение и социализацию более 420 тыс. студентов и является одной из крупнейших отраслей экономики в Санкт-Петербурге с 80 тыс. работников и общим ежегодным объемом финансирования более 50 млрд руб.

Отличительной чертой системы профессионального образования является сохранение и преемственность традиций обучения по программам подготовки квалифицированных рабочих (служащих) и программам подготовки специалистов среднего звена. Однако необходимо организовать ее более тесное взаимодействие с предприятиями и исполнительными органами государственной власти

по формированию государственного заказа на подготовку специалистов для рынка труда. Отсутствие должного уровня координации приводит к тому, что в сфере профессионального образования существуют диспропорции между потребностями экономики города и структурой выпуска образовательных организаций. Популярность гуманитарных направлений обучения у студентов не увязывается с реально существующими потребностями хозяйственного комплекса в подготовленных кадрах по техническим и инженерным специальностям. По экспертным оценкам единовременная потребность рынка труда Санкт-Петербурга в дополнительных кадрах в среднесрочной перспективе будет составлять 75-90 тыс.чел., из них около двух третей - специалисты со средним профессиональным образованием (квалифицированные рабочие (служащие) и специалисты среднего звена).

К числу наиболее острых проблем, существующих в сфере профессионального образования Санкт-Петербурга, относятся:

недостаточная эффективность механизмов повышения квалификации, переподготовки, стимулирования и привлечения высококвалифицированных и молодых специалистов;

недостаточная привлекательность обучения по программам подготовки квалифицированных рабочих (служащих) и программам подготовки специалистов среднего звена;

отсутствие подведомственных городу образовательных организаций высшего образования и дополнительного профессионального образования, осуществляющих повышение квалификации и переподготовку специалистов для приоритетных отраслей экономики Санкт-Петербурга;

недостаточная привлекательность условий для обучения и занятия научно-образовательной деятельностью в образовательных организациях для иностранных студентов и ведущих мировых педагогов и ученых.

Сегодня основная цель для профессионального образования Санкт-Петербурга - обеспечение непрерывной подготовки высококвалифицированных кадров для регионального рынка труда с учётом текущих и перспективных потребностей предприятий реального сектора экономики и бюджетной сферы Санкт-Петербурга, сохранение его статуса крупнейшего центра подготовки и переподготовки специалистов для других регионов России, стран ближнего и дальнего зарубежья как важной самостоятельной составляющей внешнеэкономического (экспортного) потенциала города.

Концепцией социально-экономического развития Санкт-Петербурга до 2020 года предусмотрено формирование креативной среды для самореализации жителей. В город будут приезжать студенты и квалифицированные специалисты из других регионов Российской Федерации и зарубежных стран, поскольку именно здесь будут созданы лучшие возможности для получения образования европейского уровня, а также последующего применения своих профессиональных навыков и талантов. Санкт-Петербург будет открытым и толерантным для жизни различных этнических, социальных и культурных групп.

Системообразующей функцией, критически значимой для наращивания человеческого капитала и развития экономики знаний, является также функция центра профессионального образования в первую очередь по инженерным специальностям.

Сегодня сфера профессионального образования города характеризуется развитой сетью образовательных организаций всех уровней и направлений подготовки. Она обеспечивает вариативность, доступность и сравнительно высокое качество образовательных услуг (по ключевым показателям выше среднероссийского уровня). Усиление данной функции возможно за счет инвестиций в образование, привлечения в систему общего и профессионального образования города лучших педагогов и научно-педагогических кадров со всей России и мира, поддержки авторских и научно-

педагогических школ и других мер, которые позволят создать условия для закрепления в Санкт-Петербурге высококвалифицированных специалистов вместе с семьями и создать задел человеческого капитала на будущее.

Однако требуется установление более тесной связи между сферой профессионального образования и потребностями рынка труда. Реализация этого направления связана с мерами по модернизации и развитию системы профессионального образования и обеспечению ее тесной связи с рынком труда. Без улучшения положения дел с подготовкой специалистов, отличающихся высокой профессиональной компетенцией, мобильностью и способностью учитывать изменения в специфике трудовой деятельности, невозможно обеспечить формирование экономики знаний. Необходимо усилить роль дополнительного профессионального образования, которое во многом будет определять качество трудовых ресурсов.

6.2.1.5 Развитие торговли и потребительского рынка

Торговля и потребительский рынок являются важной частью экономики города и повседневной жизни горожан. В последнее десятилетие рост показателей развития потребительского рынка обусловлен положительной динамикой денежных доходов населения, снижением уровня инфляции, повышением доступности потребительского кредита и увеличением численности постоянного населения Санкт-Петербурга. Наблюдаемое в 2012-2013 годах замедление темпов роста связано с насыщением рынка объектами розничной торговли и общественного питания, что проявляется также в сокращении удельного веса торговли в структуре ВРП и темпами ввода в эксплуатацию новых торговых комплексов.

Ключевым условием дальнейшего развития сферы торговли и потребительских услуг является конкуренция, которая позволит развиваться бизнесу в интересах обеспечения населения Санкт-Петербурга качественными продуктами питания и услугами по доступным ценам. Поэтому первоочередным направлением развития сферы торговли и услуг является содействие развитию конкуренции на рынках товаров и услуг Санкт-Петербурга. Для этого необходима поддержка малых и средних предприятий в сфере производства и поставок продовольствия, устранение барьеров входа на рынок.

Следует сосредоточить усилия регулирующих органов на выявлении и устранении признаков дискриминации торговыми сетями менее крупных поставщиков по сравнению с лидерами рынка.

Меры особого воздействия необходимо осуществить в отношении крупных розничных торговых сетей, формирующих около 80-86% всего оборота розничной торговли Санкт-Петербурга. Аналогичные меры должны быть приняты и по крупным поставщикам. Совокупная доля трех наиболее крупных поставщиков выросла за последние 5-6 лет с 60% до 84%. Данная концентрация создает угрозу ценового сговора на рынке основных продуктов, чрезвычайно значимых для жителей города.

Большое значение имеет актуальная задача повышения качества предоставляемых услуг торговли, общественного питания и бытового обслуживания, к которым горожане обращаются ежедневно и с проблемами качества которых сталкиваются довольно часто. Предстоит не только развивать конкуренцию, устраняя административные барьеры, но и предусмотреть развитие новых и четких форм контроля.

Требуется кардинальное улучшение ситуации с привлечением инвестиций в сектор торговли и услуг для создания комфортных условий потребления товаров и услуг. В частности, необходимо развивать новые форматы торговли, используя международный опыт, в частности опыт скандинавских стран. Предстоит пересмотреть организацию размещения торговых площадей в кварталах исторического центра и новостройках. Требуется создание инновационных форм передвижной

торговли, особенно сезонными товарами.

Реализация вышеуказанных направлений развития сферы торговли и услуг позволит добиться в 2030 году:

увеличения поступлений в бюджет Санкт-Петербурга налогов от осуществления торговой деятельности и услуг на 20% по сравнению с показателем 2012 года;

снижения уровня индекса цен на потребительские товары по сравнению с текущим периодом на 15%;

уменьшения доли трех наиболее крупных поставщиков в розничные торговые сети до 45%.

6.2.1.6 Развитие малого бизнеса

Санкт-Петербург занимает одно из лидирующих мест в России по показателям деятельности малых предприятий. Большинство малых предприятий (включая микропредприятия) функционирует в торговле и в сфере операций с недвижимостью. Несколько меньше малых предприятий работает в сферах обрабатывающих производств и строительстве.

Для успешного развития малого бизнеса необходима реализация комплекса мер по следующим направлениям.

Учитывая приоритеты инновационного развития Санкт-Петербурга необходимо включить потенциал малого бизнеса в создание и расширение инновационной экономики. Целесообразно приоритетное развитие малого предпринимательства в науке и в обрабатывающих производствах, а также в сферах радиологии и информационных технологий.

Важно развивать инфраструктуру венчурного (рискового) финансирования субъектов малого предпринимательства в научно-технической сфере и осуществлять поддержку действующих инновационных компаний-эмитентов, являющихся субъектами малого бизнеса, путем возмещения затрат, связанных с допуском их ценных бумаг к торгам на фондовой бирже в процессе их размещения и обращения.

В секторе малых предприятий, особенно инновационных, сосредоточены большие резервы развития экспортной деятельности. В условиях замедления экономического роста, ведение экспортной деятельности становится стратегической альтернативой дальнейшего развития бизнеса малых предприятий. Необходимо осуществлять поддержку экспортной деятельности малых предприятий. Для этого требуется компенсировать затраты на различные цели, включая возмещение процентов по кредитам, субсидии на выполнение обязательных требований законодательства страны-импортера по сертификации, регистрации, на разработку фирменного наименования, товарного знака, создание промышленного образца.

Требуется реализация мер по содействию расширению внешнеэкономического сотрудничества субъектов малого предпринимательства с учетом задач модернизации экономики и перевода ее на инновационный путь развития. Необходимо создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства, производящих и реализующих товары (работы, услуги), предназначенные для экспорта. Важным направлением поддержки малого бизнеса является предоставление его субъектам средств на возмещение затрат, связанных с получением сертификатов соответствия и деклараций о соответствии при обязательном или добровольном подтверждении соответствия требованиям, установленным действующим законодательством.

Необходимо отладить механизм предоставления субсидий для возмещения затрат субъектов малого предпринимательства по их технологическому присоединению к источнику электроснабжения. Субсидии должны выплачиваться в случаях, когда подключение осуществляется через принимающие электроэнергию устройства, максимальная мощность которых составляет до 500 кВт, для электроснабжения помещений, используемых субъектами малого предпринимательства для осуществления финансово-хозяйственной деятельности.

Важной мерой является улучшение делового климата для малого бизнеса. Для реализации данной меры необходимо формирование механизмов имущественной и финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства, а также создание благоприятных условий для их развития. Требуется снижение административных барьеров и создание эффективных условий функционирования рынка товаров, услуг и капиталов. Необходимо обеспечить публичность проводимой инвестиционной политики, обеспечение ясности и прозрачности инвестиционного процесса, открытости и доступности информации, сбалансированности интересов участников инвестиционного рынка. Должны быть сформированы механизмы стимулирования спроса.

Реализация вышеуказанных основных приоритетных направлений и мер позволит добиться в 2030 году следующих положительных результатов. Количество малых предприятий, включая микропредприятия, достигнет 340 тыс. единиц. Доля работников субъектов малого и среднего предпринимательства в общей среднесписочной численности занятых достигнет 50%. Достижение данных показателей позволит Санкт-Петербургу занять в рейтинге Всемирного банка по благоприятности условий ведения бизнеса позицию не ниже 3-й.

6.2.1.7 Развитие строительного комплекса

Строительный комплекс является одним из градообразующих секторов экономики Санкт-Петербурга. Работа строительного комплекса обеспечивает создание новых кварталов жилья, объектов торгового, производственного и делового назначения, социальной, инженерно-энергетической и транспортной инфраструктур. Главными проблемами развития строительного комплекса Санкт-Петербурга являются: острый дефицит инвестиционных ресурсов и нехватка земельных участков, обеспеченных необходимыми элементами инфраструктуры.

Для успешного развития строительного комплекса необходима реализация комплекса мер по следующим направлениям.

Необходимо обеспечить территории перспективного строительства объектами транспортной и инженерной инфраструктур. Для жилищного строительства важно учитывать обеспеченность населения объектами социальной инфраструктуры (здравоохранение, образование, социальное обслуживание, физическая культура и спорт).

Важным направлением является обеспечение отрасли квалифицированными трудовыми ресурсами. Рабочие с низкой квалификацией из числа трудовых мигрантов не могут обеспечить необходимое качество выполняемых работ, а замещение местной рабочей силы иностранной приводит к исчезновению отечественных квалифицированных кадров в строительстве.

В целях развития конкуренции на рынках строительства должны применяться общие антимонопольные меры, ограничивающие монополистические организации, а также меры по снижению барьеров входа на рынок новых участников. Необходимо расширить возможности доступа к заемному финансированию жилищного строительства, строительства инженерной и социальной инфраструктур. В целом для отрасли важно повышение производительности труда и качества строительства за счет увеличения доли инновационных методов, энергоэффективных строительных материалов и ресурсосберегающих технологий, применяемых в жилом и нежилом строительстве.

Достижение более высоких показателей обеспеченности населения жилой площадью должно учитывать качество среды, в которой реализуются строительные проекты. В связи с большим средним показателем этажности новой жилой застройки, встраиванию новых домов в уже сложившиеся кварталы, а также преобладанию в новых домах квартир-студий и однокомнатных квартир возникает проблема уплотнительной застройки, которая, в свою очередь, сильно нагружает транспортную, коммунальную и социальную инфраструктуру, что в целом понижает качество жизни в городе.

Для эффективной реализации принципа комплексного освоения территорий, в полной мере учитывающего ускоряющиеся темпы жилищного строительства и необходимое для его обеспечения создание транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры, требуется внесение изменений в действующее законодательство.

Повышение качества проектирования новых жилищных объектов - одна из важнейших задач. При ее решении городу в среднесрочных периодах планирования предстоит определить оптимальное сочетание следующих характеристик новых жилых кварталов с учетом особенностей районов Санкт-Петербурга: градостроительной (строительство многоэтажных или индивидуальных домов), архитектурной (например, применение типовых проектов), инженерно-технической (вид используемых материалов и технологий в строительстве).

Капитальная реконструкция существующих и проектирование новых домов в исторических районах Санкт-Петербурга должно происходить аккуратно. Важно учитывать сохранение классических видов и панорам города от высотной застройки, в прилегающих к историческому центру районах города. Требуется проработка вопросов возможного устранения или видоизменения объектов, нарушающих архитектурный облик исторической части города.

Реализация вышеуказанных направлений позволит добиться в 2030 году следующих положительных результатов. Объем работ, выполненных по виду деятельности "строительство", достигнет 1480,0 млрд руб. (в 2012 году - 353,1 млрд руб.). Объем ввода общей площади жилья в Санкт-Петербурге составит 4,1 млн кв.м. Общая площадь жилого фонда возрастет до примерно 182 млн кв.м (увеличение на 52% к 2012 году).

6.2.1.8 Развитие рынка недвижимости и системы поддержки девелоперских проектов

Деятельность в сфере строительства и управления недвижимостью вносит заметный вклад в экономику Санкт-Петербурга. Доля этих отраслей в 2012 году суммарно составила 28,5% ВРП. В руках частного сектора на сегодняшний день сосредоточено около 64,9% нежилого фонда, 0,3% нежилого фонда находится в смешанной собственности, а оставшиеся 34,8% - в собственности Санкт-Петербурга.

Однако, неопределенность регулирования, в совокупности со сложностями получения градостроительных согласований, подключения к инженерно-энергетической инфраструктуре, удорожанием строительных материалов, негативно сказываются на инвестиционной активности в Санкт-Петербурге. Альтернативой сложившейся практике должна стать система поддержки девелоперских проектов, обеспечивающая сочетание интересов развития города и компаний-застройщиков.

Для обеспечения успешного развития рынка недвижимости и поддержки девелоперских проектов необходима реализация комплекса мер по следующим направлениям.

Основным направлением развития должна стать активная политика городских властей в вопросах комплексной подготовки и введения в хозяйственный оборот новых инженерно-подготовленных участков под развитие застройки. В настоящее время процесс подготовки территорий идет "вслед за

рынком", большинство проектов реализуется и завершается в условиях дефицита мощности систем инженерного обеспечения.

Помимо этого, требуется снижение административных барьеров и издержек, связанных с получением необходимых согласований, для осуществления строительных проектов. Необходимо устранение дублирования функций различных ведомств и оптимизация процедур согласования разрешительной документации.

Необходимо создание равных условий для участников рынка, обеспечивающих возможность работы на нём не только крупных игроков, но также малых и средних компаний. Требуется развитие конкуренции на рынке путем выделения при проведении конкурсов небольших лотов.

Со стороны органов государственной власти должно оказываться содействие развитию механизмов проектного финансирования строительных компаний (привлечение "длинных" финансовых ресурсов с гибкими сроками возврата).

Реализация вышеуказанных стратегических направлений будет способствовать росту инвестиционной привлекательности Санкт-Петербурга и позволит добиться в 2030 году следующих положительных результатов. Инвестиции в основной капитал увеличатся до 3000 млрд руб. (в 2012 году - 351,9 млрд руб.), на душу населения - до 511,1 тыс.руб. (в 2012 году - 70,5 тыс.руб.).

6.2.1.9 Развитие деятельности, связанной с освоением Арктической зоны

Санкт-Петербург является важным звеном освоения Арктической зоны. В настоящее время в Санкт-Петербурге сконцентрирован целый комплекс научных, научно-исследовательских учреждений и высокотехнологичных промышленных предприятий, которые уже сейчас работают с проектами по освоению арктического шельфа. В Санкт-Петербурге успешно функционирует система подготовки кадров для северных территорий, ведутся исследования вопросов развития этих территорий.

Важной целью является организация деятельности взаимосвязанных компаний: поставщиков оборудования, комплектующих и специализированных услуг; объектов инфраструктуры; научно-исследовательских центров; учебных заведений и других организаций, взаимодополняющих и усиливающих конкурентные преимущества друг друга и кластера в целом.

У Санкт-Петербурга уже есть опыт оказания содействия в формировании успешно развивающихся производственных кластеров. В настоящее время идет формирование Арктического кластера, принимаются меры по развитию отношений между Правительством Санкт-Петербурга и научно-производственным сообществом в рамках освоения Арктической зоны.

Для совершенствования деятельности, связанной с освоением Арктической зоны, необходима реализация комплекса мер по следующим направлениям. Требуется развитие потенциала научных и образовательных учреждений города, связанных с вопросами освоения Арктической зоны. В скорейшей модернизации нуждаются организации судостроительной отрасли. Должна быть обеспечена координация и взаимодействие научных и производственных предприятий города, в том числе таких как: ФГУП "Крыловский государственный научный центр", ОАО "Судостроительный завод "Северная верфь", ОАО "СПМБМ "Малахит" и других.

Реализация вышеуказанных направлений позволит в значительной степени поднять уровень развития секторов науки, судостроения и приборостроения Санкт-Петербурга.

6.2.1.10 Развитие креативных индустрий

Особенности современного социально-экономического развития выдвигают на первый план культурные ресурсы и творчество как одну из основ современной, постиндустриальной экономики. Творческий, креативный подход дает возможность найти новые, уникальные решения в стремительно меняющемся мире. Поэтому развитие креативных индустрий обеспечит существенные конкурентные преимущества экономике Санкт-Петербурга. К сектору креативных индустрий (creative industries) относят: музыку, изобразительные искусства, кино, исполнительские искусства, галерейный бизнес, моду, издательское дело, рекламу, дизайн, архитектуру, интернет и компьютерные технологии, культурный туризм.

Санкт-Петербург обладает большим, но пока в недостаточной степени реализованным потенциалом развития креативных индустрий. Между тем, креативные индустрии могут быть важным элементом городской экономики и фактором социального благополучия в городе. Примером могут быть такие европейские города, как Лондон, Париж, Амстердам, Берлин и другие, в которых заметная доля жителей занята в креативных отраслях, генерирующих существенную долю валового регионального продукта. Высокая степень развития креативных индустрий в современном мире является неотъемлемым признаком наиболее успешных городов и регионов.

В настоящее время креативные индустрии производят 7% ВРП Санкт-Петербурга. Их развитие способствует росту расходов в области культуры. Они содействуют индустриальному развитию, внедрению инноваций и экономической дифференциации. Кроме того, креативные технологии способствуют изменению качества жизни, формированию культурной идентичности, развитию плюрализма и толерантной атмосферы в обществе. С точки зрения форм бизнеса, креативные индустрии основаны на приоритете малых и средних предприятий, производящих творческие продукты и услуги. В то же время, это местные производства, ориентированные на поиск выхода на глобальные рынки в условиях постиндустриальной экономики. Современные бизнес-стратегии принимают во внимание не только материальные, но и нематериальные активы. Человеческий, творческий капитал корпорации становится немаловажной частью ее финансовой состоятельности.

Для развития сектора креативных индустрий необходима реализация комплекса мер по следующим направлениям. Основным - является создание благоприятного климата в этой сфере, создание таких условий и атмосферы, которые способствуют возникновению новых идей, проявлению творческой инициативы и ее воплощению в жизнь. Городская политика в этой сфере не может сводиться лишь к административной и/или финансовой поддержке конкретных организаций или проектов. Гораздо более важным является обеспечение конкурентной и свободной творческой среды, обеспечение свободы творчества в самых разнообразных областях.

Необходимо обеспечить эффективное взаимодействие представителей креативных индустрий, как в масштабах города, так и в масштабах страны и мира. Вклад города в данном случае может заключаться в создании инфраструктуры взаимодействия и поддержке совместных проектов жителей Санкт-Петербурга и других городов и стран.

Городу предстоит способствовать созданию и развитию новых креативных пространств (студий, мастерских, выставочных залов и т.п.), в том числе на основе трансформации имеющихся, но уже невостребованных промышленных объектов. С этой целью необходимо принятие ряда мер, снимающих правовые и административные ограничения, препятствующие такой трансформации. Кроме того, городу предстоит создать благоприятные условия в области налогообложения и взимания арендной платы в отношении организаций креативных индустрий, а также в сфере регулирования деятельности таких организаций. Важнейшей целью в этом смысле является обеспечение максимальной творческой свободы. Необходимо создать благоприятные условия для привлечения негосударственного финансирования креативных индустрий, в том числе в рамках российских и международных благотворительных инициатив.

Для Санкт-Петербурга, как и для России в целом, характерна довольно высокая степень консерватизма в восприятии искусства, дизайна, архитектуры. Но без открытости новым идеям и подходам невозможно обеспечить активное развитие креативных индустрий, невозможно стимулировать частную инициативу и создание нового. В связи с этим, наряду с сохранением и популяризацией историко-культурного наследия Санкт-Петербурга, одним из приоритетов государственной политики в сфере культуры должно быть просвещение и приобщение жителей и гостей Санкт-Петербурга к современному искусству, к актуальным тенденциям в мировой культуре, искусстве, дизайне, архитектуре, научной и общественной мысли. Эта задача должна реализовываться как учреждениями культуры, так и учреждениями науки и образования. Важным условием развития креативных индустрий в Санкт-Петербурге является активное участие петербуржцев в общероссийских и международных творческих инициативах. Такое участие должно охватывать не только области искусства и дизайна, отличающиеся традиционно сильными позициями местных игроков, но и сферы, в которых город и страна отстают от передовых мировых тенденций.

Необходимо содействовать развитию внутреннего "творческого" рынка, его инфраструктуры, профессионального образования, продвижению продукции креативных индустрий через налоговые льготы и облегчение административных процедур. Важной составляющей политики Санкт-Петербурга в области культуры должен стать охват негосударственных производителей креативных индустрий - предоставление им грантов, поощрение их взаимодействия с государственными учреждениями культуры, предоставление им площадок для осуществления проектов. Одним из направлений решения проблем на пути развития креативных индустрий должно стать содействие развитию комплексного практико-ориентированного образования в сфере творческих индустрий.

К 2030 году Санкт-Петербург должен стать городом, открытым новым идеям и инициативам в области культуры, искусства, научной и общественной мысли, важным центром взаимодействия творческих индивидов и организаций России и других стран, местом рождения и реализации новых креативных проектов и мероприятий. Фундаментом для этого станет как имеющийся научный и культурный потенциал города, так и усилия властей, направленные на создание такого хозяйственного и идеологического климата, который будет максимально благоприятен для открытого и свободного творчества.

Реализация вышеуказанных стратегических направлений поддержки креативных индустрий позволит добиться к 2030 году следующих весомых положительных результатов. Вклад креативных индустрий в формирование ВРП Санкт-Петербурга увеличится до 12%. Соотношение профессионалов, вовлеченных в креативные индустрии, по отношению к общему количеству трудоспособного населения в Санкт-Петербурге составит 16%.

6.2.2. Развитие человеческого капитала

6.2.2.1 Демографическое развитие

Демографические процессы в силу своей взаимообусловленности с происходящими социальными и экономическими процессами имеют крайне важное значение для дальнейшего развития Санкт-Петербурга. В настоящее время в демографическом развитии города сформировались следующие основные тенденции: повышается коэффициент рождаемости (приближается к среднему по России значению); снижается коэффициент смертности; меняется возрастная структура населения (снижение доли лиц моложе трудоспособного возраста (дети и подростки) и увеличение доли пожилых людей); увеличивается ожидаемая продолжительность жизни; усиливается процесс старения населения; возрастает миграционный приток.

Ключевыми проблемами демографического развития Санкт-Петербурга являются: высокий

уровень смертности (в первую очередь у мужчин трудоспособного возраста), депопуляция коренного населения (на протяжении длительного периода времени уровень рождаемости не обеспечивал простое замещение родительского поколения поколением детей), старение населения, диспропорции в гендерном составе жителей (стабильное преобладание количества женщин над количеством мужчин).

Учитывая сложившиеся тенденции и проблемы, в качестве основных направлений по реализации комплекса мер демографического развития Санкт-Петербурга, следует рассматривать следующие. Необходимо повышение уровня естественного прироста населения. Для этого требуется создавать социально-экономические условия, включая жилищные, при которых родители могли бы полностью реализовать свою потребность в детях и успешно воспитать двоих и более детей. В числе мер по усилению поддержки семей, имеющих детей, следует рассматривать дальнейшее развитие системы предоставления пособий в связи с рождением и воспитанием детей (включая регулярные пересмотр и индексацию их размеров с учетом инфляции). Одной из эффективных мер государственной поддержки семей, имеющих трех и более детей, является безвозмездное обеспечение многодетных семей земельными участками для строительства индивидуальных жилых домов и дач.

Мерой стимулирующей рождаемость может стать повышение доступности жилья для семей с детьми, в первую очередь для молодых семей, за счет развития ипотечного кредитования, внедрения новых кредитных инструментов, расширения строительства доступного жилья, отвечающего потребностям семей, с одновременным строительством объектов социальной инфраструктуры. Следует предусмотреть меры по созданию в Санкт-Петербурге среды обитания, благоприятной для семей с детьми, включая установление соответствующих требований к градостроительным решениям, а также к социальной и транспортной инфраструктурам.

Ключевым направлением остается принятие мер по снижению уровня смертности населения, особенно мужчин трудоспособного возраста, от экзогенных факторов - несчастных случаев, травм, отравлений, убийств и самоубийств, а также от сердечно-сосудистых, онкологических и социально значимых заболеваний. Требуется создание системы поддержки и восстановления здоровья людей, реализации потенциала здоровья для ведения активной профессиональной, социальной и личной жизни. Необходимо формирование у различных групп населения, особенно у подрастающего поколения, мотивации для ведения здорового образа жизни путем повышения информированности граждан через средства массовой информации о влиянии на здоровье негативных факторов и возможности их предупреждения, привлечения к занятиям физической культурой, туризмом и спортом, организации отдыха и досуга.

Тенденция старения населения Санкт-Петербурга придает приоритетное значение направлениям, связанным с медицинским и социальным обслуживанием пожилых людей. Другим приоритетом является создание условий для продолжения трудовой деятельности и участия в жизни общества жителей города после выхода на пенсию. В этой связи следует предусмотреть меры, направленные на сохранение здоровья и продление трудоспособного периода жизни пожилых людей, развитие геронтологической помощи.

Необходимо перейти к проведению сбалансированной миграционной политики, направленной на использование позитивного потенциала миграции, и нейтрализации связанных с ней рисков. Для этого привлекать мигрантов в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития, с учетом необходимости их социальной адаптации и интеграции. Экономическим фактором регулирования трудовой миграции может стать развитие высокотехнологичных производств и трудосберегающих технологий, что будет способствовать снижению потребности в дополнительных трудовых ресурсах и привлечению преимущественно квалифицированной рабочей силы.

Реализация данных направлений демографического развития Санкт-Петербурга позволит достичь в 2030 году следующих результатов. Численность постоянного населения возрастет до 5,9 млн чел. (в

2012 году - 5 млн чел.). Увеличение численности населения города за счет миграции будет колебаться в пределах 40-70 тыс.чел. в год. Уровень смертности снизится до 11,3 промилле (в 2012 году - 12,4). В городе будет фиксироваться небольшой естественный прирост населения.

6.2.2.2 Развитие системы здравоохранения

Показатели здоровья населения оказывают существенное влияние практически на все направления развития Санкт-Петербурга. В последнее десятилетие в системе здравоохранения Санкт-Петербурга сформировались и действуют положительные тенденции: улучшается техническая оснащенность медицинских организаций, качество диагностики и лечения пациентов, растет количество предоставляемых услуг, увеличивается число амбулаторно-поликлинических учреждений. Одним из значимых результатов, характеризующих положение дел в отрасли, стало наблюдаемое с 2006 года повышение ожидаемой продолжительности жизни населения.

Одновременно с положительными тенденциями в системе здравоохранения Санкт-Петербурга сохраняются острые проблемы. К числу ключевых проблем относятся: высокая смертность населения (прежде всего, мужчин) в трудоспособном возрасте, дефицит амбулаторно-поликлинических учреждений в новых жилых кварталах, низкий уровень доступности ряда видов высокотехнологической медицинской помощи, отсутствие нацеленности системы здравоохранения на излечение человека, сокращение доли бесплатных медицинских услуг и их невысокое качество, недостаточная обеспеченность информационно-коммуникационными технологиями, невысокий уровень оплаты труда.

Учитывая необходимость решения перечисленных проблем, а также имеющийся потенциал, для успешного развития системы здравоохранения Санкт-Петербурга необходима реализация комплекса мер по следующим направлениям.

Планируется продолжить формирование трехуровневой системы учреждений здравоохранения: стационары - диагностические центры - амбулаторно-поликлинические учреждения. Ведущую роль в этой системе должны играть диагностические центры и амбулаторно-поликлинические учреждения. Главный упор следует делать на профилактику заболеваемости, диспансеризацию населения в рамках работы амбулаторно-поликлинического звена, что позволит диагностировать болезни на ранних стадиях, обеспечить своевременное лечение и последующее выздоровление пациентов. Для реализации этого направления необходимо:

повышение эффективности работы поликлиник, их реструктуризация с увеличением количества обслуживаемого населения;

повышение доступности и качества диагностических услуг, создание в каждом районе диагностических центров;

развитие потенциала амбулаторно-консультативных отделений стационаров.

Формирование и развитие представленной модели направлено на осуществление приоритетных принципов отечественного здравоохранения: территориальность, этапность оказания медицинской помощи, ее профилактическая направленность. Внедрение данной модели позволит компенсировать неравномерность развития амбулаторной медицинской помощи, что необходимо для повышения ее качества и доступности для населения, преимущественно по участково-территориальному принципу.

Необходимо приведение структуры сети учреждений здравоохранения в соответствие с прогнозируемой демографической ситуацией в Санкт-Петербурге. Следует предусмотреть (при необходимости) репрофилирование имеющихся коек в соответствии со сложившейся структурой заболеваемости. Требуется проведение реструктуризации коечного фонда по группам стационаров.

высоко оснащенные многопрофильные, для оказания отдельных видов специализированной медицинской помощи в плановой форме, для оказания восстановительного лечения и сестринского ухода.

В Санкт-Петербурге должно быть осуществлено поэтапное приведение учреждений здравоохранения в соответствие со стандартами оказания медицинской помощи. Необходима разработка стандартов, повышающих качество оказания медицинской помощи населению, в том числе: оснащения лечебных учреждений; маршрутизации пациентов при различных видах патологии; состава и размещения функциональных подразделений в лечебных учреждениях и т.п.

Требуется совершенствование системы медицинской реабилитации: развитие амбулаторно-поликлинического этапа медицинской реабилитации; оптимизация маршрутизации пациентов в имеющиеся реабилитационные центры; реструктуризация детских санаториев путем закрытия маломощных учреждений районного подчинения. Необходимо обеспечить приоритетное развитие службы скорой медицинской помощи, провести оптимизацию расположения подстанций скорой помощи в соответствии с Генеральным планом. Из работы службы скорой медицинской помощи должны быть исключены непрофильные для нее вызовы, усилено взаимодействие с ГИБДД.

В связи с ростом числа пожилых горожан необходимо развитие паллиативной помощи. Для этого требуется расширить сеть учреждений, оказывающих паллиативную медицинскую помощь. Целесообразно расширение участия медицинских организаций негосударственной формы собственности в оказании медицинской помощи населению в рамках территориальной программы государственных гарантий.

Необходимо развитие государственно-частного партнерства: открытие новых офисов врачей общей практики, передача государственных построенных и строящихся лечебных учреждений в трастовое управление частным медицинским компаниям. В совершенствовании нуждается система медицинского страхования.

Особое внимание следует уделять целевой подготовке врачей и других медицинских работников. Требуется совершенствование системы первичной подготовки, переподготовки и дополнительного профессионального образования врачей и среднего медицинского персонала. Для повышения престижа профессий медицинских работников целесообразно провести поэтапное повышение уровня заработной платы, в том числе за счет повышения эффективности использования ресурсов к 2018 году. Требуется ввод в эксплуатацию объектов незавершенного строительства по отрасли здравоохранения.

Необходимо создание единой информационной системы здравоохранения, включая:

подключение к системе электронной записи на прием к врачу всех учреждений, ведущих амбулаторный прием, расширение ее функциональных возможностей;

ведение электронной медицинской карты и электронной истории болезни с обеспечением их стандартизации и унификации;

повсеместное введение документооборота лечебного учреждения в электронном виде;

развитие телемедицинских систем в здравоохранении Санкт-Петербурга;

развитие информирования граждан по медицинским вопросам с использованием электронных сервисов.

Основными положительными результатами, характеризующими реализацию этих направлений,

являются:

обеспечение увеличения ожидаемой продолжительности жизни в Санкт-Петербурге к 2030 году до 78 лет;

уменьшение смертности от всех причин на 1000 человек к 2030 году до 11,3 промилле;

обеспечение соотношения врачей и среднего медицинского персонала к 2030 году 1:3,5.

6.2.2.3 Развитие образования, в том числе профессионального

Развитие сферы образования является важным условием обеспечения устойчивого развития Санкт-Петербурга, повышения его конкурентоспособности в формировании и накоплении человеческого, интеллектуального, материального и финансового капиталов. Важность данной сферы обуславливается не только тем, что она помогает передавать знания и опыт поколений, но и формирует будущий образ и набор качеств, черт и компетенций жителя города. Воспитательные и образовательные функции позволяют сформировать будущего жителя Санкт-Петербурга и России - гражданина, профессионала, потребителя, предпринимателя и т.д. Развитие отрасли образования должно охватывать направления развития всех составляющих данной сферы - систем общего (в том числе дошкольного), дополнительного и профессионального (среднего и высшего) образования.

Для успешного развития сферы образования Санкт-Петербурга необходима реализация комплекса мер по следующим направлениям. В сфере общего образования выделяются два направления: обеспечение 100% потребности населения в местах в учреждениях дошкольного образования и достижение высокого качества общего образования в учреждениях всех типов независимо от места жительства и уровня достатка потребителей данных услуг. Для реализации первого направления необходимо принятие комплекса мер по строительству и реконструкции государственных учреждений дошкольного образования, развитию альтернативных форм дошкольного образования (в т.ч. негосударственных), совершенствованию нормативно-правовой базы для заключения соглашений города и бизнеса о развитии общеобразовательной инфраструктуры при реализации инвестиционных проектов в сфере жилищного строительства.

Реализацию второго направления следует обеспечить за счет развития независимой оценки качества образования (общественной и профессиональной) и совершенствования систем самооценки учреждений, обеспечения введения Федеральных государственных требований и Федеральных государственных стандартов, повышения эффективности системы повышения квалификации и переподготовки педагогических кадров.

Развитие сферы дополнительного образования детей должно быть направлено на развитие центров творчества детей и молодежи, ориентированных на развитие знаний, умений и навыков, применимых, в том числе, в отраслях городской "экономики знаний", повышение взаимодействия государственных и коммерческих форм дополнительного образования, в т.ч. обмен опытом, внедрение и использование лучших практик и методик, проведение совместных мероприятий.

В сфере профессионального образования важным направлением развития должна стать государственная поддержка развития системы среднего профессионального образования, скоординированная с приоритетными направлениями развития экономики города. Должна быть повышена привлекательность программ среднего профессионального образования для молодежи, в том числе через укрепление материально-технической базы образовательных учреждений, налаживание взаимосвязей с предприятиями и организациями - будущими работодателями выпускников, развитие и повышение эффективности системы профориентации молодежи. Должен быть достигнут баланс потребности городской экономики в квалифицированных кадрах и выпуска учреждениями среднего и

высшего профессионального образования необходимого количества качественно подготовленных специалистов и рабочих. Требуется обеспечить взаимосвязь профессиональных знаний и практических умений, в т.ч. с привлечением предприятий и организаций к участию в образовательном процессе, развивать вариативность образовательных программ с учетом долгосрочных потребностей экономики города. Система профориентации должна строиться в тесной взаимосвязи и поддержке со стороны органов власти и представителей бизнеса.

В целях повышения качества подготовки кадров системы профессионального образования следует сформировать единую общегородскую систему сертификации квалификаций, в т.ч. с разработкой образовательных и квалификационных стандартов по специальностям различного профиля, привлекая к участию в разработке таких стандартов предприятия и организации как работодателей.

В области конвергенции развития образования, науки и экономики должна возрасти роль высшей школы в процессе становления Санкт-Петербурга как нового международного образовательного центра и площадки для межотраслевого трансфера знаний и технологий, привлекательного для российских и иностранных студентов, ведущих российских и зарубежных педагогов и ученых. Требуется реновация и совершенствование материально-технической базы для подготовки высококвалифицированных специалистов, в том числе создание современных многофункциональных комплексов (кампусов), включающих в себя полный набор образовательной и социокультурной инфраструктуры вузов - учебные корпуса, студенческие общежития, жилье для преподавательского состава, объекты социальной, культурно-досуговой, спортивной направленности, а также объекты для осуществления научно-технической деятельности и развития инновационного бизнеса. Необходимо повышать вовлеченность преподавателей и студентов в фундаментальные и прикладные научные исследования, проводимые в вузах. Требуется усилить связь вузов с системой общего образования - формировать у будущих абитуриентов заинтересованность в специальностях, приоритетных для экономики города, повышать престиж профессий, связанных с "экономикой знаний". Реализация указанных мер тесно связана с федеральными задачами в сфере образования, в том числе задачей повышения конкурентоспособности вузов, вхождения петербургских вузов в число лучших в международных университетских рейтингах.

Важным направлением развития сферы образования является поощрение постдипломного дополнительного образования. В Санкт-Петербурге должен быть реализован принцип "обучение в течение всей жизни". Для реализации данного направления требуется создание условий для повышения квалификации и переподготовки кадров, в т.ч. в соответствии с потребностями рынка труда, создание сети многофункциональных центров прикладных квалификаций и отраслевых ресурсных центров. Также следует сформировать систему поддержки потребителей услуг непрерывного профессионального образования, в т.ч. поддерживать корпоративные программы подготовки и переподготовки кадров.

Ключевым направлением развития в части повышения кадрового потенциала всех сфер образования будет являться повышение привлекательности отрасли для молодых специалистов, а также повышение квалификации педагогического состава образовательных учреждений. Для реализации данного направления предполагается реализация следующих мер: обеспечение роста оплаты труда работников сферы образования, внедрение в практику управления системы "эффективного контракта" с работниками образовательных учреждений всех типов, обеспечение повышения квалификации и организации переподготовки педагогических работников для повышения их личностных и профессиональных компетенций.

Реализация вышеуказанных направлений развития сферы образования позволит достичь к 2030 году следующих положительных результатов. Доступность дошкольного образования (обеспеченность местами в детских дошкольных учреждениях для детей 3-7 лет, в % от потребности) будет составлять не менее 100% (в 2012 - 95,65%). Отношение среднего балла единого государственного экзамена в 10% школ с лучшими результатами ЕГЭ к среднему баллу в 10% школ с худшими результатами ЕГЭ по

основным предметам (русский язык, математика) будет составлять 1,1 и 1,07 соответственно (в 2012 - 1,42 и 1,82 соответственно).

Зарботная плата сотрудников образовательных учреждений всех типов будет находиться не ниже уровня среднемесячной заработной платы в экономике города, а для учреждений высшего профессионального образования заработная плата профессорско-преподавательского состава будет составлять не менее 200% от среднемесячной заработной платы в Санкт-Петербурге. Укомплектованность педагогическими кадрами учреждений общего образования составит 100% (в 2012 - 88% для дошкольных и 94% для общеобразовательных учреждений). Удельный вес численности профессорско-преподавательского состава моложе 30 лет в общей численности профессорско-преподавательского состава организаций высшего образования будет составлять не менее 10%. Значение индекса образования⁵ будет составлять в 2030 году 0,984 (в 2012 - 0,971).

⁵ Определяется показателями грамотности (с весом в 2/3) и доли учащихся среди детей и молодежи в возрасте от 6 до 23 лет (с весом в 1/3). (Грамотность взрослого населения от 0% до 100%. Совокупная доля учащихся среди детей и молодежи от 0% до 100%). Охват образованием рассчитывается как отношение числа учащихся учебных заведений всех видов (школы, начальные, средние и высшие профессиональные учебные заведения) к численности населения в возрастах 6-23 года.

6.2.2.4 Развитие культуры

Культурное наследие и исторический потенциал Санкт-Петербурга входят в число его ключевых ресурсов, обуславливающих интерес и внимание к городу со стороны российской и мировой общественности. Культурное достояние Санкт-Петербурга является базовым элементом общегородской идентичности, важнейшим фактором формирования отношения к городу со стороны горожан и гостей города. В то же время существуют факторы, серьезно ограничивающие дальнейшее развитие этой отрасли. Среди главных проблем развития сферы культуры следует выделить: недостаточный уровень доступности культурных благ для населения, нехватка финансирования для сохранения и развития культурного достояния и невысокая культурная активность значительной части жителей город.

Для обеспечения жителям и гостям города возможности гармоничного личностного развития на основе их приобщения к культурному достоянию Санкт-Петербурга необходима реализация комплекса мер по следующим направлениям:

обеспечение сохранения культурного достояния города, активизация реставрационных работ на памятниках истории и культуры Санкт-Петербурга;

создание равного доступа к культурным ценностям населения различных территорий и разных социальных, возрастных и этнических групп;

повышение интереса жителей и гостей города к культурному достоянию Санкт-Петербурга и степени их личного участия в культурной жизни города;

повышение информированности жителей и гостей города о возможностях культурного досуга и реализации творческого потенциала;

активизация участия учреждений культуры Санкт-Петербурга в общероссийских и международных культурных проектах;

формирование единого информационного культурного пространства округа, его интеграция в общероссийское и мировое информационное сообщество;

расширение доступа широких слоев населения к лучшим образцам отечественной и зарубежной культуры и искусства, к универсальным информационным ресурсам общедоступных библиотек, в том числе путем создания электронных библиотек и современных территориально распределенных информационных фондов;

расширение доступа юридических и физических лиц к информационным ресурсам государственных архивов, в том числе путем создания электронных архивов;

формирование системы комплектования музейных и архивных фондов, внедрение в музейную и архивную деятельность современных информационных систем (электронных музейных библиотек, электронного научно-справочного аппарата архивных фондов, интерактивных тематических экспозиций, виртуальных тематических коллекций, компьютерных инсталляций и т.д.);

развитие системы подготовки и переподготовки кадров в сфере культуры и архивов;

повышение социальной защищенности и материальной обеспеченности работников учреждений культуры и архивов Санкт-Петербурга;

расширение сети учреждений культуры в Санкт-Петербурге;

развитие материально-технической базы учреждений культуры и архивов Санкт-Петербурга.

Повышение культурного уровня жителей, доступности и востребованности культурного достояния города создадут основу для повышения качества жизни, как в городе, так и в стране, а также для укрепления положительного имиджа города и страны за рубежом.

Реализация вышеуказанных направлений развития культуры в Санкт-Петербурге должна способствовать достижению к 2030 году следующих положительных результатов:

доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия федерального, регионального и местного (муниципального) значения достигнет 100%;

доля документов государственных архивов Санкт-Петербурга, хранящихся в нормативных условиях, достигнет 100%;

посещаемость учреждений культуры всех типов составит не менее 3 раз на 1 жителя в год;

соотношение средней заработной платы работников государственных учреждений культуры и государственных архивов Санкт-Петербурга и средней заработной платы в Санкт-Петербурге составит не менее 100%.

6.2.2.5 Развитие туризма

При относительно низких темпах роста экономики (ВВП России вырос в 2013 году всего на 1,3%) въездной туризм развивается опережающими темпами. В 2012 году количество прибытий туристов в Санкт-Петербург увеличилось на 9% относительно 2011 года. Сфера туризма становится существенным фактором роста сопутствующих отраслей и экспортного потенциала города. В мировой туристской индустрии доля Санкт-Петербурга составляет 0,6% по количеству посещений (25% въездного туризма России) и 0,3% по доходам. Туризм становится одним из драйверов устойчивого развития Санкт-Петербурга.

Высокие темпы развития туризма обусловлены традиционной привлекательностью города для культурно-познавательного туризма, быстро развивающимся сегментами делового, в том числе конгрессно-выставочного, и круизного туризма (более 12% в год), относительной развитостью инфраструктуры туризма и сопутствующей инфраструктуры. На рынке гостиничных услуг значительную долю (31% от всех гостиничных номеров города) занимают ведущие гостиничные операторы, развит рынок предложения квалифицированных кадров и система их подготовки. Географическое положение города и транспортная инфраструктура обеспечивают доступность, как для европейских туристов, так и для гостей из основных экономических центров России. Доля туризма с сопутствующими отраслями в структуре ВРП уже в настоящее время составляет более 10%.

Развитие туризма могло бы происходить значительно более высокими темпами при снижении издержек и административных ограничений, улучшении делового климата и внедрении системы эффективных преференций для желаемых отраслей и сфер экономики.

К числу основных направлений по реализации комплекса мер развития туризма относятся следующие. Необходимо вести подготовку законодательных инициатив по снятию административных барьеров в развитии туризма. К ним относится введение безвизового въезда иностранных граждан на территорию города на срок до 7 дней, упрощенные процедуры временного ввоза оборудования и экспонатов выставок и конференций, временного ввоза транспортных средств, включая некоммерческие плавсредства, пограничного и таможенного контроля, особенно, на автомобильных переходах государственной границы России с Финляндией и с Эстонией.

Важнейшей задачей развития инфраструктуры туризма является модернизация пунктов прибытия (морской вокзал, автомобильные переходы государственной границы и автодороги).

Целесообразно создание экономических условий для развития территорий в центре города, как объектов туристской инфраструктуры (наб. канала Грибоедова и реки Мойки, Почтамтская и Галерная ул., территория, ограниченная Исаакиевской площадью, Конногвардейским бульваром, площадью Труда и наб.р.Мойки ("Музейный квартал"), ул.Миллионная и другие).

Необходимо принятие стимулирующих мер по развитию инфраструктуры туризма со снижением платы за подключение к инженерным сетям, земельных платежей, субсидированием процентных ставок, юридической и инженерной подготовкой территорий для строительства объектов туристской инфраструктуры.

Объекты туристской инфраструктуры должны быть включены в перечень объектов, для которых применяются схемы государственно-частного партнерства. Требуется корректировка законов Санкт-Петербурга о государственно-частном партнерстве и об инвестиционной деятельности с целью обеспечения их прямого действия и возможности применения к объектам туристской инфраструктуры. Целесообразно проработать вопросы обеспечения юридической и инженерной подготовки инфраструктурных проектов, для чего возможно восстановление схем работы агентств территориального развития с соответствующими полномочиями и финансированием. Необходимо создание системы преференций отечественному гостиничному управленческому бизнесу с целью минимизации связанного с ним экспорта капитала и постепенному переходу к региональному и интернациональному экспорту управленческих услуг.

В связи с опережающими темпами роста морского и речного круизного и индивидуального яхтенного туризма в мире, благоприятным географическим положением Санкт-Петербурга и с целью их развития необходимо:

разработать предложения по введению безвизового пребывания для индивидуальных яхтенных

туристов до 240 часов ввиду тихоходности плавсредств и по отмене акцизов при приобретении маломерных судов;

разработать предложения по адаптации страхования маломерных судов и обеспечить безопасность мореплавания, в том числе, по внутренним водным путям;

реализовать мероприятия по размещению объектов базирования и обслуживания маломерного флота на территории Санкт-Петербурга;

разработать предложения по реконструкции и строительству новых терминалов для пограничного и таможенного оформления туристов круизных лайнеров и маломерных судов, а также по оборудованию мест проведения пограничного и таможенного контроля иностранных маломерных судов и яхт.

Учитывая наличие устойчивого спроса на услуги объектов санаторно-курортного хозяйства и инфраструктуры отдыха, спорта и развлечений, целесообразно совместно с Правительством Ленинградской области разработать меры экономического стимулирования данных видов услуг. Данные меры должны предусматривать развитие курортов с развитой инфраструктурой, в т.ч. центров спорта и активного отдыха, способных обеспечить активный и семейный отдых, проведение спортивных и иных событий и учебно-тренировочных сборов.

Необходимо пересмотреть сроки проведения крупнейших мероприятий с целью перевода времени их проведения на низкий или полусезон, обеспечив, таким образом, наиболее комфортные условия для сезонного туризма, выравнивания сезонной загрузки отелей и повышения доходности отрасли.

Требуется совершенствование системы статистического учета с целью обеспечения его полноты, достоверности и всесторонности с вовлечением в систему государственных служб и коммерческих организаций, ведущих анкетирование. Целесообразно выступить с инициативой установления права упрощенного временного ввоза оборудования при проведении крупных мероприятий.

Для повышения туристской привлекательности города требуется повысить эффективность системы обеспечения безопасности туристов. Основные туристские маршруты и объекты должны быть оборудованы камерами видеонаблюдения и регистрации записей, кнопками тревожной сигнализации, соединенными с отделами полиции. В высокий сезон на наиболее популярных туристских маршрутах должны работать сотрудники специальной службы, владеющие иностранными языками и специальными навыками, для оказания информационной помощи гостям нашего города. В Санкт-Петербурге должны функционировать круглосуточная телефонная служба поддержки туристов.

В целях повышения комфортности пребывания туристов в Санкт-Петербурге следует организовать изготовление и установку в наиболее популярных туристских местах туристско-информационных киосков и продолжить работу по созданию системы туристской навигации на русском и английском языках и размещению ее объектов.

Особая роль в увеличении туристского потока возлагается на реализацию маркетинговой стратегии в Санкт-Петербурге в сфере туризма. Указанное направление включает такие мероприятия, как обеспечение участия Санкт-Петербурга в международных туристских выставках в России и за рубежом, подготовка и проведение презентационных мероприятий туристского потенциала Санкт-Петербурга в городах и странах, имеющих приоритетное значение для привлечения туристов в наш город. Должны быть организованы информационно-ознакомительные визиты иностранных и российских журналистов и туроператоров для продвижения Санкт-Петербурга на рынке туристских услуг, обеспечена подготовка и размещение информации о Санкт-Петербурге в российских и иностранных средствах массовой информации и имиджевой информации о Санкт-Петербурге на

наружных носителях, расположенных в крупных российских и зарубежных городах.

В целях перераспределения туристских потоков требуется разработать предложения по созданию новых пешеходных территорий и маршрутов, включающих объекты отечественной и мировой науки, памятники промышленной архитектуры, объекты ландшафтной архитектуры, исторические курортные зоны и другие объекты, разработать и реализовать маркетинговые мероприятия по продвижению пешеходных, трамвайных, каретных, водных и вертолетных экскурсий в Санкт-Петербурге, а также водных экскурсионных маршрутов, включая систему оборонительных фортов Кронштадта.

В результате реализации приведенных выше мер к 2030 году планируется достичь следующих положительных результатов. Количество туристов, въехавших в город с различными целями, достигнет 10 млн чел. в год. Мощность гостиничного комплекса города составит 45 тыс. номеров. Некоторое отставание темпов развития гостиничного хозяйства от темпов роста въездного туризма будет связано с увеличением количества коротких поездок и ростом доли сегментов морского, речного круизного и курортного туризма на 15%.

Существенный прогресс будет наблюдаться в сегменте курортного туризма и развития курортного комплекса. Номерной фонд курортного комплекса достигнет 15 тыс. номеров (увеличится более, чем в 2 раза) и будет создана современная инфраструктура активного отдыха. Заполняемость гостиничного комплекса должна повыситься на 18%, а курортного - на 29% при росте цен на курортное размещение на 11%. Эффективность туристского комплекса будет повышаться и за счет увеличения продолжительности пребывания туристов в городе. Предполагается достичь к 2030 году показателя "отношение количества занятых номеров в год к количеству въехавших туристов" 1,23 за счет повышения доли событийного и делового туризма на 30% и за счет развития инфраструктуры отдыха и развлечений. Количество заходов круизных судов и паромов достигнет 1000 судов в год, а продолжительность стоянки морских и речных круизных судов увеличится на 50%. В Санкт-Петербурге - морской столице России появится новый вид туризма - индивидуальный яхтенный. В 2030 году число заходов таких судов в Санкт-Петербург может достичь 50 тысяч.

6.2.2.6 Развитие физической культуры и спорта

Физическая культура и спорт являются приоритетным направлением развития, которое оказывает влияние на многие параметры социально-экономического положения города. Обеспечение права каждого на свободный доступ к физической культуре и спорту является необходимым условием развития человеческого потенциала и улучшения качества жизни населения Санкт-Петербурга. Состояние развития спорта является важнейшим фактором оздоровления населения, привлечения детей и подростков к здоровому образу жизни, снижению нагрузки на правоохранительную деятельность и на медицинское обеспечение. Инфраструктура спорта является важнейшей составляющей, обеспечивающей развитие спорта высших достижений и массового спорта, качество городской среды.

В 2012-2013 годах в Санкт-Петербурге проведено большое количество международных и всероссийских соревнований. Увеличивается численность детей и подростков, занимающихся в учреждениях дополнительного образования. Качественно улучшаются условия для занятий физической культурой и спортом по месту жительства, в спортивных школах и районных центрах физической культуры, спорта и здоровья. Отмечается общий рост численности петербуржцев, систематически занимающихся спортом.

Главной проблемой развития физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге является недостаточно широкий уровень вовлечения населения в регулярные занятия физическими упражнениями и спортивными состязаниями. Наличие данной проблемы во многом определяется невысокой доступностью спортивных сооружений для жителей и отсутствием стремления к ведению здорового образа жизни у немалой части петербуржцев. Ключевыми целями развития физической

культуры и спорта в Санкт-Петербурге являются: создание условий, обеспечивающих возможность населению систематически заниматься физической культурой и спортом, отбор талантливой молодежи для занятий спортом высоких достижений, подготовка спортсменов высшей квалификации и организация соревновательной работы.

Обеспечение успешного развития физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге требует реализации комплекса мер по следующим направлениям. Необходимо повышение уровня доступности и качества услуг для населения в области физической культуры и спорта. Первоочередное внимание в рамках данного направления необходимо уделить капитальному ремонту и оснащению оборудованием спортивных объектов районных центров физической культуры и спорта, спортивных площадок для самостоятельных занятий физической культурой и спортом.

Необходимо обеспечить приобретение спортивного инвентаря и оборудования для центров физической культуры и спорта, осуществлять проектирование, строительство и реконструкцию спортивных объектов. Особое внимание должно уделяться ведению оздоровительной деятельности, общефизической подготовке дошкольников и учащихся, развитию детско-юношеского спорта.

Требуется повысить уровень доступности и востребованности детско-юношеского спорта и спорта высших достижений. Особое внимание должно уделяться государственным образовательным учреждениям Санкт-Петербурга физкультурно-спортивной направленности, которые требуют капитального ремонта, приобретение необходимого спортивного инвентаря и оборудования, а также строительству и реконструкции спортивных объектов, обеспечивающих развитие спорта высших достижений и подготовку спортивного резерва в Санкт-Петербурге.

Субъекты физкультурно-спортивной деятельности следует обеспечить финансовой поддержкой за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

В сфере подготовки спортивного резерва необходимо открытие отделений по видам спорта в государственных учреждениях физкультурно-спортивной направленности и обеспечение их работы. Требуется развивать базовые виды спорта, готовить спортивный резерв для сборных команд Российской Федерации по базовым видам спорта. Особое внимание в данной сфере необходимо будет уделить капитальному ремонту и оснащению спортивных объектов, осуществляющих подготовку членов спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации по базовым видам спорта. Необходимо создать материальную базу летних, водных и зимних видов спорта и возможности для систематической, методически и финансово обеспеченной учебно-тренировочной работы. Значительная часть спортивных сооружений должна стать коммерчески привлекательной для частных инвестиций при снижении стоимости услуг.

Необходимо развитие физической культуры и спорта для лиц с ограниченными возможностями здоровья. Для достижения поставленной задачи следует организовать курсы повышения квалификации для специалистов по адаптивной физической культуре и адаптивному спорту, приобретение необходимого спортивного инвентаря и оборудования для команд спортсменов-инвалидов, а также приспособлять учреждения физической культуры и спорта и спортивные сооружения для работы с лицами с ограниченными возможностями здоровья.

В рамках информационного обеспечения развития отрасли, обмена опытом следует проводить пропаганду физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни. Разработка и реализация информационно-пропагандистских кампаний, физкультурно-оздоровительных программ в СМИ, а также мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни, существенно повысят интерес населения Санкт-Петербурга к физической культуре и спорту.

В рамках развития физической культуры и спорта следует обеспечить также высокий уровень

организации и проведения национальных и международных спортивных соревнований, в том числе матчей Чемпионата мира по футболу 2018 года. Данное направление включает в себя как обеспечение общественной безопасности на объектах спорта, так и организацию работы с болельщиками и их объединениями.

В рамках данного направления планируется реализация следующих проектов:

реализация мероприятий Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года в части обеспечения инфраструктуры связи и информационных технологий; строительство футбольного стадиона на Крестовском острове;

реконструкция тренировочных площадок, предназначенных для проведения предсоревновательных тренировок команд-участниц чемпионата мира по футболу 2018 года (стадионов "Петровский", "Смена", "Динамо" и "Кировец").

Реализация вышеуказанных мер по развитию физической культуры и спорта позволит достичь в 2030 году следующих результатов. Доля жителей Санкт-Петербурга, систематически занимающихся физической культурой и спортом, достигнет 50%. Количество спортсменов-разрядников и мастеров спорта возрастет на 40%. На 10 тыс. человек возрастет количество учащихся, занимающихся физической культурой и спортом в школьных клубах образовательных учреждений Санкт-Петербурга. В рамках повышения доступности и качества услуг в сфере физической культуры и спорта повысится обеспеченность населения спортивными залами до 1,8 тыс.кв.м на 10 тыс. населения и плавательными бассейнами до 200,0 кв.м зеркала воды на 10 тыс. населения. В целом обеспеченность населения спортивными сооружениями будет составлять 100% от социальных нормативов.

Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в 2030 году составит 40 тыс.чел. (в 2012 году - 24,2 тыс.чел.). До 1,15 чел. на 10 тыс. жителей возрастет количество спортсменов высокой квалификации, подготовленных за отчетный год в Санкт-Петербурге. На высоком уровне будет обеспечено проведение национальных и международных спортивных соревнований. Почти в два раза к 2030 году должно увеличиться количество тренеров-преподавателей по видам спорта, работающих в отрасли.

6.2.2.7 Развитие системы социальной поддержки населения

Эффективная система социальной поддержки населения является основой благополучия наименее защищенных слоев населения города, выравнивания уровня жизни населения. Развитие государственной системы социальной поддержки населения Санкт-Петербурга определяется социально-демографическими тенденциями. Среди этих тенденций необходимо отметить: снижение уровня бедности, увеличение доли населения старше трудоспособного возраста, старение населения, высокая доля лиц с ограниченными возможностями, повышение рождаемости, увеличение числа многодетных семей, а также приемных семей и проживающих в них детей. Главными проблемами системы социальной поддержки населения являются: нехватка стационарных учреждений, невозможность оказания помощи нуждающимся пожилым людям, частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию, дефицит кадров.

Исходя из специфики социально-демографической ситуации, а также основных проблем, существующих в сфере социальной защиты населения, необходима реализация комплекса мер по следующим направлениям развития отрасли.

Необходимо усиление социальной поддержки лиц пожилого возраста, частично или полностью утративших способность к самообслуживанию. Поддержка должна оказываться на основе развития стационарных и нестационарных социальных услуг. Особое внимание следует уделять сохранению

активной социальной жизни и активной трудовой деятельности пожилых людей. В этом плане необходимо расширение сети центров повышения компьютерной грамотности и адаптации к современным средствам коммуникации, развитие сети специальных клубов для пожилых граждан, позволяющие избежать одиночества и разобщенности и пр.

Требуется расширение сети стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов. Реализация этого направления должна осуществляться на основе проведения капитального ремонта, реконструкции имеющихся зданий, строительства новых учреждений и развития негосударственного сегмента учреждений социального обслуживания. Необходимо улучшение условий и оплаты труда работников социального обслуживания, в частности, повышение уровня оплаты труда в отрасли до среднего по Санкт-Петербургу и предоставление льгот по получению социального жилья в Санкт-Петербурге.

Реальное улучшение условий жизнедеятельности лиц с ограниченными возможностями может быть достигнуто на основе обеспечения безбарьерной среды обитания. Для этого требуется массовое обустройство пандусов, приспособление общественного транспорта, обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры. Необходимо развитие реабилитационной индустрии, направленной на обеспечение максимальной социализации инвалидов. Требуется разработка и внедрение новых технологий социального обслуживания различных категорий граждан. Новые технологии должны дополнить уже используемые: социальное такси, "тревожная кнопка", служба сиделок.

Необходимо совершенствование управления сферой социальной защиты и социального обслуживания. Для этого должны быть разработаны системы: социальных стандартов, независимой оценки качества социальных услуг, лицензирования деятельности учреждений социального обслуживания населения, введения публичных рейтингов их деятельности. К оказанию социальных услуг могут привлекаться негосударственные некоммерческие организации.

Реализация вышеуказанных стратегических направлений позволит добиться в 2030 году достижения следующих положительных результатов. Удастся решить кадровую проблему отрасли, во многом это будет обеспечено за счет того, что к 2018 году средняя заработная плата социальных работников будет повышена до 100% от среднего уровня оплаты труда в Санкт-Петербурге. К 2020 году семейные формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, станут преобладающими.

Ожидается снижение уровня бедности среди получателей мер социальной поддержки на основе расширения сферы применения адресного принципа ее предоставления. За счет этой и иных социальных мер коэффициент Джини, характеризующий расслоение общества по доходам, может понизиться до 0,440 (в 2012 году - 0,442). Доля населения, живущего за чертой бедности, не превысит 8% от общей численности жителей Санкт-Петербурга (в 2012 году - 9,2%).

6.2.2.8 Обеспечение граждан доступным жильем

Действующее законодательство гарантирует каждому гражданину право на жилище. Для реализации этого права органы государственной власти Санкт-Петербурга создают необходимые условия. Отдельным категориям граждан, нуждающихся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату.

Обеспечение граждан доступным и комфортным жильем является одним из приоритетных направлений государственной политики Санкт-Петербурга. Реализация этого приоритета возможна за счет снижения стоимости одного квадратного метра жилья путем увеличения объемов жилищного строительства, в первую очередь, жилья экономического класса.

Улучшение обеспечения граждан доступным жильем будет достигаться за счет реализации

комплекса мер по следующим направлениям. Необходимо вовлечение в оборот земельных участков в целях строительства жилья экономического класса. Требуется реализация общих мер по стимулированию строительства жилья экономического класса. Должны быть созданы условия для развития некоммерческих форм жилищного строительства, в том числе жилищно-строительными кооперативами и др.

Важным направлением повышения доступности жилья является расширение масштабов ипотечного кредитования. Для развития этого направления, возможно использование таких инструментов, как создание специальных условий ипотечного жилищного кредитования отдельных категорий граждан путем субсидирования процентной ставки по кредиту, предоставление бюджетных субсидий на оплату части стоимости жилья, а также оплата первоначального взноса по ипотечному кредиту.

Приоритетным направлением реализации государственной жилищной политики является исполнения обязательств Санкт-Петербурга по отношению к гражданам, проживающим в жилых помещениях, признанных непригодными для проживания, и многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции. Приоритетным - является обеспечение жилыми помещениями граждан, состоящих на жилищном учете.

В рамках реализации данного направления необходимо:

Во-первых, оказывать гражданам, состоящим на жилищном учете, государственное содействие в улучшении жилищных условий в рамках действующих целевых программ Санкт-Петербурга. Требуется разработать и утвердить новые мероприятия, направленные на улучшение жилищных условий граждан с использованием различных финансово-правовых механизмов, в рамках государственных программ Санкт-Петербурга.

Во-вторых, предоставлять жилые помещения по договорам социального найма и оказывать государственное содействие гражданам, состоящим на жилищном учете, в том числе: ветеранам Великой Отечественной войны и ветеранам боевых действий; инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов; многодетным семьям, имеющим трех и более несовершеннолетних детей; гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний.

Актуальным направлением является расселение коммунальных квартир. Необходимо продолжить реализацию целевой программы "Расселение коммунальных квартир в Санкт-Петербурге", которая рассчитана на период до 2016 года, а также поддержать альтернативные механизмы расселения. Одной из причин, осложняющих процесс расселения, является незаинтересованность отдельных собственников и нанимателей жилых помещений в переселении. В ряде случаев такая незаинтересованность вызвана тем, что принадлежащие им (занимаемые ими) жилые помещения в коммунальной квартире не являются для них единственным жильем. В связи с этим основные мероприятия по расселению коммунальных квартир должны быть направлены на расселение коммунальных квартир, жилые помещения в которых занимают гражданами, состоящими на жилищном учете.

Необходимо создать условия для формирования рынка арендного жилья. В настоящее время в Санкт-Петербурге разными способами сдается в аренду около 300000 жилых помещений, большинство сделок заключается нелегально. Развитие существующего рынка возможно за счет программы льготной аренды квартир, а также стимулирования строительства за счет бюджетных средств арендных домов, квартиры в которых будут предоставляться гражданам в долгосрочный наем по доступным ценам.

Реализация вышеуказанных направлений будет способствовать росту доступности жилья и позволит добиться в 2030 году следующих положительных результатов. Показатель превышения

среднего уровня процентной ставки по ипотечному жилищному кредиту (в рублях) по отношению к индексу потребительских цен будет снижен до уровня не более 2,2 процентных пункта. Количество выдаваемых ипотечных жилищных кредитов в Санкт-Петербурге возрастет до 4200 в год. Доля коммунальных квартир в общем количестве квартир не превысит 1%. Значение показателя предоставления доступного и комфортного жилья возрастет до 60% семей, желающих улучшить свои жилищные условия. С учетом планируемых среднегодовых объемов строительства и демографического прогноза обеспеченность населения общей площадью жилья возрастет до 35 кв.м на человека к 2030 году (в 2012 году - 24,6 кв.м).

6.2.3. Повышение качества городской среды

6.2.3.1 Улучшение благоустройства городских территорий

Благоустройство территорий является одним из наиболее эффективных инструментов повышения привлекательности города в целом и отдельных его районов для проживания, работы и проведения свободного времени. Успешная реализация программ благоустройства приводит к повышению стоимости недвижимости, снижению затрат на поддержание порядка и безопасности на территории. Все это способствует увеличению производительности труда в экономике города.

За последнее десятилетие Санкт-Петербург совершил существенный рывок в сфере благоустройства, в первую очередь за счет реализации программ, утверждаемых Правительством Санкт-Петербурга, в том числе Программы развития системы наружного освещения в Санкт-Петербурге "Светлый город" на период 2010-2017 годов, утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 21.12.2010 N 1714. Однако Санкт-Петербург не является лидером в данной сфере и серьезно уступает ведущим городам мира. Текущий уровень удовлетворенности населения благоустройством невысок, что проявляется в ежегодных "сезонных" кампаниях жалоб на плохую уборку снега, гололед, плохое содержание тротуаров и фасадов, отсутствие зелени и вырубку деревьев.

Основным направлением развития благоустройства в Санкт-Петербурге является переход от нормативно-распределительного принципа управления к программно-инвестиционному принципу. В Санкт-Петербурге должна быть создана система управления проектами благоустройства территорий. В рамках этой системы можно будет планировать прямые и косвенные эффекты вложения бюджетных средств в благоустройство.

Существенным препятствием для реализации данного направления является то, что благоустройство значительной части территорий, непосредственно обеспечивающих комфорт населения, относится к ведению муниципалитетов. Однако органы местного самоуправления не имеют существенных стимулов для повышения привлекательности подведомственной им территории, т.к. это не влияет на доходную часть бюджета муниципального образования и формально не относится к их полномочиям. Разрыв между полномочиями по улучшению качества территории и извлечением "доходов" от результатов этой деятельности является системным организационно-управленческим барьером, который препятствует превращению благоустройства в двигатель экономического развития территорий.

К числу направлений улучшения благоустройства городских территорий также относится создание и расширение возможностей для осуществления закупок товаров, работ и услуг в целях благоустройства городских территорий. Требуется снижение административных барьеров для прямого участия негосударственных заказчиков в благоустройстве при сохранении высоких требований к качеству проектов и их реализации. Необходимо создание организационно-правовых условий для становления благоустройства как полноценной услуги, оказываемой населению в целом и отдельным группам населения.

Требуется формирование института общественного обсуждения проектов благоустройства, выполняемых за счёт бюджета Санкт-Петербурга, связанных с ними регламентов, в частности, архитектурно-художественных регламентов. Целесообразна передача органам местного самоуправления части доходов от земельного налога (налога на объекты недвижимости) и ликвидация субсидий на благоустройство.

При условии последовательной реализации вышеуказанных направлений, Санкт-Петербург получит возможность к 2030 году существенно улучшить качество городской среды. Основным положительным результатом, который будет достигнут, является высокий (до 100%) уровень удовлетворенности населения качеством благоустройства городской территории.

6.2.3.2 Обеспечение экологического благополучия

Основным направлением развития Санкт-Петербурга в сфере обеспечения экологического благополучия населения и территории является комплексная политика, которую можно кратко охарактеризовать, как "сокращение экологического следа^б города". Общие параметры "экологического следа" города наглядно демонстрирует устойчивость текущей траектории развития. Сокращая "экологический след", город предупреждает возникновение экологических проблем, вместо того, чтобы тратить ресурсы на ликвидацию нанесенного ущерба.

^б Экологический след - условное понятие, отражающее потребление человечеством ресурсов биосферы. Оно выражается в единицах площади (в гектарах) биологически продуктивной территории и акватории, необходимой для производства используемых человеком ресурсов, а также поглощения и переработки произведенных отходов.

Основными направлениями обеспечения экологического благополучия являются:

обеспечение экологического благополучия территорий путем организации и проведения работ по рекультивации загрязненных земель, в том числе свалок отходов;

организация селективного сбора опасных видов отходов от населения;

накопление знаний и обеспечение доступа экспертов, общественности к информации о долгосрочных тенденциях развития города и влиянии на окружающую среду основных городских процессов;

формирование системы региональной экологической оценки на базе существующей государственной информационной системы "Экологический паспорт Санкт-Петербурга" для целей экспертизы государственных программ Санкт-Петербурга и иных решений с точки зрения их экологической эффективности, долгосрочного влияния на окружающую среду, комфорт городской среды, здоровье горожан;

повышение экологической эффективности экономического роста, понимаемое как снижение удельных показателей выбросов, сбросов, потребления материальных и энергетических ресурсов в расчете на миллион рублей ВРП, а также снижение иных удельных показателей (выбросов автотранспорта в расчете на тонну груза, потребления тепловой энергии на метр площади помещений и др.);

своевременное выявление различного рода зависимостей экономики и благосостояния населения от ограниченных или невозобновляемых ресурсов, а также ресурсов, потребление которых превосходит скорость их воспроизводства; принятие мер для дестимулирования такого спроса, поиск и предложение

замен;

создание возможностей для выбора более экологичной альтернативы существующим технологиям, товарам и услугам для предприятий, собственников объектов недвижимости, органов государственной власти и местного самоуправления, выступающих заказчиками строительных и иных работ; стимулирование более эффективного использования ресурсов, включая территориальные ресурсы города;

наращивание инвестиций в восстановление природных ландшафтов, способных к саморегулированию и самоподдержанию в условиях значительной антропогенной нагрузки.

Реализация указанных выше направлений позволит добиться снижения уровня загрязнения воздушного и водного бассейнов Санкт-Петербурга на 20% по сравнению с уровнем 2013 года. Воздушная и водная среда в Санкт-Петербурге будет на 100% соответствовать нормативам Балтийского региона.

При условии последовательной реализации перечисленных направлений, в долгосрочной перспективе можно улучшить показатели экономического роста, не проигрывая при этом в комфорте, привлекательности городской среды и не создавая угроз будущему благосостоянию в виде накопленных загрязнений, подлежащих рекультивации территорий, потерянных лет жизни и трудоспособности населения.

6.2.3.3 Развитие транспортной системы

Развитие транспортного комплекса Санкт-Петербурга рассматривается в совокупности с задачей улучшения пространственной организации и жилой среды города, связности районов, совершенствования внешних связей мегаполиса. Растущий спрос со стороны экономических субъектов и населения города на объемы и качество перевозок определяют высокий приоритет мер по модернизации транспортного комплекса.

Основными тенденциями развития транспортной системы города станут:

повышение надежности, мощности, доступности, безопасности и эффективности функционирования системы перевозок общественным транспортом (метро, пригородный железнодорожный транспорт, автобусные, трамвайные и троллейбусные перевозки, развитие легкорельсового транспорта);

повышение эффективности использования существующей улично-дорожной сети города, включая развитие единого парковочного пространства для индивидуального и грузового транспорта;

обеспечение круглосуточной связности улично-дорожной сети;

создание сети радиального, дугового движения;

опережающее развитие городского транспортного планирования и системы управления транспортным комплексом Санкт-Петербурга;

минимизация негативного влияния транспорта на городскую среду и население, повышение объема и качества немоторизованного движения (пешеходного и велосипедного) в городе;

вывод транзитных транспортных потоков на периферию Санкт-Петербурга.

Обеспечение успешного долгосрочного развития транспортного комплекса требует реализации комплекса мер по следующим направлениям.

Правительством Санкт-Петербурга должны быть реализованы меры по обеспечению приоритетности развития и повышение роли общественного транспорта (далее - ОТ) над индивидуальным автомобильным транспортом, роста операционной и финансовой эффективности ОТ. Ключевым направлением должно стать развитие сети метрополитена, как основы сети городских пассажирских перевозок, включая ввод новых станций в районах с низким уровнем транспортной доступности мест приложения труда и образования, развитие мультимодальных транспортно-пересадочных узлов у станций метро, интегрирующих все основные виды городского и пригородного пассажирского транспорта, снижение нагрузки на существующие пересадочные узлы, реновация изношенного подвижного состава, повышение эффективности расходов на строительство новых линий и эксплуатацию метрополитена.

Альтернативой метрополитену может стать развитие не только автобусных маршрутов, но и трамвайных линий и линий легкорельсового транспорта. Данный вид рельсового транспорта более экономичен, экологичен и бесшумен, чем троллейбус и автобус.

Исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга и участники рынка ОТ должны предпринять скоординированные усилия по повышению надежности, скорости и комфортности перевозок наземными видами ОТ (в т.ч. для лиц с ограниченной мобильностью), развитию сети маршрутов, созданию выделенных полос движения для рельсового и безрельсового наземного городского пассажирского транспорта, реновации инфраструктуры и подвижного состава ОТ, широкого внедрения средств автоматизации управления системой перевозок ОТ и информирования пассажиров, совершенствованию тарифных систем, развития отношений города и частных перевозчиков на маршрутах ОТ, включая расширение конкурсных процедур при выборе перевозчиков и переход на заключение контрактов с перевозчиком на основе метода полных издержек. Необходимо развитие применения подвижного состава для наземного ОТ, использующего альтернативные источники энергии, помимо контактной сети и продуктов переработки нефтегазовой промышленности. Важным направлением развития транспортной системы, в том числе в сотрудничестве с Ленинградской областью и частными инвесторами, должно стать развитие скоростных видов ОТ, включая легкорельсовый транспорт.

Рост значимости ОТ для города должен быть поддержан приоритетностью планирования, финансирования и реализации проектов развития инфраструктуры ОТ, реконструкции улично-дорожной сети, оптимизации управления транспортной системой, развитием градостроительного обеспечения транспортного планирования, включая необходимую нормативно-правовую базу и техническую проработку. Как и в предыдущие годы будет осуществляться резервирование территорий для размещения новых объектов улично-дорожной сети и транспортной инфраструктуры на основе Генерального плана Санкт-Петербурга, отраслевых схем развития транспорта, проектов планировки территорий. Исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга будет осуществляться контроль за функциональным назначением территорий, выделенных под объекты транспорта, и корректировка ранее утвержденных проектов планировки территорий с целью включения дополнительных объектов транспортной инфраструктуры, в т.ч. для ОТ.

Важным направлением должна стать реализация проектов в области повышения эффективности использования улично-дорожной сети города, скоординированных с мерами по развитию метрополитена и наземного ОТ. Реализация мероприятий должна быть ориентирована на рост пропускной способности существующей улично-дорожной сети, поддержание ее высокого транспортно-эксплуатационного состояния и строительство необходимых элементов, повышающих ее связность, плотность сети, улучшающих межрайонные и межрегиональные связи (в координации с Ленинградской областью), снижение транспортной, экологической, в том числе шумовой, нагрузки на

городскую среду в селитебных районах периферии города и историческом центре Санкт-Петербурга. Среди первоочередных мер необходимо упорядочение парковки автотранспорта (легкового и грузового), развитие сети перехватывающих парковок в интеграции с транспортно-пересадочными узлами на периферии Санкт-Петербурга и его центрального делового района, развитие механизмов регулирования использования частного автотранспорта на улично-дорожной сети города. Повышение эффективности эксплуатации улично-дорожной сети должно быть обеспечено развитием механизмов взаимодействия города и компаний дорожной отрасли, в том числе поддержкой применения технологических и организационных инноваций в дорожном строительстве, становлении системы комплексных долгосрочных контрактов с оплатой по достигнутым потребительским свойствам дороги (контрактов "жизненного цикла").

Направлением модернизации транспортной системы, обеспечивающим рост эффективности использования всех видов транспорта в Санкт-Петербурге, должно стать завершение работ по внедрению системы автоматизированного управления городским транспортом и его подсистемами (мониторинг дорожного движения, система регулирования дорожного движения и светофорной сигнализации, система автоматизации управления ОТ и др.), объединенной с городской автоматизированной системой управления "умный" город.

В рамках модернизации транспортной системы города должна быть осуществлена поддержка мероприятий по восстановлению и расширению сети пешеходных путей сообщения на всей территории города, повышению комфортности и безопасности движения пешеходов на территориях микрорайонов, в историческом центре города, развитие велосипедных путей сообщения, в том числе межрайонных, разработка и реализация отраслевых схем развития пешеходного и велосипедного движения. Развитие пешеходного и велосипедного движения необходимо координировать с развитием улично-дорожной сети и ОТ.

Для развития ОТ должны быть осуществлены следующие мероприятия:

развитие рельсового транспорта;

развитие троллейбусного сообщения;

строительство новых автобусных вокзалов междугородного и международного сообщения в районе станции метро "Купчино" и в районе станции метро "Парнас";

строительство нового автобусного парка в северо-приморской части Санкт-Петербурга для размещения подвижного состава, использующего экологически чистые виды топлива;

реконструкция существующих автобусных парков для перехода на современные методы эксплуатации подвижного состава с возможностью использования экологически чистых видов топлива;

строительство двух трамвайных парков;

развитие сети конечных диспетчерских станций с разворотными площадками.

В части развития внешнего транспорта Санкт-Петербургу необходимо продолжить преобразование грузообработывающего транспортного комплекса Санкт-Петербурга в высокоэффективную систему на основе транспортной логистики, рационального использования городских территорий, водных, воздушных, железнодорожных путей сообщения, частичного переноса портовых функций из районов, расположенных в центре Санкт-Петербурга в аванпорты, вывода складских мощностей в периферийные районы Санкт-Петербургской агломерации, имеющие надлежащее транспортное сообщение с опорной улично-дорожной сетью и сетью федеральных

автодорог. Востребованными векторами в развитии внешнего пассажирского транспорта станут: построение скоростных связей на направлениях Москва - Санкт-Петербург - Хельсинки, Санкт-Петербург - Псков - Рига и Вильнюс, Санкт-Петербург - Петрозаводск, Санкт-Петербург - Таллин; формирование регионального хаба авиационного и наземного транспорта на основе аэропорта "Пулково", дальнейшее развитие водных видов транспорта, круизных линий.

Реализация вышеперечисленных направлений позволит достичь следующих положительных результатов. Будет построено 18 новых станций метрополитена и 4 дополнительных вестибюля действующих станций, что позволит обеспечить пешеходную доступность станций метро для 55% населения Санкт-Петербурга. Продолжится проектирование и строительство новых линий и станций со сроком ввода после 2025 года, к 2030 году сеть метрополитена будет состоять из 89 станций. Не менее 75% всех передвижений жителей Санкт-Петербурга будет осуществляться на общественном транспорте. Максимальный интервал движения наземного городского пассажирского транспорта будет снижен до 10 минут (25 минут в 2011 году). Среднее время поездок с трудовыми целями сократится до 40 минут (56 мин. в 2011 году), эксплуатационная скорость наземного пассажирского транспорта вырастет не менее чем на 15% к уровню 2011 года, для трамвая на 30%. Суммарная вместимость наземного городского пассажирского транспорта вырастет до 850 тыс. мест (528 тыс. мест в 2011 году).

В городе будет создано не менее 65 тысяч машино-мест (парковочных мест) в границах улично-дорожной сети исторического центра Санкт-Петербурга, оборудовано не менее 47 перехватывающих парковок на 42 тысячи машино-мест.

Плотность улично-дорожной сети возрастет не менее чем до 5,1 км на кв.км (3,8 км на кв.км в 2011 году) при доле протяженности сети находящейся в удовлетворительном состоянии не менее 85% (44% в 2011 году). Будет достигнуто снижение интенсивности шумовой нагрузки в зоне городских магистралей на 25% к уровню 2011 года, снизятся выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от автотранспорта до 430,4 тысяч тонн (в 2011 году - 573,8 тысяч тонн).

В результате формирования интегрированной системы метрополитена, наземного городского пассажирского транспорта и пригородной железной дороги будет проведено обустройство существующих транспортно-пересадочных узлов, и созданы новые узлы повышенного качества. Их суммарное количество составит не менее 150 единиц. В результате дублирования отдельных участков, создания обходов, улучшения организации движения удастся обеспечить резерв пропускной способности критических участков транспортной системы в размере 20-25%.

Число пассажиров в аэропорту "Пулково" составит к 2030 году 25-30 миллионов человек (12,9 млн в 2013 году), практически вдвое увеличится объем отправления пассажиров в дальнем и местном железнодорожном сообщении (16,1 млн чел. против 8,42 в 2011 году), в том числе за счет развития скоростного сообщения, и на круизных судах - до 900 тысяч пассажиров (417,2 тыс. в 2011 году). Грузооборот контейнерных грузов в Большом порту Санкт-Петербург увеличится до 6300 тыс. TEU⁷ при среднем времени пребывания контейнеров в Большом порту - 1-2 суток (2-3 дня в 2013 году).

⁷ Двадцатифутовый эквивалент (TEU или teu от англ. twenty-foot equivalent unit) - условная единица измерения вместимости грузовых транспортных средств. Часто используется при описании вместимости контейнеровозов и контейнерных терминалов. Основана на объеме 20-футового (6.1 метров) интермодального ISO-контейнера - металлической коробки стандартного размера, которая может транспортироваться различными видами транспорта: автомобильным, железнодорожным и морским.

6.2.3.4 Развитие энергетической и инженерной инфраструктуры

Для устойчивого обеспечения населения, социальной сферы и экономики энергией,

энергоносителями, коммунальными ресурсами необходимо последовательное и сбалансированное осуществление политики комплексного развития городской энергетики и коммунальной инфраструктуры, с одной стороны, и масштабное внедрение энергосберегающих технологий с другой. Ресурсосбережение у потребителей энергии и коммунальных ресурсов должно в определенной мере снизить требования к мощности и пропускной способности систем коммунальной инфраструктуры и, в конечном счете, уменьшить потребности в экстенсивном росте этих систем.

Для успешного развития энергетической и инженерной инфраструктуры Санкт-Петербурга необходима реализация комплекса мер по следующим направлениям. Требуется обеспечение надежного электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения и газоснабжения объектов жилищного фонда, объектов социального назначения, промышленных и коммунальных объектов, объектов транспортной инфраструктуры. Необходимо развитие существующих и новых головных источников, магистральных и распределительных сетей систем централизованного обеспечения энергией, водой и природным газом, обеспечивающих максимальную энергетическую эффективность, гарантированное качество и надежность обеспечения потребителей Санкт-Петербурга энергией и коммунальными ресурсами.

Ресурсное обеспечение электрической энергией и мощностью должно достигаться за счет согласованного развития электрической сети с техническим перевооружением и расширением действующих теплоэлектроцентралей (далее - ТЭЦ), проводимыми на базе ввода в эксплуатацию высокоэффективного электрогенерирующего оборудования, включая:

ввод в эксплуатацию высокоэффективного электрогенерирующего оборудования в составе парогазовых, паротурбинных и газотурбинных установок;

строительство новых опорных подстанций (далее - ПС) напряжением 330 кВ и выполнение реконструкции и технического перевооружения действующих системообразующих электросетевых объектов;

строительство новых и реконструкция действующих распределительных электрических сетей и ПС напряжением 110 кВ;

строительство малого и большого энергетического кольца 330 кВ вокруг Санкт-Петербурга;

освобождение территории Санкт-Петербурга от воздушных линий электропередачи путем перевода их в кабельное исполнение.

В части развития систем теплоснабжения предусматривается:

обеспечение согласованного развития тепловых сетей от котельных мощностью более 50 Гкал/ч при их реконструкции с выводом из работы морально устаревшего и физически изношенного оборудования (преимущественно до 2020 года);

строительство новых ТЭЦ, имеющих в составе парогазовые и газотурбинные установки, в районах, испытывающих дефицит электрической мощности;

строительство новых и реконструкция существующих локальных источников теплоснабжения в районах, где технически невозможно или нерационально осуществление централизованного теплоснабжения потребителей;

секционирование и кольцевание тепловых сетей и коллекторов сетевой воды источников теплоснабжения в целях повышения надежности теплоснабжения.

Для устойчивого обеспечения потребностей в питьевой и технической воде должно осуществляться:

увеличение суммарной производительности действующих водопроводных станций, работающих по высокоэффективным (двухступенчатым) технологиям до 2 млн. 251 тыс.куб.м воды питьевого качества в сутки к 2030 году с учетом существующих и перспективных потребностей потребителей Санкт-Петербурга;

строительство новых и реконструкция действующих водопроводных повысительных насосных станций;

реконструкция существующих и строительство новых водоводов достаточной пропускной способности;

строительство водоводов-перемычек между зонами водопроводных станций, позволяющих перераспределять нагрузку в аварийных ситуациях;

перекладка к 2015 году всех водоводов, построенных из железобетонных труб;

реконструкция к 2020 году с внутренней облицовкой и перекладка аварийных участков водопроводных сетей, построенных из стальных труб;

реконструкция к 2025 году водопроводных сетей, построенных из чугунных труб, находящихся в изношенном состоянии.

В части системы водоотведения должны быть выполнены:

реконструкция существующих и строительство новых тоннельных коллекторов достаточной пропускной способности;

реализация программы повышения надежности тоннельных коллекторов;

завершение строительства главного канализационного коллектора Северной части Санкт-Петербурга (до 2020 года);

прекращение сброса неочищенных сточных вод в водоемы за счет реализации программы переключения прямых выпусков (до 2020 года);

строительство новых и реконструкция с применением современных технологий существующих канализационных сетей с восстановлением их герметичности и пропускной способности;

строительство систем регулирования поверхностного стока с поэтапным приемом на очистку поверхностных стоков в районах с отдельной системой канализации;

внедрение оборудования для обеззараживания сточных вод (до 2020 года).

В части системы газоснабжения должны быть выполнены:

расширение зоны охвата территории Санкт-Петербурга газораспределительными сетями для подачи газа в перспективные районы застройки и для перевода на газовое топливо всех существующих негазифицированных потребителей;

строительство головных источников системы газоснабжения - газораспределительных станций (далее - ГРС) для обеспечения приростов газопотребления и повышения надежности системы газоснабжения, в том числе строительство отдельных ГРС для газоснабжения новых ТЭЦ;

повышение надежности и стабильности работы системы газоснабжения Санкт-Петербурга за счет дополнительного кольцевания газораспределительных сетей, строительства на территории Санкт-Петербурга новых источников системы газоснабжения - газорегуляторных пунктов (далее - ГРП) высокого давления.

Необходимо масштабное внедрение энергосберегающих технологий в жилищном фонде, коммунальном комплексе и промышленности Санкт-Петербурга. Требуется снижение негативного воздействия топливно-энергетического комплекса на окружающую среду Санкт-Петербурга.

Реализация вышеуказанных направлений развития систем коммунальной инфраструктуры и энергетики Санкт-Петербурга позволит достичь к 2030 году следующих положительных результатов:

степень соответствия систем коммунальной инфраструктуры и энергетики существующим нормативам составит 100%;

степень удовлетворенности населения уровнем жилищно-коммунального обслуживания составит не менее 90% от числа опрошенных;

трансформаторная мощность сети 110 кВ увеличится до 21356,0 МВА;

установленная тепловая мощность источников теплоснабжения составит не менее 31003,2 Гкал/час;

производительность головных сооружений системы водоснабжения составит 2800,0 куб.м/сут.;

производительность системы водоотведения достигнет 2444,5 куб.м/сут.

6.2.3.5 Пространственное развитие Санкт-Петербурга

В настоящее время в Санкт-Петербурге при застройке жилых территорий возникает ряд серьезных дисбалансов. Они связаны с различиями в обеспечении благоприятных условий жизнедеятельности населения, в первую очередь отставанием строительства объектов социальной инфраструктуры от строительства жилья. Фактически на протяжении достаточно длительного периода в Санкт-Петербурге не формировалась комплексная жилая застройка. Выявленные диспропорции в развитии территорий Санкт-Петербурга показывают, что возможности дальнейшего наращивания темпов жилищного строительства без обеспечения территорий объектами социальной, инженерной, транспортной инфраструктур исчерпаны. Решать выявленные проблемы предлагается с использованием инструментов территориального планирования путем оптимального сочетания функциональных зон, что должно найти отражение в новом Генеральном плане Санкт-Петербурга.

Ключевым направлением формирования более эффективного пространственного развития Санкт-Петербурга должен стать переход к комплексному развитию территорий города - как главного приоритета в жилищном строительстве и основного фактора формирования благоприятных условий проживания населения.

Анализ общей градостроительной ситуации, сложившейся в Санкт-Петербурге на конец 2013 года, результаты ежегодного мониторинга за ходом реализации Генерального плана Санкт-Петербурга,

утвержденного Законом Санкт-Петербурга от 21.12.2005 N 728-99 "О Генеральном плане Санкт-Петербурга" (далее - Генеральный план), выявили необходимость актуализации Генерального плана по ряду направлений, в первую очередь по уточнению границ города и границ функциональных зон.

Первоочередной стратегической задачей является необходимость уточнения границы Санкт-Петербурга в части границ земель водного фонда, береговой линии Финского залива в пределах территории субъекта Российской Федерации - города Санкт-Петербурга, в том числе с учетом переданных земель водного фонда в собственность Санкт-Петербурга в районе города Сестрорецк, территории морского многофункционального перегрузочного комплекса "Бронка", территории западной части Крестовского острова, а также определение функционального зонирования территории западной части Васильевского острова. Также необходимо уточнение границы Санкт-Петербурга на основании Дополнительных соглашений к Соглашению "Об уточнении границы между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью как субъектами Российской Федерации", утвержденному постановлением Законодательного Собрания Санкт-Петербурга от 3 марта 2004 года N 123, в том числе территорий в Курортном районе в отношении части территории пос.Песочное, в Красносельском районе в отношении жилого микрорайона "Новогорелово". Значимым направлением пространственного развития города в части создания благоприятных условий жизнедеятельности населения является уточнение границ городских лесов с корректировкой функционального зонирования в соответствии с материалами инвентаризации лесных кварталов.

В соответствии с функциональным зонированием Генерального плана определена функциональная зона Р1 - зона лесов и лесопарков. На основании проведенной инвентаризации лесных кварталов выявлена необходимость по внесению изменений в функциональное зонирование относительно данной зоны в связи с тем, что 6% территорий лесничеств расположены в иных функциональных зонах (в основном в функциональной зоне Р2), в том числе на территориях, планируемых для развития за пределами расчетного срока (после 2015 года).

Одной из стратегических задач пространственного развития Санкт-Петербурга является необходимость корректировки функционального зонирования территорий, связанная с размещением объектов инженерно-транспортной инфраструктуры. Это комплексное развитие всех видов внешнего транспорта (уточнение положения трассы высокоскоростной магистрали, аэроэкспресса, развитие аэропорта "Пулково", портовых комплексов Большого порта Санкт-Петербурга и др.); уточнение положения трассировки проектируемых городских магистралей; уточнение положения и размещения объектов инженерной инфраструктуры.

Стратегической задачей также является и корректировка функционального зонирования ряда территорий, на которых намечена реализация крупных стратегических проектов, в том числе: строительство автомагистрали Западного скоростного диаметра, в части уточнения границ функциональных зон; развитие аэропорта "Пулково", в части изменения функционального зонирования прилегающих территорий; создание города-спутника "Южный", а также изменения функционального зонирования, связанного с размещением новых объектов инженерно-транспортной инфраструктуры, необходимых для обслуживания соответствующих зон.

Также необходима корректировка функционального зонирования территорий, связанная с реализацией проектов, направленных на повышение качества городской среды и сокращение площади территорий, занимаемых объектами производственного назначения, не соответствующих экономическим, социальным, экологическим и градостроительным условиям их развития, при этом имеющих развитую инженерно-транспортную инфраструктуру, в том числе производственных территорий центральной части города, а также ценных в градостроительном отношении территорий, занимаемых предприятиями химической промышленности в Невском и Красногвардейском районах Санкт-Петербурга.

Особой задачей пространственного развития города является уточнение границ особо охраняемых природных территорий.

Для создания комфортных условий проживания населения и обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности необходимо откорректировать ряд расчетных показателей Генерального плана.

Указанные цели также должны найти свое отражение при формировании экономических зон Санкт-Петербурга.

Укрупненная схема размещения экономических зон Санкт-Петербурга приведена на Рисунке 6.1 и в Таблице 6.2.

Рисунок 6.1. Укрупненная схема размещения экономических зон

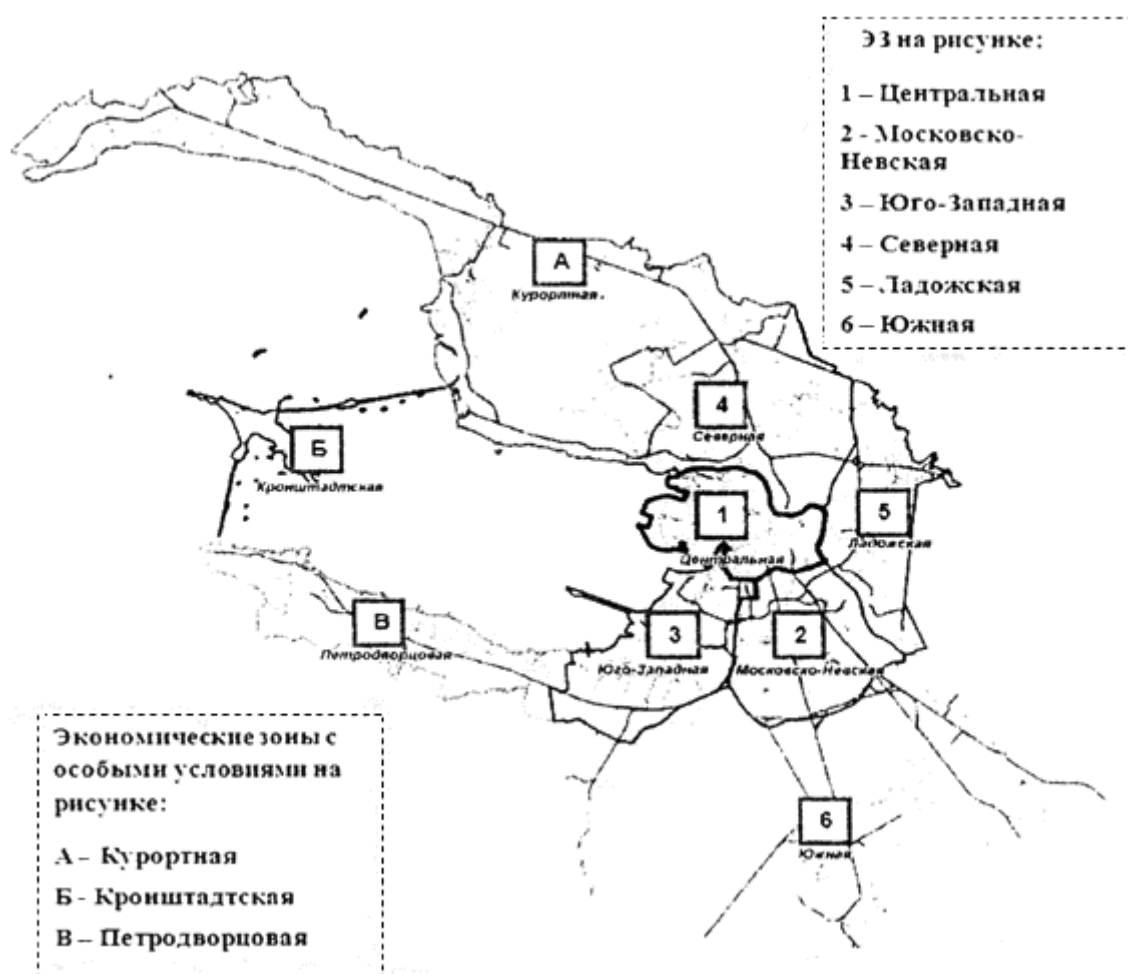


Таблица 6.2. Основные направления деятельности по развитию экономических зон в Санкт-Петербурге на период до 2030 года

N п/п	Наименование экономической зоны	Основные направления деятельности
1	Центральная	Формирование центров управления и компетенций международного значения, развитие финансовой сферы и сферы услуг, сохранение и современное использование культурного

		наследия, развитие культурного и туристского потенциала, повышение качества жилищного фонда, решение вопросов развития транспорта и парковочного пространства
2	Московско-Невская	Развитие "промышленного пояса" вдоль Обводного канала и р.Невы, поддержание сбалансированного развития промышленности, социальной сферы и сферы услуг, развитие образования и НИОКР, развитие территорий вдоль железнодорожных путей, развитие инфраструктуры новых районов застройки, развитие транспортно-пересадочных узлов, реконструкция жилого фонда первых массовых серий
3	Юго-Западная	Развитие судостроения и "промышленного пояса", развитие территории Большого морского порта, реконструкция жилого фонда первых массовых серий, развитие инфраструктуры и общественно-деловых функций в новых районах застройки
4	Северная	Развитие новых отраслей экономики в ОЭЗ Ново-Орловская, формирование нового делового района, реализация экологических проектов, развитие "промышленного пояса", в т.ч. формирование новых центров инжиниринга и НИОКР, производство новых видов продукции, развитие энергетического машиностроения, развитие образования, улучшение качества городской среды, развитие инфраструктуры новых районов застройки, развитие транспортно-пересадочных узлов, реконструкция жилого фонда первых массовых серий, развитие совместных проектов с Ленинградской областью в области транспорта, инженерной инфраструктуры, строительства жилья и др.
5	Ладужская	Развитие "промышленного пояса" вдоль р.Невы, развитие промышленного сервиса, развитие совместных проектов с Ленинградской областью в области транспорта, инженерной инфраструктуры, строительства жилья и др., улучшение качества городской среды, развитие инфраструктуры новых районов застройки
6	Южная	Формирование новых полифункциональных подцентров агломерации (г.Южный и др.), развитие общественно-деловых, туристских, выставочных и культурно-рекреационных проектов, развитие транспортно-логистического комплекса, развитие совместных проектов с Ленинградской областью в области транспорта, инженерной инфраструктуры, строительства жилья и др., развитие энергетического машиностроения, промышленного сервиса и услуг, развитие рекреационных зон и экологических проектов, развитие инфраструктуры новых районов застройки
А	Курортная	Реализация городских экологических проектов и сохранение природных ландшафтов, развитие туризма и рекреационных проектов, развитие транспортной инфраструктуры, резервирование территорий под будущие проекты развития
Б	Кронштадтская	Развитие логистических проектов, формирование качественной городской среды, создание рабочих мест, развитие рекреационных проектов и туризма, реализация на территории города новых государственных (федеральных) функций
В	Петродворцовая	Развитие отраслей новой экономики в ОЭЗ "Нойдорф", развитие центра образования и НИОКР на базе существующих научных и образовательных учреждений, сохранение и современное использование культурного наследия мирового значения, развитие авианпортовых мощностей Большого порта Санкт-Петербурга (порт Бронка), развитие туризма

6.2.3.6 Развитие взаимодействия Санкт-Петербурга и Ленинградской области

Выполняя большой объем общегосударственных федеральных функций Санкт-Петербург вовлекает в орбиту своего влияния все больше территорий соседнего субъекта Российской Федерации.

В результате усиления интеграционных процессов в пределах Санкт-Петербурга и прилегающей к нему части Ленинградской области фактически формируется единое территориальное пространство, включающее большое число населенных пунктов и межселенных территорий. Все они отличаются интенсивными хозяйственными, трудовыми, транспортными, образовательными, бытовыми, культурными, рекреационными и иными связями и влияют как на развитие Санкт-Петербурга, так и Ленинградской области.

При развитии указанных районов проявляются следующие тенденции. Происходит усиление главенствующей роли Санкт-Петербурга как мощного центра управления. Наблюдаются изменения в системе расселения города и быстрое усиление роли его периферийной зоны. В пределах указанных территорий развивается единый рынок труда, фиксируется усиление производственных связей, активизируются кластерные процессы, происходит увеличение масштабов маятниковых миграций.

К числу основных проблем, затрудняющих процессы стабильного и успешного развития указанных районов и полноценного вовлечения их в процесс территориального развития Санкт-Петербурга, относятся: отсутствие правового статуса агломераций в России, не комплексный подход к развитию периферийной зоны агломерации, ухудшение транспортной ситуации на границах ядра агломерации и ее периферии, отсутствие управленческих структур, которые бы координировали и регулировали процессы развития агломерации.

Устранение негативного влияния вышеуказанных проблем требует реализации комплекса мер по следующим направлениям ее развития. Первоочередное внимание необходимо уделить усилению координации взаимодействия между органами государственной власти и местного самоуправления Санкт-Петербурга и Ленинградской области. Требуется обеспечить разработку и согласование документов социально-экономического и территориального планирования, в первую очередь, в части зоны взаимных интересов двух этих субъектов Российской Федерации.

В числе приоритетных направлений должно рассматриваться упорядочение вопросов развития территорий, прилегающих к административным границам между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью. Здесь необходимо обеспечить сохранение зеленых насаждений, ограничить этажность и плотность жилой застройки, осуществить перенос промышленных предприятий. Создание новых населенных пунктов, жилых кварталов, производственных зон и расширение действующих должно сопровождаться вводом новых маршрутов транспорта, включая станции метрополитена, улучшением благоустройства, развитием социальной, энергетической и инженерно-транспортной инфраструктур.

Необходимо улучшить организацию и совершенствование работы маршрутов общественного пассажирского транспорта, связывающих Санкт-Петербург с ближайшими населенными пунктами Ленинградской области, которые обеспечивают массовые маятниковые миграции населения.

Первоочередного решения требуют вопросы функционирования существующих и организации новых зон утилизации бытовых и производственных отходов (проектирование и строительство мусороперерабатывающих заводов, закрытие действующих полигонов, исчерпавших свои мощности и создание новых и пр.).

В качестве важного направления должно рассматриваться дальнейшее развитие инфраструктуры и улучшение условий проживания в садоводствах и дачных поселках, расположенных на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Реализация вышеуказанных направлений совместного развития Санкт-Петербурга и Ленинградской области позволит достигнуть в долгосрочной перспективе следующих положительных результатов:

усилить значение малых и средних городов, а также создать новые населенные пункты на границе двух субъектов Российской Федерации, привлекательные для проживания населения обоих субъектов Российской Федерации;

сократить различия в качестве жизни населения, проживающего как на территории Санкт-Петербурга, так и на территориях, граничащих с территорией Санкт-Петербурга, прежде всего, за счет обеспечения доступности объектов социальной, коммунально-бытовой инфраструктуры, в том числе путем создания транспортных связей между Санкт-Петербургом и указанными территориями;

улучшить экологическую ситуацию в Санкт-Петербурге.

6.2.4. Обеспечение эффективности управления и развитие гражданского общества

6.2.4.1 Повышение качества государственного управления

Система государственного управления в Санкт-Петербурге традиционно считается в России одной из наиболее эффективных и прогрессивных. В Санкт-Петербурге успешно осуществляется административная реформа, направленная на снижение административных барьеров, а также оптимизацию и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг. Разрабатываются и принимаются административные регламенты предоставления государственных и муниципальных услуг, а также административные регламенты исполнения государственных функций контроля (надзора), формируется реестр государственных и муниципальных услуг (функций) Санкт-Петербурга.

Главной целью повышения качества государственного управления является высокая эффективность деятельности органов власти по достижению целей социально-экономического развития Санкт-Петербурга в условиях ограниченных ресурсов. Повышение эффективности предоставления государственных услуг требует реализации комплекса мер по следующим стратегическим направлениям развития.

Необходимо повышение качества предоставления и доступности государственных услуг в Санкт-Петербурге. С целью повышения качества предоставления и доступности государственных услуг в Санкт-Петербурге должны быть разработаны административные регламенты, регулирующие порядок их предоставления.

Для расширения спектра, улучшения доступности государственных услуг, увеличения доли граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна" и сокращения продолжительности ожидания в очереди, требуется расширение сети структурных подразделений Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения "Многофункциональный центр предоставления государственных услуг". Необходимо повышение квалификации государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга в соответствии с установленными нормами.

Необходимо обеспечение информатизации работы органов государственной власти и государственных учреждений Санкт-Петербурга. Необходимо обеспечить предоставление гражданам и организациям государственных и муниципальных услуг с использованием современных и телекоммуникационных технологий. Следует повысить уровень использования современных информационных технологий и средств связи в деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга и государственных учреждений. Требуется улучшить межведомственное информационное взаимодействие исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга

при предоставлении государственных и муниципальных услуг.

Необходимо обеспечение технологической совместимости информационных систем органов государственной власти и местного самоуправления, развитие технологий функционирования электронного правительства. Требуется повышение качества государственного управления за счет внедрения современных информационных технологий и развития механизмов Открытого правительства.

Реализация вышеуказанных мер позволит добиться в 2030 году следующих положительных результатов. Доля населения, положительно оценивающая деятельность органов исполнительной власти⁸, составит 60%. Доля государственных услуг, которые население может получить с использованием современных технологий, составит 100%.

⁸ Агрегированный показатель, исходными данными формирования показателя являются результаты социологических опросов, проводимых Федеральной службой охраны Российской Федерации в субъектах Российской Федерации.

6.2.4.2 Обеспечение личной и общественной безопасности граждан

Безопасность нахождения и ведения хозяйственной деятельности на территории Санкт-Петербурга является важным фактором качества жизни и условием повышения привлекательности города, как для жителей, так и для туристов и инвесторов. Как второй по величине город России с высоким уровнем жизни, Санкт-Петербург сталкивается с рядом сложностей в обеспечении личной и общественной безопасности. К их числу относятся: транспортные проблемы, обусловленные высокой интенсивностью движения транспорта; наличие множества особо ценных объектов культурного наследия с пониженными степенями огнестойкости; трудности, связанные с большим потоком мигрантов.

Политика обеспечения общественной безопасности, в том числе безопасности на дорогах, является приоритетом для города. Значимой целью является создание нового подхода к решению проблем защиты жизни и здоровья граждан, их прав и законных интересов от преступных и иных противоправных посягательств.

Для обеспечения личной и общественной безопасности граждан необходимо реализовать комплекс мер. Улучшение положения дел с обеспечением общественной безопасности в городе может достигаться за счет использования современных сил и средств защиты, внедрения передовых технологий, путем создания отлаженного государственного механизма по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению потерь среди населения и материального ущерба в экономике.

Среди основных направлений развития в этой сфере можно выделить повышение безопасности дорожного движения, снижение уровня преступности, в том числе коррупции. Для повышения безопасности дорожного движения необходимо, в первую очередь, провести комплексное исследование с целью выявления причин дорожно-транспортных происшествий и разработки системы мер по борьбе с ними. Следует направить усилия на наиболее напряженные участки дорог Санкт-Петербурга, на которых происходит большое количество дорожно-транспортных происшествий. Для улучшения ситуации в таких местах требуется установка дополнительных светофоров, дорожных знаков с интегрированными светодиодами, пешеходных переходов (в том числе нерегулируемых и внеуличных), нанесение шумовых полос вблизи пешеходных переходов, установка искусственных неровностей, создание тротуаров или расширение проезжей части.

Необходимо проводить мероприятия по обучению детей и взрослых безопасному поведению на дорогах, выпускать социальные ролики на телевидении. В школах и детских садах должно быть

выделено специальное время для проведения регулярных занятий по безопасности дорожного движения. Необходимо использовать имеющиеся в городе специальные детские центры по обучению правилам дорожного движения, проводя в них периодические занятия с учащимися школ Санкт-Петербурга.

Мероприятия по повышению пожарной безопасности должны быть нацелены на рост охвата территории пожарными расчетами и сокращение времени прибытия пожарной команды по тревоге. Кроме того, следует совершенствовать систему оповещения населения об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций. Система нужна для своевременного информирования граждан о возникновении угрозы или наступлении чрезвычайной ситуации.

Для снижения уровня преступности по таким видам, как кражи и преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, необходимо обеспечить оперативное реагирование на поступающие в правоохранительные органы заявки со стороны граждан, распространять систему видеонаблюдения на территории города и призывать население города быть более активными и содействовать раскрытию преступлений. Введение системы контроля действий сотрудников полиции при поступлении обращений граждан поможет повысить раскрываемость преступлений и будет способствовать их предотвращению. Гражданам должны быть предоставлены возможности оперативного обращения к контролирующим органам с жалобой на отсутствие должного внимания к их заявлениям со стороны сотрудников полиции.

Следует проводить профилактику совершения повторных правонарушений и вести работу с несовершеннолетними гражданами. Работа с молодежью в школах, средних профессиональных и высших учебных заведениях должна быть, в частности, ориентирована на предотвращение вовлечения подростков и молодежи в преступные группировки и на пресечение каналов распространения среди них наркотиков. Следует активно распространять социальные ролики об опасности первичного употребления наркотиков. Ролики должны распространяться в местах, наиболее популярных среди молодежи - в социальных сетях, на различных молодежных мероприятиях. Должна быть создана горячая линия для обращения людей, столкнувшихся с проблемой наркомании.

Одним из ключевых компонентов работы по повышению уровня безопасности в городе является борьба с коррупцией. Необходимо сосредоточить все усилия для максимального включения в этот процесс самых широких кругов общества и бизнеса. Для предотвращения коррупции необходимо проводить разъяснительные мероприятия среди граждан и, в частности, государственных служащих, направленные на формирование у них негативного отношения ко всем видам подкупов. Следует обеспечить гражданам возможность оперативно сообщать о случаях вымогательства со стороны должностных лиц или о других случаях их недобросовестной работы. Также следует усилить контроль предоставления государственными служащими информации об их доходах и расходах. Проведение более тщательной проверки сотрудников на стадии приема на работу в органы государственной власти позволит избежать многих проблем в дальнейшей их работе.

Реализация перечисленных выше мер позволит повысить удовлетворенность населения уровнем своей личной безопасности (до 55%). Среди других положительных результатов, которые должны быть достигнуты к 2030 году:

снижение числа погибших в ДТП на 100 тыс. человек населения на 20% к уровню 2012 года;

сокращение числа краж и преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, до 15,2 тыс. и 8,9 тыс. в год, соответственно.

6.2.4.3 Повышение уровня интеграции молодежи в современное общество

В рамках реализации Стратегии молодежи отводится первоочередная роль. Главной целью государственной молодежной политики является успешная социализация и эффективная самореализация молодых людей, развитие их потенциала в интересах Санкт-Петербурга и страны в целом. Для достижения этой цели осуществляется формирование и реализация системы приоритетов и мер молодежной политики. В рамках ее реализации создаются благоприятные условия и возможности для социализации и эффективной самореализации молодежи.

Успешной реализации молодежной политики в Санкт-Петербурге препятствует наличие ряда серьезных проблем. Среди таких проблем следует особо выделить то, что немалая часть молодых людей отличается крайностью взглядов и суждений, повышенным эмоционально-чувственным отношением к миру и несформировавшимся общественным сознанием. Для молодежной среды свойственно особо болезненное восприятие противоречия между возрастающими материальными потребностями и крайне ограниченными возможностями для их удовлетворения. Наличие этих объективных по своему характеру проблем усугубляется трудностями с обеспечением жильем, поисками подходящей работы, существенным финансово-имущественным расслоением, наличием большого числа разнообразных соблазнов (употребление алкогольных напитков и наркотиков, ведение праздного образа жизни, незаконное обогащение, неприятие традиционных ценностей, норм этики и морали и т.п.).

Успешная социализация и эффективная самореализация молодежи, развитие ее потенциала должны сочетать в себе как интересы конкретного молодого человека, так и быть направленными на социально-экономическое и культурное развитие страны, обеспечение ее конкурентоспособности и национальной безопасности. В качестве основного средства развития потенциала молодежи рассматривается ее широкое вовлечение в социально-экономическую, общественно-политическую и культурную жизнь российского общества.

Обеспечение повышения уровня интеграции молодежи в современное общество в Санкт-Петербурге требует реализации комплекса мер по следующим направлениям:

оказание государственной помощи по обеспечению молодежи жильем;

развитие эффективных моделей и форм вовлечения молодежи в трудовую и экономическую деятельность;

развитие молодежного предпринимательства, в том числе в инновационных секторах экономики;

формирование здорового образа жизни молодежи;

оказание помощи молодежи, испытывающей трудности в социализации;

развитие добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи, в том числе по антиалкогольному и антинаркотическому направлениям;

развитие системы духовно-нравственного, гражданского и патриотического воспитания молодежи;

развитие системы информирования и социального просвещения по вопросам, касающимся жизни молодежи в обществе, обеспечение доступности для молодежи информации о создаваемых условиях и предоставляемых возможностях;

развитие межрегионального и международного взаимодействия молодежи, в том числе организация молодежных обменов;

развитие молодежного самоуправления и самоорганизации в ученических, студенческих, трудовых коллективах;

разработка отраслевых нормативов по формированию инфраструктуры для размещения объектов молодежной политики;

развитие системы выявления и продвижения талантливой молодежи, ее самореализации и использования продуктов ее инновационной деятельности.

Реализация вышеуказанных мер позволит добиться в 2030 году следующих положительных результатов. Доля учащейся молодежи, охваченной услугами профессиональной ориентации, составит не менее 80% от общего количества учащейся молодежи в учреждениях общего и профессионального образования. Доля социально сопровождаемых несовершеннолетних и молодежи от общего числа состоящих на учете в Управлении по делам несовершеннолетних (УДН) составит 90% от общего числа состоящих на учете в УДН. Доля несовершеннолетних и молодежи, охваченных мероприятиями по профилактике наркозависимости, составит 50% от числа несовершеннолетних и молодежи.

6.2.4.4 Развитие условий по обеспечению общественного согласия

Население Санкт-Петербурга является многонациональным и высокообразованным, город всегда в своем развитии придерживался европейских ценностей развития общества. В настоящее время в городе сформировано достаточно развитое гражданское общество, заметен его вклад в продвижение ценностей демократии, прозрачности и толерантности. В то же время состояние гражданского общества и развитость его институтов в Санкт-Петербурге, как и в целом в России, нельзя признать соответствующими уровню стран с развитой демократией.

Образованная часть населения города проявляет некоторую вовлеченность в мероприятия гражданского общества, однако это участие носит ограниченный характер.

В настоящее время локальные социальные недовольства в городе чаще всего связаны с инвестиционно-строительной деятельностью, не учитывающей интересы населения (уплотнительная застройка, уничтожение памятников архитектуры и истории, размещение инфраструктурных объектов, в том числе культовых сооружений, в не подходящих для этого местах).

Привлекательность города для проживания постоянно возрастает. В Санкт-Петербург ежегодно прибывает все больше новых жителей из других регионов России и из-за рубежа. Существует реальная угроза социальной фрагментации общества и утраты самобытности культурной среды города. Привлекая огромное количество трудовых мигрантов, город не создает условий для их адаптации и социализации. Основной проблемой в деле поддержания гражданского мира и общественного согласия в последние годы становятся межнациональные отношения, которые обостряются в условиях активных миграционных процессов. Имеется дефицит публичных пространств для общения жителей, проведения как совместных мероприятий, так и индивидуального досуга. Это приводит к изоляции населения и росту социальной напряженности.

Одной из основных целей развития Санкт-Петербурга является поддержание социального благополучия и общественного согласия, формирование общества, основанного на доверии и ответственности, включая доверие населения к государственным и частным экономическим институтам. Учитывая, что важнейшим условием динамичного развития является консолидация городского сообщества, воспринимающего Санкт-Петербург как свой дом и объединенного общими ценностями, необходима реализация комплекса мер по следующим стратегическим направлениям:

обеспечение общественного контроля за развитием и повышением эффективности российской

общественно-политической системы;

обеспечение конструктивного сотрудничества и взаимодействия институтов гражданского общества и органов государственной власти в законотворческом процессе;

обеспечение возможности участия граждан в общественной экспертизе наиболее значимых для города проектов законов Санкт-Петербурга, правовых актов Губернатора Санкт-Петербурга и Правительства Санкт-Петербурга, планов и программ Правительства Санкт-Петербурга;

содействие воспитанию гражданственности и патриотизма, привлечению общественности к взаимодействию с Губернатором Санкт-Петербурга и исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга и активному участию общества в подготовке, реализации решений исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга и оценке эффективности их деятельности;

искоренение коррупции, создание условий по повышению доступности правосудия для граждан, организаций и объединений граждан при рассмотрении споров с органами государственной власти;

обеспечение высокого уровня прозрачности деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, свободного обмена информацией между исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга и обществом на основе стандарта информационной открытости;

формирование и продвижение общественных инициатив;

поддержка деятельности некоммерческих организаций (НКО), способных выполнять ряд социально важных функций: работа с инвалидами, лицами пенсионного возраста, лицами без определенного места жительства и пр.;

повышение уровня доверия в обществе и доверия общества к государственной и муниципальной власти;

формирование открытой и толерантной среды для жизни различных этнических, социальных и культурных групп;

формирование творческой креативной среды для самореализации жителей;

формирование общественных пространств, предоставляющих жителям возможности общения, отдыха, обучения, волонтерства и пр.;

разработка стратегии развития гражданского общества.

6.2.4.5 Развитие межнациональных и межконфессиональных отношений

Санкт-Петербург, как второй по значению город России, с высоким уровнем жизни и динамично развивающейся экономикой, является привлекательным для иностранных мигрантов и для граждан России из этнических республик. С одной стороны город заинтересован в привлечении в него инициативных, работоспособных людей, способных заполнить вакансии, не пользующиеся популярностью у местных жителей. С другой стороны, Санкт-Петербург сталкивается с рядом серьезных проблем, вызванных миграцией: преступления мигрантов и против них, межнациональные и межэтнические конфликты, социальная напряженность. Поэтому необходимо проводить комплекс мер по решению этих проблем.

Основной целью развития данного направления является создание в Санкт-Петербурге атмосферы взаимного доброжелательного отношения друг к другу людей различных национальностей и вероисповеданий. Для достижения этой цели необходима реализация комплекса мер по следующим направлениям.

Город должен обеспечить все необходимые условия для активного включения иностранных граждан в жизнь города, для их социокультурной адаптации. В первую очередь необходимо обеспечить надлежащие условия для их жизни и труда, а также легального пребывания на территории Санкт-Петербурга. Необходимо проводить мероприятия, направленные на формирование у мигрантов уважительного отношения к традициям страны, в которую они приехали. Для этого, прежде всего, нужно знакомить их с этими традициями и объяснять их важность для граждан России.

Важным направлением должно стать обучение иностранцев русскому языку. Особенное внимание здесь должно быть уделено детям. В школах следует организовывать дополнительные курсы русского языка для иностранцев. Требуется проводить мероприятия, направленные на противодействие формированию замкнутых анклавов мигрантов по этническому признаку. Для этого надо укреплять роль национальных общественных объединений, национально-культурных автономий в социальной и культурной адаптации мигрантов на основе использования инфраструктуры культурных и учебных центров. Следует вовлекать этнокультурные и общественные объединения, религиозные организации в деятельность по развитию межнационального и межконфессионального диалога, возрождению семейных ценностей, противодействию экстремизму, национальной и религиозной нетерпимости.

Повышению толерантности будут способствовать массовые межэтнические и межкультурные мероприятия, которые необходимо проводить в городе. Также необходимо формирование организованного досуга молодежи и использование социальной рекламы. Организация досуга должна охватывать широкий спектр интересов молодых людей. Мероприятия, как уже было сказано, должны иметь объединяющую направленность, то есть следует вовлекать в участие в них людей разных национальностей и вероисповеданий. Социальная реклама должна способствовать устранению барьеров во взаимоотношениях людей различных этнических групп. Следует в целом создавать благоприятную атмосферу межкультурного и межконфессионального взаимодействия в петербургском сообществе, расширять формы этнокультурного сотрудничества.

Другой важной стороной работы по снижению социальной напряженности является формирование у коренных жителей терпимого и доброжелательного отношения к мигрантам. Необходимо объяснять существующие различия в культуре, религии и традициях народов, делая при этом акцент на существующих точках соприкосновения, дающих возможность выстраивать нормальные отношения между представителями различных культур. Для реализации этого должны проводиться специальные уроки в школах, игры, соревнования и другие мероприятия, обучающие детей доброжелательным межнациональным отношениям. В школах и библиотеках должны находиться в достаточном количестве книги об истории и обычаях народов России. Эти книги необходимо включать в программу внеклассного чтения детей всех этапов общеобразовательной программы. Следует снимать и показывать по телевидению, а также распространять в социальных сетях научно-популярные фильмы об истории России и СССР, традициях ее отдельных народов и жителей бывших стран Советского Союза, делая акцент на моментах, объединяющих людей различных национальностей.

Необходимо вести разъяснительную работу среди населения и особенно молодежи о недопустимости проявления агрессии к мигрантам, об ответственности за распространение различными способами экстремистских идей, о необходимости решать возникающие конфликты правовыми методами. Следует воспитывать у молодежи позитивные ценности и установки на уважение, понимание и принятие многообразия культур, представленных в Санкт-Петербурге.

Особое внимание должно уделяться проведению курсов повышения квалификации и тренингов для сотрудников правоохранительных органов и работников органов управления по проблемам профилактики экстремистских идей. Необходимо активно сотрудничать с представителями национально-культурных автономий, а также проводить мониторинг СМИ и сети Интернет для пресечения распространения идей экстремистского толка. Следует привлекать институты гражданского общества и интернет-провайдеров к противодействию пропаганде идей экстремизма в социальных сетях. Создание государственной и муниципальной систем мониторинга состояния межэтнических отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций позволит значительно снизить социальную напряженность.

По итогам реализации указанных выше мероприятий доля горожан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в Санкт-Петербурге, к 2030 году должна составить не менее 90%. Кроме этого, будет обеспечено достижение следующих положительных результатов:

снижение числа преступлений, совершаемых мигрантами - на 40% по сравнению с показателем 2013 года;

снижение числа преступлений против мигрантов - на 40% по сравнению с показателем 2013 года;

сокращение числа нелегальных мигрантов на территории Санкт-Петербурга - на 80% по сравнению с показателем 2013 года.

6.2.4.6 Развитие взаимодействия с социально ориентированными некоммерческими организациями

Организационной основой гражданского общества является некоммерческий сектор. В течение последнего десятилетия количество зарегистрированных некоммерческих организаций (далее - НКО) в Санкт-Петербурге выросло более чем в два раза.

По данным Министерства юстиции Российской Федерации на 01.03.2014 в Санкт-Петербурге зарегистрировано 12336 НКО.

НКО оказывают социальные услуги населению. Набор услуг, предоставляемых горожанам некоммерческим сектором Санкт-Петербурга, включает досуговую, образовательную и просветительскую деятельность, социальную помощь, правовую помощь и аналитическое сопровождение. НКО занимаются также общественно-значимой деятельностью, защитой прав человека, через механизмы общественной экспертизы и контроля способствуют прозрачности и эффективности работы органов государственной власти. НКО - катализатор реализации механизмов обратной связи между гражданами и органами государственной власти.

Характерными чертами деятельности НКО являются развитие добровольчества, работа по сбору частных пожертвований, профессионализация некоммерческих организаций, усиливающиеся процессы консолидации внутри сообщества, участие представителей НКО в работе коллегиальных (совещательных) органов, создаваемых и действующих при исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга, возрастающая активность в сети Интернет.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления могут оказывать поддержку социально ориентированным НКО - НКО (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями), осуществляющим деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества, а также другие направления деятельности, предусмотренные Федеральным законом "О некоммерческих организациях".

В целях повышения эффективности использования потенциала социально ориентированных НКО (далее - СО НКО) в Санкт-Петербурге реализуются комплексные программы поддержки СО НКО.

Наращивание объемов государственной финансовой поддержки СО НКО способствует устойчивости некоммерческого сектора и созданию условий для его развития.

Средства бюджета Санкт-Петербурга, направляемые на поддержку деятельности СО НКО, обеспечивают ежегодное увеличение объема дополнительных социальных услуг, предоставляемых населению, и прирост количества обслуженных граждан минимум на 20-30 процентов.

В целях развития взаимоотношений с общественными организациями необходима реализация комплекса мер по следующим направлениям. Требуется совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей взаимодействие общественных объединений и НКО с органами государственной власти и местного самоуправления. Необходимо увеличение пространства для деятельности НКО, что будет способствовать росту их индекса устойчивости и расширению спектра предоставляемых услуг.

Необходимо использование потенциала общественных объединений и иных негосударственных НКО для развития институтов гражданского общества, повышения социальной активности жителей Санкт-Петербурга. Требуется совершенствование механизмов эффективного участия НКО в решении социальных, культурных и экономических проблем Санкт-Петербурга, обеспечение взаимодействия НКО с исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга и органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге. Необходимо активное привлечение представителей НКО к деятельности коллегиальных (совещательных) органов, действующих при исполнительных органах власти Санкт-Петербурга, в том числе Межведомственного совета по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга.

Необходимо расширение возможности участия НКО в предоставлении государственных (муниципальных) услуг, содействие участию НКО в профилактике социальных проблем и общественном контроле. Требуется развитие городской инфраструктуры по работе с общественными объединениями и НКО, совершенствование механизмов взаимодействия НКО со средствами массовой информации. Должна усилиться роль Координационного совета по взаимодействию с некоммерческими организациями.

Необходимо развитие сектора негосударственных НКО в сфере оказания социальных услуг, обеспечение реализации системного подхода к поддержке деятельности СО НКО, включая имущественную, информационную и консультативную поддержку, а также предоставление финансовой поддержки СО НКО. Требуется улучшение кадрового обеспечения деятельности общественных объединений и НКО, повышение уровня профессиональной компетентности руководителей НКО, а также специалистов органов государственной власти и местного самоуправления.

В результате реализации вышеуказанных мер, направленных на развитие отношений с НКО, к 2030 году будут достигнуты следующие положительные результаты. Увеличится представительство НКО в коллегиальных (совещательных) органах, действующих при исполнительных органах власти Санкт-Петербурга. Увеличится доля закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, реализуемых силами НКО - более чем в 5 раз (по сравнению с 2012 годом). Возрастет численность добровольцев в некоммерческом секторе - более чем в 4 раза (по сравнению с 2012 годом).

7. Система целей социально-экономического развития Санкт-Петербурга

Стратегические приоритеты России и приоритеты социально-экономического развития Санкт-

Санкт-Петербурга стали основой для формирования системы целей социально-экономического развития Санкт-Петербурга. При формировании системы целей также учитывались достигнутый уровень, проблемы, тенденции и ресурсное обеспечение социально-экономического развития Санкт-Петербурга, состояние внешней по отношению к нему среды (международные и российские факторы и условия).

Система целей социально-экономического развития Санкт-Петербурга сформирована на основе иерархического принципа. Каждый последующий уровень организационно подчинен и логически вытекает из содержания вышестоящего уровня.

Цели развития Санкт-Петербурга тщательно отобраны и структурированы по четырем уровням. Первый уровень включает генеральную цель. На втором уровне, исходя из содержания генеральной цели, определяются стратегические направления. Третий уровень включает стратегические цели, которые определяются на основании стратегических направлений. На четвертом уровне, исходя из содержания стратегических целей, сформулированы программно-целевые установки, которые будут конкретизироваться в содержании государственных программ Санкт-Петербурга.

В общей сложности в Стратегии сформулированы 114 целей различных уровней (таблица 7.1).

Система целей является важным интегрирующим элементом системы государственного планирования Санкт-Петербурга. В качестве генеральной цели Стратегии определено обеспечение стабильного улучшения качества жизни горожан и повышение глобальной конкурентоспособности Санкт-Петербурга на основе реализации национальных приоритетов развития, обеспечения устойчивого экономического роста и использования результатов инновационно-технологической деятельности.

Ключевым элементом генеральной цели и всей системы целей социально-экономического развития Санкт-Петербурга является понятие "качество жизни". Данное понятие имеет интегральный характер и определяется уровнем развития экономики, состоянием городской среды, включая экологическую составляющую, качеством и доступностью услуг учреждений здравоохранения, образования, культуры и социального обслуживания. Существенное влияние на качество жизни оказывают показатели общественной безопасности, а также эффективность государственного и муниципального управления, возможности населения реализовывать свои законные права и интересы.

Непосредственно развивают генеральную цель четыре стратегических направления.

1. Стратегическое направление "Развитие человеческого капитала".

Человек является главным субъектом и производительной силой экономики, главным двигателем научно-технического прогресса. Человек находится в центре всех процессов и явлений. От человеческого капитала зависит уровень развития бизнеса, качество принимаемых решений. Человеческий капитал - необходимая составляющая для развития экономики города.

Развитие человеческого капитала - это обеспечение условий для того, чтобы в городе жили здоровые, образованные, культурные, профессионально компетентные люди, способные генерировать новые идеи и формировать большие доходы. Городская политика в области развития человеческого капитала затрагивает системы здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, социальной поддержки и обслуживания населения. Между всеми этими системами существует тесная связь, которая обеспечивает высокое качество человеческого капитала и является базой для роста экономики.

Из стратегического направления, связанного с развитием человеческого капитала, вытекают 5 стратегических целей.

Количественно данное стратегическое направление может быть оценено индексом развития человеческого потенциала, значение которого к 2030 году не должно быть ниже 0,930.

2. Стратегическое направление "Повышение качества городской среды".

Состояние городской среды - один из важнейших факторов, определяющих благополучие города, его привлекательность. Люди, обладающие высококлассными профессиональными компетенциями, более требовательны к качеству среды. Они имеют возможность обмениваться информацией, передвигаться по всему миру, выбирать наилучшие условия для жизни и трудоустройства. Их может привлечь только благоустроенный город с чистым воздухом и водой, удобным транспортом, красивыми домами, надежными коммунальными услугами.

В связи с этим политика города должна быть нацелена на улучшение качества городской среды, создание благоприятных условий для жизни населения, ведения бизнеса, инвестиционной деятельности и т.п. В связи с этим меры экологического характера, разрешение транспортных проблем, восстановление эксплуатационной надежности инженерной инфраструктуры, комплексное развитие городских территорий, жилищное обеспечение рассматриваются в качестве основы улучшения качества городской среды.

Из стратегического направления, связанного с улучшением качества городской среды, вытекают 5 стратегических целей.

Качество городской среды оценивается опросным путем среди жителей города. Доля жителей, положительно оценивающих качество среды проживания, к 2030 году не должна быть менее 90%.

3. Стратегическое направление "Обеспечение устойчивого экономического роста".

Мировой опыт показывает, что экономический рост может сопровождаться усилением неравенства, ухудшением качества окружающей среды, основываться на использовании быстро исчерпываемых ценных ресурсов. В связи с этим долгосрочной целью развития Санкт-Петербурга может быть только устойчивый рост, основанный на использовании и воспроизводстве конкурентных преимуществ, формируемых в экономике Санкт-Петербурга. К 2030 году она будет характеризоваться мощным производственным потенциалом, большую часть которого составляет высокотехнологичный сектор.

В приоритетном порядке должны развиваться виды деятельности, связанные с экономикой знаний: образование, наука, медицина, фармацевтика, информационно-коммуникационные технологии, производство высокотехнологичной промышленной продукции и некоторые другие. Одновременно с этим необходимы серьезные усилия в направлении развития преимуществ в факторах иного порядка - качестве институтов, социальном капитале, конкурентной среде, инновационном характере экономики и т.п.

Стратегические цели и программно-целевые установки в рамках данного стратегического направления ориентированы на формирование экономики знаний, благоприятного хозяйственного климата, развитие конкуренции, улучшение обеспеченности экономики квалифицированными трудовыми ресурсами и инвестициями, активизацию инновационных процессов, повышение роли высокотехнологичных промышленных производств.

Из стратегического направления по обеспечению устойчивого экономического роста вытекают 4 стратегические цели.

Численно реализация данного направления оценивается показателем ежегодного темпа роста ВРП.

Объем ВРП к 2030 году возрастет до 14000 млрд руб. (в 2012 году - 2357,5 млрд руб.), на душу населения - до 2385 тыс.руб. (в 2012 году - 472,4 тыс.руб.). В среднем за период он должен находиться в диапазоне 4,5-5,5% с ежегодным нарастанием, в последний год реализации Стратегии - не менее 7%.

4. Стратегическое направление "Обеспечение эффективности управления и развитие гражданского общества".

Современное эффективное управление городами предполагает активное участие городского сообщества. Одним из признаков стабильного положения города с конкурентоспособной экономикой является наличие сильного гражданского общества. Гражданское общество одновременно выступает и как партнер власти в реализации всех ее начинаний, и как ее конструктивный оппонент. Поощрение гражданских инициатив обеспечит устойчивое развитие города и создаст гарантии экономических прав и свобод граждан.

В рамках достижения данного стратегического направления определены 3 стратегические цели: повышение уровня консолидации гражданского общества; повышение эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг; обеспечение гарантий безопасности жизнедеятельности в Санкт-Петербурге. Указанные стратегические цели реализуются за счет программно-целевых установок, направленных на снижение уровня коррупции, развитие автоматизации процессов управления и межинформационного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, совершенствование системы профилактики правонарушений и обеспечения безопасности граждан и целого ряда других.

Реализация данного стратегического направления оценивается показателем доли населения, положительно оценивающего деятельность органов исполнительной власти - не менее 60% от числа опрошенных.

Каждой цели, кроме генеральной, соответствуют целевые показатели. Их значения характеризуют степень достижения целей. Целевые показатели могут быть статистическими (входящими в систему государственного статистического учета) или расчетными. В системе показателей, описывающих достижение целей второго, третьего и четвертого уровней, учтены показатели "майских указов" Президента России. Кроме того, в систему целевых показателей включены показатели, рассчитываемые по международным методикам и позволяющие проводить сопоставление результатов развития Санкт-Петербурга с российскими и зарубежными городами.

Перечень показателей достижения стратегических направлений и стратегических целей социально-экономического развития Санкт-Петербурга к 2030 году приведен в таблице 7.2. Показатели и целевые значения для программно-целевых установок будут определяться позднее при формировании государственных программ Санкт-Петербурга.

Таблица 7.1 - Система целей социально-экономического развития Санкт-Петербурга

ГЕНЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЬ: Обеспечение стабильного улучшения качества жизни горожан и повышение глобальной конкурентоспособности Санкт-Петербурга на основе реализации национальных приоритетов развития, обеспечения устойчивого экономического роста и использования результатов инновационно-технологической деятельности
СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ: 1.1. Развитие человеческого капитала

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ:

1.1.1. Укрепление здоровья населения и увеличение ожидаемой продолжительности жизни

ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫЕ УСТАНОВКИ

1.1.1.1. Обеспечение приоритета профилактики в сфере охраны здоровья и развития первичной медико-санитарной помощи

1.1.1.2. Повышение эффективности оказания специализированной, в том числе, высокотехнологичной, а также скорой медицинской помощи, медицинской эвакуации

1.1.1.3. Повышение эффективности службы родовспоможения и детства

1.1.1.4. Повышение эффективности оказания медицинской реабилитации населения и совершенствование системы санаторно-курортного лечения

1.1.1.5. Обеспечение доступности медицинской помощи неизлечимо больным

1.1.1.6. Обеспечение системы здравоохранения высококвалифицированными и мотивированными кадрами

1.1.1.7. Совершенствование системы обеспечения льготных категорий граждан лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов

1.1.1.8. Повышение уровня информатизации и применения электронных медицинских технологий в системе здравоохранения Санкт-Петербурга

1.1.1.9. Повышение доступности и качества медицинской помощи путем применения инновационных методов медицинского обслуживания населения с одновременным развитием и повышением эффективности использования инфраструктуры, созданием конкурентной среды государственной и частной форм собственности в долгосрочной перспективе

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ:

1.1.2. Повышение уровня образованности, качества и доступности образования для всех слоев населения

ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫЕ УСТАНОВКИ

1.1.2.1. Полное удовлетворение потребности в местах в учреждениях дошкольного образования, а также повышение качества дошкольного образования

1.1.2.2. Повышение качества и доступности общего образования для всех слоев населения

1.1.2.3. Развитие и повышение востребованности среднего профессионального образования

1.1.2.4. Развитие и популяризация дополнительного образования детей, в том числе выявление и поддержка одаренных и талантливых детей

1.1.2.5. Повышение роли Санкт-Петербурга как всероссийского и международного научно-образовательного центра

1.1.2.6. Повышение доступности и качества программ и мероприятий по отдыху и оздоровлению детей и молодежи

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ:

1.1.3. Обеспечение гармоничного развития личности на основе уникального культурного и исторического наследия Санкт-Петербурга

ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫЕ УСТАНОВКИ

1.1.3.1. Сохранение, использование, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия Санкт-Петербурга

1.1.3.2. Реализация прав граждан на участие в культурной жизни Санкт-Петербурга, реализация творческого потенциала горожан

1.1.3.3. Сохранение культурного и исторического наследия Санкт-Петербурга, расширение доступа населения к культурным ценностям и информации

1.1.3.4. Развитие и обеспечение доступности инфраструктуры и повышение эффективности системы управления в сферах культуры и туризма

1.1.3.5. Повышение туристской привлекательности Санкт-Петербурга

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ:

1.1.4. Повышение уровня физической культуры населения и степени доступности услуг индустрии здорового образа жизни

ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫЕ УСТАНОВКИ

1.1.4.1. Повышение уровня доступности и качества услуг для населения в области физической культуры и спорта

1.1.4.2. Повышение уровня доступности и востребованности детско-юношеского спорта и спорта высших достижений

1.1.4.3. Обеспечение доступности занятий физической культурой и спортом для лиц с ограниченными возможностями

1.1.4.4. Популяризация среди населения физической культуры и спорта

1.1.4.5. Обеспечение высокого уровня организации и проведения национальных и международных спортивных соревнований, в том числе матчей Чемпионата мира по футболу 2018 года

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ:

1.1.5. Повышение эффективности системы социальной поддержки и социального обслуживания населения

ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫЕ УСТАНОВКИ

1.1.5.1. Повышение уровня жизни граждан-получателей мер социальной поддержки

1.1.5.2. Совершенствование системы социальной поддержки института семьи и детства

1.1.5.3. Повышение уровня доступности социального обслуживания населения и качества оказания социальных услуг

1.1.5.4. Повышение качества жизни граждан пожилого возраста

1.1.5.5. Повышения уровня вовлеченности в систему оказания социальных услуг Санкт-Петербурга организаций и предприятий негосударственных форм собственности

1.1.5.6. Улучшение условий жизнедеятельности лиц с ограниченными возможностями

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ:

1.2 Повышение качества городской среды

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ:

1.2.1. Обеспечение экологического благополучия и благоустройство городских территорий

ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫЕ УСТАНОВКИ

1.2.1.1. Эффективное управление территориями зеленых насаждений Санкт-Петербурга, сохранение средообразующих, защитных, оздоровительных и иных полезных функций указанных территорий, а также повышение их потенциала

1.2.1.2. Повышение эффективности управления в области обращения с отходами производства и потребления, а также совершенствование системы санитарной очистки территории Санкт-Петербурга

1.2.1.3. Предотвращение и снижение негативного воздействия на окружающую среду, возмещение вреда окружающей среде и ликвидация экологического ущерба

1.2.1.4. Повышение уровня экологической безопасности Санкт-Петербурга на суше и акватории, а также гидротехнических сооружений

1.2.1.5. Повышение уровня использования экологически безопасных технологий застройки и благоустройства территорий, а также в промышленности

1.2.1.6. Сохранение природных комплексов и восстановление биологического разнообразия флоры и фауны за счет развития сети особо охраняемых природных территорий регионального значения

1.2.1.7. Повышение адресности и доступности информации о состоянии окружающей среды, формирование экологической культуры населения и пропаганда бережного отношения к природе

1.2.1.8. Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Санкт-Петербурга

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ:

1.2.2. Обеспечение для всех категорий населения и гостей города возможности свободного, безопасного и надежного передвижения с использованием транспортных средств или пешком на основе гармоничного развития транспортной системы Санкт-Петербурга

ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫЕ УСТАНОВКИ

1.2.2.1. Повышение доступности и качества услуг наземного городского и пригородного пассажирского транспорта общего пользования для всех категорий населения, расширение сети его покрытия

1.2.2.2. Повышение доступности и качества услуг метрополитена, а также развитие его сети в районах города не охваченных данным видом транспорта

1.2.2.3. Повышение качества содержания автомобильных дорог общего пользования регионального значения Санкт-Петербурга, пешеходных зон и иных объектов благоустройства, а также снижения воздействия грузового автомобильного транспорта на улично-дорожную сеть Санкт-Петербурга

1.2.2.4. Обеспечение организационно-технических мероприятий по созданию и развитию парковочного пространства Санкт-Петербурга

1.2.2.5. Обеспечение эффективности технических средств организации и систем управления дорожным движением на улично-дорожной сети Санкт-Петербурга

1.2.2.6. Обеспечение эффективности транспортного планирования, проектирования и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры

1.2.2.7. Повышение доступности и качества услуг внешнего транспорта

1.2.2.8. Обеспечения безопасности населения на всех видах транспорта

1.2.2.9. Поддержание в нормативном состоянии и модернизация объектов дорожного хозяйства

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ:

1.2.3. Модернизация и комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры и энергетики

ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫЕ УСТАНОВКИ

1.2.3.1. Обеспечение возможности предоставления потребителям Санкт-Петербурга услуг по теплоснабжению в необходимом объеме. Повышение надежности и эффективности работы системы теплоснабжения города

1.2.3.2. Развитие и повышение надежности, безопасности работы систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод Санкт-Петербурга

1.2.3.3. Обеспечение потребителей Санкт-Петербурга возможностью технологического присоединения к электрическим сетям в установленные законодательством сроки. Повышение надежности электроснабжения потребителей. Модернизация и технологическое перевооружение электросетевого комплекса Санкт-Петербурга

1.2.3.4. Предоставление потребителям Санкт-Петербурга необходимого объема услуг по газоснабжению. Развитие газотранспортной системы города

1.2.3.5. Повышение уровня энергосбережения и повышению энергоэффективности

1.2.3.6. Поддержание в нормативном состоянии и модернизация объектов городского хозяйства

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ:

1.2.4. Повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению

ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫЕ УСТАНОВКИ

1.2.4.1. Обеспечение жильем помещениями граждан, в том числе по договорам найма, а также предоставление безвозмездных субсидий и социальных выплат для приобретения и строительства жилых помещений в Санкт-Петербурге

1.2.4.2. Повышение доступности ипотечных жилищных кредитов для населения

1.2.4.3. Формирование рынка доступного арендного жилья для граждан, имеющих невысокий уровень дохода, и развитие некоммерческого жилищного фонда

1.2.4.4. Расселение аварийного жилищного фонда

1.2.4.5. Расселение коммунальных квартир

1.2.4.6. Обеспечение жильем и предоставление государственной поддержки на приобретение жилья молодым семьям, а также работникам бюджетной сферы

1.2.4.7. Поддержание в нормативном состоянии и модернизация многоквартирных жилых домов

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ:

1.2.5. Обеспечение сбалансированного социально-экономического развития территорий

ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫЕ УСТАНОВКИ

1.2.5.1. Сохранение и развитие исторического центра Санкт-Петербурга

1.2.5.2. Развитие инфраструктуры территорий производственно-делового назначения вокруг центральной части Санкт-Петербурга

1.2.5.3. Комплексное развитие территорий Южной планировочной части Санкт-Петербурга

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ:

1.3 Обеспечение устойчивого экономического роста

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ:

1.3.1. Создание в Санкт-Петербурге условий для обеспечения устойчивого экономического роста на основе экономики знаний

ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫЕ УСТАНОВКИ

1.3.1.1. Улучшение делового климата в Санкт-Петербурге

1.3.1.2. Повышение эффективности функционирования экономики Санкт-Петербурга и снижение издержек

1.3.1.3. Формирование системы управления устойчивым развитием Санкт-Петербурга

1.3.1.4. Развитие системы подготовки кадров и обеспечение экономики Санкт-Петербурга квалифицированными специалистами; развитие и повышение востребованности среднего профессионального образования

1.3.1.5. Развитие научного, научно-технического и инновационного потенциала Санкт-Петербурга; повышение эффективности использования результатов сектора поисковых исследований и разработок в регионе

1.3.1.6. Повышение инвестиционной привлекательности Санкт-Петербурга

1.3.1.7. Развитие внешнеэкономических связей и сотрудничества и интеграция экономики Санкт-Петербурга в мировую

экономику
<p>СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ: 1.3.2. Создание благоприятного предпринимательского климата, развитие конкурентной среды и потребительского рынка Санкт-Петербурга</p>
<p>ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫЕ УСТАНОВКИ 1.3.2.1. Увеличение доли субъектов малого и среднего предпринимательства в экономике Санкт-Петербурга 1.3.2.2. Содействие развитию конкуренции на рынках товаров и услуг Санкт-Петербурга 1.3.2.3. Повышение объемов и качества предоставляемых услуг торговли, общественного питания, бытового обслуживания</p>
<p>СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ: 1.3.3. Содействие формированию и рациональному использованию трудовых ресурсов Санкт-Петербурга</p>
<p>ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫЕ УСТАНОВКИ 1.3.3.1. Сближение спроса и предложения на рынке труда путем проведения активной политики занятости (максимального использования трудового потенциала жителей Санкт-Петербурга). Повышение уровня социальной поддержки безработных граждан 1.3.3.2. Повышение эффективности государственного регулирования рынка труда. Достижение сбалансированности спроса и предложения трудовых ресурсов 1.3.3.3. Формирование целостной системы профессиональной ориентации для обеспечения процесса профессионального самоопределения граждан в соответствии с потребностями рынка труда 1.3.3.4. Повышение эффективности системы профессионального образования 1.3.3.5. Оптимизация объемов и профессионально-квалификационной структуры привлекаемой в Санкт-Петербург рабочей силы из других регионов Российской Федерации и стран 1.3.3.6. Улучшение условий и охраны труда работающих в Санкт-Петербурге</p>
<p>СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ: 1.3.4. Содействие инновационно-технологическому развитию промышленности и повышению ее эффективности</p>
<p>ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫЕ УСТАНОВКИ 1.3.4.1. Повышение конкурентоспособности промышленности Санкт-Петербурга 1.3.4.2. Развитие и эффективное использование инновационного потенциала Санкт-Петербурга 1.3.4.3. Создание благоприятных условий для развития агропромышленного комплекса Санкт-Петербурга в целях обеспечения населения Санкт-Петербурга качественными и безопасными продуктами питания</p>
<p>СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ: 1.4 Обеспечение эффективности управления и развитие гражданского общества</p>
<p>СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ: 1.4.1. Повышение эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг</p>
<p>ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫЕ УСТАНОВКИ 1.4.1.1. Повышение качества предоставления и доступности государственных и муниципальных услуг в Санкт-Петербурге 1.4.1.2. Обеспечение информатизации работы органов государственной власти и государственных учреждений Санкт-Петербурга</p>
<p>СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ: 1.4.2. Обеспечение гарантий безопасности жизнедеятельности в Санкт-Петербурге</p>
<p>ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫЕ УСТАНОВКИ 1.4.2.1. Повышение уровня общественной безопасности населения и гостей Санкт-Петербурга 1.4.2.2. Повышение уровня безопасности участников дорожного движения и пешеходов, снижение количества дорожно-</p>

<p>транспортных происшествий и тяжести их последствий</p> <p>1.4.2.3. Реализация антинаркотической политики в Санкт-Петербурге</p> <p>1.4.2.4. Обеспечение эффективности и оперативности при тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ в Санкт-Петербурге</p> <p>1.4.2.5. Развитие инфраструктуры системы обеспечения безопасности на водных объектах</p>
<p>СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ:</p> <p>1.4.3. Повышение уровня консолидации гражданского общества</p>
<p>ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫЕ УСТАНОВКИ</p> <p>1.4.3.1. Содействие реализации государственной национальной политики в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений</p> <p>1.4.3.2. Повышение уровня интеграции молодежи в современное общество</p>

Таблица 7.2 - Целевые показатели социально-экономического развития Санкт-Петербурга

Стратегические направления и стратегические цели	Наименование показателя	Значение показателя в 2030 году
1.1. Развитие человеческого капитала	Индекс развития человеческого потенциала	не ниже 0,930
1.1.1. Укрепление здоровья населения и увеличение ожидаемой продолжительности жизни	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	78 лет
	Прирост численности постоянного населения (к уровню 2012 года)	в 1,2 раза
1.1.2. Повышение уровня образованности, качества и доступности образования для всех слоев населения	Индекс образования ⁹	0,984
	Обеспеченность населения местами в дошкольных образовательных учреждениях (исходя из норматива на 1000 жителей)	100%
	Обеспеченность населения местами в общеобразовательных учреждениях (исходя из норматива на 1000 жителей)	100%
1.1.3. Обеспечение гармоничного развития личности на основе уникального культурно-исторического наследия Санкт-Петербурга	Количество мероприятий по популяризации объектов культурного наследия (единиц)	300
	Уровень посещаемости учреждений культуры всех типов (театров, концертных организаций, музеев и музеев-заповедников (с филиалами) парков культуры и отдыха, зоопарка, общедоступных библиотек (с филиалами), кинозалов государственных	Не менее 3-х в год

	кинопрокатных организаций) (раз на 1 жителя в год)	
1.1.4. Повышение уровня физической культуры населения и степени доступности услуг индустрии здорового образа жизни	Доля жителей Санкт-Петербурга, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения	50%
	Уровень удовлетворенности населения условиями для занятий физической культурой и спортом (от числа опрошенных)	70%
1.1.5. Повышение эффективности системы социальной поддержки и социального обслуживания населения	Коэффициент Джини	не более 0,440
	Отношение величины среднедушевых денежных доходов населения Санкт-Петербурга к среднедушевым денежным доходам в среднем по Российской Федерации	1,4 раза
	Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения, всего	100%
1.2. Повышение качества городской среды	Ранг Санкт-Петербурга в Рейтинге качества городской среды (по методике Российского союза инженеров)	1 место
1.2.1. Обеспечение экологического благополучия и благоустройство городских территорий	Снижение уровня загрязнения воздушного бассейна Санкт-Петербурга (к уровню 2012 года)	не менее, чем на 20%
	Снижение уровня загрязнения водного бассейна Санкт-Петербурга (к уровню 2012 года)	не менее, чем на 20%
	Доля жителей, положительно оценивающих уровень благоустройства среды проживания (от числа опрошенных)	90%
1.2.2. Обеспечение для всех категорий населения и гостей города возможности свободного, безопасного и надежного передвижения с использованием транспортных средств или пешком на основе гармоничного развития транспортной системы	Доля населения Санкт-Петербурга, проживающего в зоне пешеходной доступности станций метрополитена	55%
	Доля жителей, удовлетворенных качеством обслуживания на общественном транспорте (от числа опрошенных)	90%
1.2.3. Модернизация и комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры и энергетики	Степень износа основных фондов коммунальной инфраструктуры и энергетики	не выше 20%

1.2.4. Повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению	Степень удовлетворенности населения уровнем жилищно-коммунального обслуживания (от числа опрошенных)	90%
	Обеспеченность общей площадью жилья, кв.м/чел.	35,0
1.2.5. Обеспечение сбалансированного социально-экономического развития территории Санкт-Петербурга	Пешеходно-транспортная доступность объектов социальной инфраструктуры периодического обслуживания населения	30 минут
1.3. Обеспечение устойчивого экономического роста	Отношение валового регионального продукта Санкт-Петербурга в расчете на душу населения к суммарному валовому региональному продукту Российской Федерации в расчете на душу населения	1,5 раза
1.3.1. Создание в Санкт-Петербурге условий для обеспечения устойчивого экономического роста, формирование экономики, основанной на новых знаниях	Доля экономики знаний в ВРП Санкт-Петербурга	35%
	Индекс физического объема ВРП Санкт-Петербурга	107%
	Увеличение доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в ВРП Санкт-Петербурга (к уровню 2011 года)	в 1,5 раза
1.3.2. Создание благоприятного предпринимательского климата, развитие конкурентной среды и потребительского рынка Санкт-Петербурга	Ранг благоприятности условий ведения бизнеса (по методике Всемирного банка)	3-е место
	Доля предпринимателей, удовлетворенных условиями ведения бизнеса в Санкт-Петербурге (от числа опрошенных)	80%
1.3.3. Содействие формированию и рациональному использованию трудовых ресурсов Санкт-Петербурга	Уровень общей безработицы в Санкт-Петербурге	Не более 3,0%
	Уровень занятости населения Санкт-Петербурга в возрасте 15-72 года	Не менее 70%
1.3.4. Содействие инновационно-технологическому развитию промышленности Санкт-Петербурга и повышению ее эффективности	Увеличение выработки на одного занятого в промышленности (к уровню 2012 года)	в 2,5 раза
	Доля инновационной продукции в общем объеме продукции в обрабатывающих производствах (без учета "Производства нефтепродуктов")	30%

1.4. Обеспечение эффективности управления и развития гражданского общества	Доля населения, положительно оценивающая деятельность органов исполнительной власти ¹⁰	60%
	Количество протестных выступлений (в год)	0
1.4.1. Повышение эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг	Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг	100%
	Время ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Санкт-Петербурга для получения государственных и муниципальных услуг	7 минут
1.4.2. Обеспечение гарантий безопасности жизнедеятельности в Санкт-Петербурге	Количество зарегистрированных преступлений в расчете на 1000 жителей	9,0
	Степень удовлетворенности населения уровнем своей личной безопасности (от числа опрошенных)	55%
1.4.3. Повышение уровня консолидации гражданского общества	Доля горожан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в Санкт-Петербурге	90%
	Сокращение числа нелегальных мигрантов на территории Санкт-Петербурга (к уровню 2012 года)	не менее, чем на 80%

⁹ Определяется показателями грамотности (с весом в 2/3) и доли учащихся среди детей и молодежи в возрасте от 6 до 23 лет (с весом в 1/3). (Грамотность взрослого населения от 0% до 100%. Совокупная доля учащихся среди детей и молодежи от 0% до 100%). Охват образованием рассчитывается как отношение числа учащихся учебных заведений всех видов (школы, начальные, средние и высшие профессиональные учебные заведения) к численности населения в возрастах 6-23 года.

¹⁰ Агрегированный показатель, исходными данными формирования показателя являются результаты социологических опросов, проводимых ФСО России в субъектах Российской Федерации.

8. Ресурсное обеспечение реализации Стратегии

Инновационный сценарий реализации Стратегии предусматривает значительное повышение эффективности использования основных ресурсов, используемых в рамках социально-экономического развития Санкт-Петербурга. К ним, прежде всего, относятся трудовые, финансово-инвестиционные, производственные (топливно-энергетические, инженерные) и территориальные ресурсы. Использование этих ресурсов во многом определяет результаты социально-экономического развития города.

8.1. Трудовые ресурсы

Успешная реализация Стратегии будет невозможна без существенного улучшения качественных и количественных параметров трудовых ресурсов Санкт-Петербурга. Позитивные изменения на рынке труда и улучшение качества городской среды сделают город еще более привлекательным для работы и проживания. Возможные изменения в миграционном законодательстве, продолжающийся рост стоимости труда и автоматизация производственных процессов приведут к сокращению притока в Санкт-Петербург малоквалифицированных работников из стран СНГ.

Важным резервом улучшения качества кадрового состава экономики Санкт-Петербурга будут являться высококвалифицированные специалисты, переезжающие из других регионов России, а также иногородние выпускники петербургских учреждений профессионального образования, которые остаются работать и жить в городе. В структуре трудовых ресурсов будет повышаться доля работников с высокой квалификацией. Значительный вклад в улучшение параметров трудовых ресурсов внесет сокращение уровня смертности населения трудоспособного возраста, прежде всего мужчин.

За годы реализации Стратегии в рамках инновационного сценария численность населения, занятого в экономике, возрастет более чем на 643,8 тыс.чел. (с 2530,4 тыс.чел. в 2012 году до 3174,2 тыс.чел. в 2030 году). Число высокопроизводительных рабочих мест увеличится почти в 4 раза (со 102,7 тыс. до 400 тыс. единиц). Достаточно высоким останется уровень образования трудовых ресурсов. Доля специалистов с высшим образованием в общей численности занятых в экономике возрастет с 44,7% в 2012 году до не менее 50% в 2030 году.

Реализация Стратегии не предполагает резкого роста потребности в трудовых ресурсах, который мог бы удовлетворяться за счет дальнейшего наращивания притока малоквалифицированных мигрантов из стран СНГ. Сокращение дефицита трудовых ресурсов будет достигаться на основе использования новейших технологий, позволяющих автоматизировать процессы производственной деятельности, и увеличения производительности труда. Например, существенный рост объемов промышленного производства в рамках реализации инновационного сценария будет достигнут при одновременном сокращении численности занятых в отрасли. Вышеуказанные планируемые качественные и количественные параметры трудовых ресурсов позволят в полной мере реализовать цели и приоритеты Стратегии при условии надлежащего обеспечения другими видами ресурсного обеспечения.

8.2. Территориальные ресурсы

Успешной реализации Стратегии будет способствовать хорошая обеспеченность Санкт-Петербурга территориальными ресурсами развития. Санкт-Петербург занимает территорию площадью 1446 кв.км. По территориальному устройству Санкт-Петербург разделен на 18 районов. В центральной части города расположены 4 района, в периферийной - 9, в пригородной - 5 районов. Кроме этого, в городе функционируют 111 муниципальных образований. Плотность населения в Санкт-Петербурге составляет 3,5 тыс.чел. на 1 кв.км. Это один из самых низких показателей среди крупнейших городов мира. В перспективе площадь Санкт-Петербурга может незначительно увеличиться за счет реализации проектов намыва территорий в акватории Финского залива.

Санкт-Петербург располагает хорошим уровнем обеспеченности территориальными ресурсами, являющимися важной основой его устойчивого социально-экономического развития. Большая территория позволяет сохранять зоны рекреации, создавать новые транспортные магистрали, предприятия и жилые районы. Однако, с другой стороны, большая площадь территории ухудшает транспортную доступность мест работы и жительства, приводит к диспропорциям в развитии различных районов города.

Рост численности населения, масштабов хозяйственной деятельности и стоимости объектов недвижимости будет способствовать более эффективному использованию земельных участков. Территориальная концентрация хозяйственной деятельности (ВРП в расчете на 1 кв.км) возрастет в

Санкт-Петербурге с 1638 млн руб. на 1 кв.км в 2012 году до 10 млрд руб. на 1 кв.км к 2030 году (в ценах соответствующих лет). Плотность населения в последнем году реализации Стратегии увеличится до 4,2 тыс.чел. на 1 кв.км.

В целом по Санкт-Петербургу отсутствует дефицит территориальных ресурсов развития. Повышенным спросом пользуются инженерно-подготовленные территории. Проблемы нехватки территорий решаются как за счет повышения эффективности использования земельных участков, так и в рамках развития процессов взаимодействия с Ленинградской областью.

Повышение эффективности использования территориальных ресурсов будет достигаться за счет перехода к сбалансированному пространственному развитию, достижения большей полицентричности в системе расселения и размещения производительных сил, обеспечения комплексности застройки городских районов. Ощутимый эффект даст развитие транспортной инфраструктуры, создание новых населенных пунктов в пригородной зоне Санкт-Петербурга и регулирование агломерационных процессов.

В результате этого снизится нагрузка на исторический центр, появятся новые зоны высокой экономической активности, сократятся потери от чрезмерных затрат времени на перемещение по территории города. Увеличение плотности улично-дорожной сети и развитие системы общественного пассажирского транспорта позволят повысить мобильность населения при внутригородских и пригородных передвижениях. Возрастет доля населения Санкт-Петербурга, проживающего в пределах пешеходной доступности до станций метрополитена.

Приведенные выше планируемые показатели территориальных ресурсов позволят в полной мере реализовать цели и приоритеты Стратегии при условии успешного осуществления намеченных действий по устранению диспропорций застроенных процессов Санкт-Петербурга и надлежащего инфраструктурного обеспечения.

8.3. Производственные ресурсы

Значимую роль в обеспечении успешной реализации Стратегии будут играть производственные (топливно-энергетические, инженерные) ресурсы. Осуществление инновационного сценария, связанного с ростом нагрузок на инженерно-энергетический комплекс, основывается на возможности удовлетворения возрастающих потребностей ресурсоснабжающих организаций.

На уровень ресурсной потребности здесь будет влиять не только растущий спрос, но и масштабное внедрение энергосбережения. Данный фактор позволит снизить требования к мощности и пропускной способности систем инженерно-энергетической инфраструктуры и, в конечном счете, уменьшить потребности в ее экстенсивном росте.

Реализация инновационного сценария основывается на возможностях обеспечения растущих нагрузок со стороны экономики и населения Санкт-Петербурга на инженерно-энергетическую инфраструктуру. Выполнение задач, определенных Стратегией и отраслевыми схемами размещения отдельных видов строительства, развития транспортной, инженерной и социальной инфраструктур на территории Санкт-Петербурга, позволит обеспечивать положительный баланс мощности и подключенной нагрузки в течение всего планируемого периода.

В рамках реализации Стратегии предусмотрено значительное наращивание мощности инженерно-энергетической инфраструктуры как за счет модернизации действующих объектов, так и путем строительства и последующего ввода в эксплуатацию новых. Запланировано создание новых опорных электрических подстанций напряжением 330 кВт, строительство новых и реконструкция действующих распределительных электрических сетей и электрических подстанций напряжением 110 кВт.

Трансформаторная мощность сети снабжения электроэнергией возрастет с 12104 МВА в 2012 году до 21356 МВА в 2030 году. Установленная тепловая мощность источников теплоснабжения будет увеличена за этот же период с 26081,2 Гкал/час до 31003,2 Гкал/час. Мощность системы сооружений водоподготовки, работающих по высокоэффективным (двухступенчатым) технологиям возрастет с 350 тыс. до 2 млн 251 тыс.куб.м воды питьевого качества в сутки к 2030 году. Мощность системы очистки сточных вод возрастет с 2 млн 327 тыс. до 2 млн 758 тыс.куб.м./сут к 2025 году.

Приведенные выше параметры топливно-энергетических и инженерных ресурсов создают необходимую основу для успешной реализации целей и приоритетов Стратегии (при условии надлежащего обеспечения другими видами ресурсного обеспечения).

8.4. Финансово-инвестиционное обеспечение Стратегии

Успешное выполнение Стратегии невозможно без наличия соответствующих финансово-инвестиционных ресурсов. Финансовая база развития представлена денежными средствами консолидированного бюджета, государственных внебюджетных фондов, предприятий, организаций и населения Санкт-Петербурга. Помимо них важную роль в обеспечении устойчивого развития города играют высоколиквидные активы, представленные ценными бумагами и иными финансовыми инструментами. Важнейшими источниками формирования финансовых ресурсов являются бюджетная система, денежные доходы населения, чистая прибыль и амортизационные фонды предприятий и организаций. Существенное влияние на параметры финансовых ресурсов оказывает банковская система.

Санкт-Петербург выполняет целый ряд важных общегосударственных федеральных и международных функций, его экономика в значительной степени интегрирована в мировую хозяйственную систему. В связи с этим Санкт-Петербург привлекает значительные финансовые ресурсы, поступающие из федерального центра, других российских регионов, из-за рубежа. Данные ресурсы играют важную роль в социально-экономическом развитии города. Предполагается, что объем финансовых ресурсов, поступающих в город извне, будет увеличиваться.

Часть финансовых ресурсов, образуемых в процессе экономического развития Санкт-Петербурга и поступающих извне, направляется на текущее потребление. Другая часть - на сбережение. Часть сбережений используется в инвестиционных целях. Без инвестиций нельзя добиться устойчивого роста экономики и высокого уровня жизни населения. В рамках реализации Стратегии предполагается кардинальное улучшение инвестиционного климата в Санкт-Петербурге. Положительные сдвиги в этом процессе позволяют планировать высокие темпы прироста инвестиций. Существенные инвестиции, как ожидается, будут привлекаться в рамках инфраструктурных проектов, реализуемых крупнейшими компаниями государственного сектора экономики России, а также проектов, обусловленных выполнением Санкт-Петербургом международных и общегосударственных федеральных функций.

Инвестиции рассматриваются в качестве важнейшего ресурса реализации Стратегии. Предполагается, что в 2030 году объем инвестиций в основной капитал может возрасти в 3,5 раза по сравнению с уровнем 2012 года в сопоставимых ценах. В расчете на 1 жителя инвестиции в основной капитал увеличатся с 70,5 тыс.руб. в 2012 году до 511,1 тыс.руб. в 2030 году (в ценах соответствующих лет). Отношение инвестиций в основной капитал к ВРП увеличится с 15,4% в 2012 году до 21,4% в 2030 году. Повышение эффективности использования инвестиционных ресурсов приведет к полномасштабному запуску мультипликатора инвестиций. Ежегодное приращение объемов инвестиций будет приводить к еще большему приросту добавленной стоимости.

Дальнейшая интеграция Санкт-Петербурга в мировую экономику будет сопровождаться притоком зарубежного капитала. Объем иностранных инвестиций в ценах соответствующих лет может возрасти в

1,6 раза - до 17 млрд долл. в год. Более ощутимым будет прирост прямых иностранных инвестиций, оказывающих наиболее важное положительное воздействие на развитие экономики. В ценах соответствующих лет прямые иностранные инвестиции возрастут в 6 раз - до 5,4 млрд долл. Приток в Санкт-Петербург больших инвестиционных ресурсов будет являться одним из важнейших условий успешной реализации инновационного сценария.

Доходы бюджета Санкт-Петербурга возрастут с 379,9 млрд руб. в 2012 году до 1401,4 млрд руб. в 2030 году. В расчете на 1 жителя доходная часть бюджета увеличится в 3,2 раза: с 76,1 тыс.руб. в 2012 году до 238,7 тыс.руб. в 2030 году (в ценах соответствующих лет). В то же время отношение доходной части к ВРП сократится: с 16,6% в 2012 году до 10% в 2030 году. Это объясняется дальнейшим расширением границ финансовой самостоятельности бюджетных учреждений, увеличением доли крупных инфраструктурных проектов, реализуемых на принципах государственно-частного партнерства, активным участием негосударственных НКО в развитии социальной сферы. Денежные доходы населения в последний год реализации Стратегии увеличатся до 6691,8 млрд руб., что соответствует 95 тыс.руб. в расчете на 1 жителя в месяц.

Запланированные действия по улучшению хозяйственного климата и параметры инвестиционно-финансовых ресурсов создают необходимую основу для успешной реализации целей и приоритетов Стратегии. Важным условием этого будет являться надлежащее обеспечение Санкт-Петербурга другими видами ресурсов (трудовыми, территориальными и топливно-энергетическими).

Данные о ресурсном обеспечении реализации Стратегии представлены в таблице 8.1.

Таблица 8.1 - Ресурсная обеспеченность реализации Стратегии

Наименование показателя	2012 год	2020 год	2030 год
<i>Трудовые ресурсы</i>			
Численность занятых в экономике (по методологии трудового баланса), тыс.чел.	2530,4	2966,9	3174,2
Доля лиц с высшим образованием в общей численности занятых в экономике, процентов	44,7	47,0	50,0
Число высокопроизводительных рабочих мест, тыс. единиц	102,7	280,0	400,0
<i>Территориальные ресурсы</i>			
Площадь территории, тыс.кв.км	1,4	1,4	1,4
Плотность населения, тыс.чел. на кв.км	3,4	3,9	4,2
Доля земель, занятых жилой и общественно-деловой застройкой, в общей площади территории, процентов	30,6 ¹¹	30,9	30,9

Инвестиционно-финансовые ресурсы			
Инвестиции в основной капитал, всего, млрд руб.	351,9	982,7	3000,0
Инвестиции в основной капитал в расчете на 1 жителя, тыс.руб.	70,5	178,0	511,1
Иностранные инвестиции, всего, млрд долл. США	10,8	15,2	17,0
В том числе - прямые иностранные инвестиции, млрд долл. США	0,9	3,9	5,4
Денежные доходы населения, млрд руб.	1640,9	3199,4	6691,8
Доходы консолидированного бюджета, млрд руб.	379,9	648,3	1401,4
Расходы консолидированного бюджета, млрд руб.	382,3	630,9	1401,4
Производственные (топливно-энергетические, инженерные) ресурсы			
Трансформаторная мощность сети снабжения электроэнергией, МВА	12104,0	15904,0	21356,0
Установленная мощность источников теплоснабжения, Гкал/час	26081,2	29238,2	31003,2
Установленная мощность источников водоснабжения, тыс.куб.м в сутки	3028,0	2799,0	2251,0
Мощность системы очистки сточных вод, тыс.куб.м в сутки	2327,0	2444,5	2758,0

11 Данные за 2011 год.

9. Механизм реализации Стратегии

Стратегия реализуется за счет выполнения комплекса мероприятий, направленных на достижение поставленных в ней целей. В реализации Стратегии участвуют не только органы государственной власти Санкт-Петербурга, но и другие заинтересованные организации: территориальные структуры (подразделения) федеральных органов власти, органы местного самоуправления, промышленные предприятия, организации образования и науки, субъекты естественных монополий, бизнес, общественные объединения.

Стратегия закладывает основы экономической политики Санкт-Петербурга. Экономическая политика Санкт-Петербурга рассматривается как инструмент исполнения Стратегии, который раскрывает цели, приоритеты и принципы деятельности органов государственной власти Санкт-

Петербурга на каждом из этапов ее реализации.

Основные задачи реализации экономической политики Санкт-Петербурга до 2030 года следующие:

- улучшение делового климата в Санкт-Петербурге;
- повышение эффективности функционирования экономики Санкт-Петербурга и снижение издержек;
- развитие системы профессионального образования в Санкт-Петербурге;
- повышение инвестиционной привлекательности Санкт-Петербурга;
- формирование системы управления устойчивым развитием Санкт-Петербурга;
- научно-технологическое обеспечение инновационного развития Санкт-Петербурга;
- повышение конкурентоспособности промышленности Санкт-Петербурга;
- увеличение доли субъектов малого и среднего предпринимательства в экономике Санкт-Петербурга;
- содействие развитию конкуренции на рынках товаров и услуг Санкт-Петербурга;
- повышение объемов и качества предоставляемых услуг торговли, общественного питания, бытового обслуживания;
- повышение сбалансированности рынка труда;
- оптимизация объемов и профессионально-квалификационной структуры привлекаемой в Санкт-Петербург рабочей силы из других регионов Российской Федерации и стран.

В краткосрочном периоде цели Стратегии реализуются через государственные программы Санкт-Петербурга, перечень которых утвержден постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 N 1039 "О порядке принятия решений о разработке государственных программ Санкт-Петербурга, формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации".

Существенную роль для реализации экономической политики Санкт-Петербурга имеет государственная программа Санкт-Петербурга "Экономическое развитие и экономика знаний в Санкт-Петербурге", которая формирует базовые условия перехода к новой эффективной экономике, обеспечивающей устойчивое и, в перспективе, ускоренное, развитие Санкт-Петербурга.

Показатели выполнения указанных выше задач экономической политики Санкт-Петербурга будут закреплены в соответствующих государственных программах Санкт-Петербурга.

В рамках механизма реализации Стратегии осуществляется мониторинг ее реализации. Целью мониторинга является осуществление контроля за достижением запланированных результатов социально-экономического развития Санкт-Петербурга на основе комплексной оценки целевых показателей и ориентиров.

Успешная реализация Стратегии обеспечивается за счет:

наличия нормативно-правового, научно-методического, организационного, информационного и иного обеспечения процесса государственного планирования;

взаимного согласования положений Стратегии и других документов прогнозирования социально-экономического развития Санкт-Петербурга, программно-целевого, стратегического и территориального планирования Санкт-Петербурга;

вовлечения широких кругов общественности в процессы определения и обсуждения приоритетов, целей и задач социально-экономического развития Санкт-Петербурга, а также механизмов их реализации;

доступности и открытости информации об основных положениях Стратегии и иных документов системы государственного планирования Санкт-Петербурга;

установления четкого порядка взаимодействия участников процессов реализации Стратегии и иных документов государственного планирования;

наличия ресурсного обеспечения, позволяющего достигать поставленных в Стратегии целей социально-экономического развития, реализовывать приоритеты социально-экономического развития и выполнять вытекающие из них мероприятия;

функционирования эффективной системы мониторинга реализации Стратегии, позволяющей формировать объективную оценку степени реализации приоритетов социально-экономического развития Санкт-Петербурга и достижения целей социально-экономического развития Санкт-Петербурга, а также по мере необходимости производить их корректировку;

формирования и применения на практике действенных инструментов реализации утвержденных приоритетов социально-экономического развития Санкт-Петербурга и достижения целей социально-экономического развития Санкт-Петербурга.

Обеспечение общественного согласия по поводу заявленных целей социально-экономического развития Санкт-Петербурга и выбранных приоритетов социально-экономического развития Санкт-Петербурга в сочетании с эффективным административным механизмом реализации Стратегии в рамках системы государственного планирования Санкт-Петербурга является решающей предпосылкой достижения поставленных стратегических целей. Объединение усилий власти, бизнеса и общества позволит Санкт-Петербургу продвинуться в направлении желаемого образа, стать в полной мере глобальным, разумным и гуманным городом.

Официальный
электронный текст
ИПС "Кодекс"

Электронный текст документа
подготовлен ЗАО "Кодекс" и сверен по: официальная рассылка